

ABSTRACT

THE INFLUENCE OF SUPERVISION BY VILLAGE COUNCIL TOWARD PERFORMANCE OF VILLAGE CHIEF

**(Study on Daya Sakti Village Tumijajar District
West Tulang Bawang Regency)**

**By
ROSDALINA PITASARI**

The main issue of this research is democratization process phenomenon on village governance level as consequence of local autonomy in Indonesia. Village Government in this context not absolutely becomes a major of governance, but working under the supervision by Village Council. During this supervision, Village Government should be presented maximal performance suitable with main duty and function. The purpose of this research is to describe the influence of supervision by Village Council toward performance of Village Chief on Daya Sakti Village Tumijajar District West Tulang Bawang Regency.

The type of this research is quantitative descriptive. Research sample are people of Daya Sakti Village Tumijajar District West Tulang Bawang Regency counted 69 people. Data collecting technique conducted by questioner and documentation. Data analysis conducted by Determinacy Coefficient Formula.

The result of this research presented that the influence value of The supervision by Village Council toward performance of Village Chief on Daya Sakti Village Tumijajar District West Tulang Bawang Regency is 61,9%. It means, supervision by Village Council was very important factor in presenting democratization at Village Government and increasing performance of Village Chief significantly suitable with main duty dan function. This influence is positive, it means if supervision by Village Council increased, than performance of Village Chief will be increased too.

ABSTRAK

PENGARUH PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN KAMPUNG TERHADAP KINERJA KEPALA KAMPUNG

**(Studi pada Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar
Kabupaten Tulang Bawang Barat)**

Oleh

ROSDALINA PITASARI

Masalah yang melatarbelakangi penelitian ini adalah adanya fenomena demokratisasi pada tingkat pemerintahan desa atau kampung sebagai konsekuensi diberlakukannya otonomi daerah di Indonesia. Pemerintah Kampung dalam konteks ini tidak secara mutlak menjadi satu-satunya pelaksana pemerintahan, tetapi diawasi oleh lembaga lain yaitu Badan Permusyawaratan Desa atau Kampung. Melalui pengawasan tersebut, kepala kampung diharapkan mampu melaksanakan kinerja pemerintahan secara maksimal sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui besarnya pengaruh pengawasan Badan Permusyawaratan Kampung (BPK) terhadap Kinerja Kepala Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Tulang Bawang Barat.

Tipe penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kuantitatif. Sampel penelitian adalah Kepala Keluarga (KK) di Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Tulang Bawang Barat yang berjumlah 69 orang. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik kuesioner dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan menggunakan rumus Koefisien Determinasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa besarnya nilai pengaruh pengawasan Badan Permusyawaratan Kampung (BPK) terhadap kinerja Kepala Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Tulang Bawang Barat adalah sebesar 61,9%. Maknanya adalah pengawasan yang dilakukan oleh Badan Permusyawaratan Kampung (BPK) merupakan faktor yang sangat penting dalam merealisasikan kehidupan demokrasi pada pemerintahan desa serta dapat meningkatkan kinerja kepala kampung secara signifikan sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya. Pengaruh tersebut bernilai positif, artinya apabila pengawasan oleh BPK ditingkatkan maka kinerja kepala kampung juga akan mengalami peningkatan.

**PENGARUH PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN KAMPUNG
TERHADAP KINERJA KEPALA KAMPUNG**

**(Studi pada Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar
Kabupaten Tulang Bawang Barat)**

Oleh

ROSDALINA PITASARI

Skripsi

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar
SARJANA ILMU PEMERINTAHAN**

Pada

**Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



**UNIVERSITAS LAMPUNG
BANDAR LAMPUNG
2010**

Judul Skripsi : **PENGARUH PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN KAMPUNG TERHADAP KINERJA KEPALA KAMPUNG (Studi pada Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Kabupaten Tulang Bawang Barat)**

Nama Mahasiswa : **ROSDALINA PITASARI**

No. Pokok Mahasiswa : **0646021059**

Jurusan : **Ilmu Pemerintahan**

Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

MENYETUJUI,

1. Pembimbing,

Drs. Hi. Aman Toto Dwijono, M.H.
NIP 19570728 198703 1 006

2. Ketua Jurusan,

Drs. Hi. Aman Toto Dwijono, M.H.
NIP 19570728 198703 1 006

MENGESAHKAN

1. Tim Pengaji

Ketua : **Drs. Hi. Aman Toto Dwijono, M.H.**

Pengaji : **Drs. Denden Kurnia Drajat, M.Si.**

2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Drs. Hi. Agus Hadiawan, M.Si.
NIP. 19580109 198603 1 002

Tanggal Lulus Ujian Skripsi:

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Dayamurni pada tanggal 11 Februari 1988. Putri bungsu dari enam bersaudara, pasangan dari Bapak Rimpen dan Ibu Siti Wati.

Penulis mengawali pendidikan di Taman Kanak-Kanak (TK) Al-Hidayah Dayamurni diselesaikan pada tahun 1994, melanjutkan pendidikan pada Sekolah Dasar Negeri 07 Dayamurni diselesaikan pada Tahun 2000, kemudian dilanjutkan di Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama (SLTP) Negeri 01 Tumijajar Tulang Bawang yang diselesaikan pada Tahun 2003 dan dilanjutkan kembali di Sekolah Menengah Atas (SMA) Negeri 01 Tumijajar Tulang Bawang yang diselesaikan pada Tahun 2006. Pada tahun yang sama penulis terdaftar sebagai mahasiswa pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.

Penulis melakukan Praktek Kerja Lapangan di Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana di Kabupaten Pesawaran Lampung pada Tahun 2009.

MOTTO

*Sesungguhnya Allah SWT tidak akan merubah nasib suatu kaum, sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri
(QS. Ar-Ra'ad: 11)*

*Berikan aku segengam huruf karena aku ingin
menyusun segunungan kata yang menjadi kalimat penuh makna
Dengarlah apa yang dikatakan
dan jangan mesihat siapa yang berkata
(Al Mahfudzod)*

*Kajilah dirimu sedalam-dalamnya barulah engkau mengkaji orang lain
Sebuah keritikan lebih berarti dari seribu pujiann
(ROSDALINA PITASARI)*

*Mampukah kita bertahan dikala duka, sekaligus tidak lengah dikala suka.
Masa lalu sebagai pijakan dan cermin positif sekaligus kenangan indah untuk
menyongsong hari-hari mendatang dengan penuh optimis.
Hari kemarin merupakan kenangan dan pelajaran,
Hari ini adalah kesempatan dan perjuangan,
Hari esok adalah peluang dan tantangan.
(ROSDALINA PITASARI)*

*Kesuksesan akan tercapai dengan 3 hal:
Berpikir, berusaha dan berdoa
Yakin usaha akan sampai
(ROSDALINA PITASARI)*

*Hidup adalah untuk masa depan bukan untuk masa lalu,
maka songsonglah masa depan yang penuh harapan, cita-cita dan tantangan yang
harus dilalui dengan perjuangan
(ROSDALINA PITASARI)*

PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirobbil A'lamin
Syujud Syukurku pada Mu ya Aziz, ya Rahman, ya Rohiim*

Kupersembahkan karya kecilku ini kepada yang tercinta:

*Abi sosok yang tegar, berwibawa dan sabar dalam membimbing
dan mendoakan Putra-putrinya untuk menjadi yang terbaik,
Abi selalu memotivasi kami untuk mengejar prestasi,
Abi jugalah yang telah mengajarkan pada kami
bahwa Pendidikan harus diprioritaskan.*

*Bunda yang telah melahirkan dan merawatku hingga aku dewasa
dengan penuh kesabaran dan keikhlasan yang tiada terkira.
Demi mewujudkan harapan dan cita-cita putra-putrinya.*

*Semoga setiap tetesan peluh dan air matamu
berbalas surga ...*

*Kakak-kakakku
yang selalu memberikan dorongan serta semangat kepadaku dalam
menjalani studi dan meraih keberhasilan*

*Sebagai wujud bakti dan terima kasihku pada kalian walaupun kutahu
ini tak sebanding dengan apa yang telah kalian berikan padaku
dan karena kalian adalah alasanku bisa bertahan ...*

*Sebuah karya kecil dengan penuh perjuangan,
tetes keringat dan air mata, untuk menjadi sebuah skripsi,
kupersembahkan kepada keluarga tercinta sebagai awal pembuktian
kesungguhanku untuk meraih kesuksesan.*

Kutulis dengan cahaya cinta sebagai bentuk abdi pada keluarga tercinta

*Kupersembahkan untuk Almamaterku Tercinta
Universitas Lampung*

SAN WACANA

Segala puji dan syukur atas kehadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: "**Pengaruh Pengawasan Badan Permusyawaratan Kampung (BPK) terhadap Kinerja Kepala Kampung**" (Studi pada Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Kabupaten Tulang Bawang Barat). Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini telah melibatkan banyak pihak yang tentunya sepenuh hati meluangkan waktu dengan ikhlas memberikan informasi-informasi yang dibutuhkan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Hi. Agus Hadiawan, M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.
2. Bapak Drs. Hi. Aman Toto Dwijono, M.H, Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Ibu Dra.Feni Rosalia, M.Si selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan masukan, nasehat dan membantu penulis dalam proses perkuliahan.

4. Bapak Drs. Denden Kurnia Drajat, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung sekaligus dosen Pengaji dan pembahas yang telah memberikan masukan dan saran demi perbaikan penulisan skripsi ini.
5. Bapak dan ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung, khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu kepada penulis, beserta staf dan karyawan.
6. Teristimewa kepada kedua orang tuaku Abi ”Rimpen” dan Bunda “Siti Wati” yang selalu bekerja keras, upaya dan jerih payahnya demi menjadikan penulis sebagai seorang sarjana kupersembahkan karya kecilku untuk kalian.
7. Kakak-kakakku yang aku sayangi Muhammad Rozi SE, Rita Yusnani, Wahyudin S.KM, Supriyadi S.Kep., Ns, Ismail Marzuki S.T, dan tak lupa untuk seseorang yang selalu ada disaat ku senang maupun sedih dia selalu bersama ku yang selalu memberikan motivasi dan dukungannya selama ini terima kasih uda atas kebersamaanya...
8. Sahabat-sahabat seperjuanganku: Nesya Amallia, Alvira Lesmi, Verónica Septiani, Apriana, Devi Fitriani, Tri Elna Handayani, terima kasih atas pertemanan dan kebersamaan yang telah terjalin selama ini, juga atas dukungan dan motivasi yang telah diberikan. *You all the best friend forever....*
9. Teman-temanku: Agung Ari Wibowo, Nurmansyah Dwi Antara, Made Sudawan, Diega A S, Fetha Rio, Reja Rican Utama, Amri Wijaya, Ferian Deniko, Ahmad Nuryani, Mizdarmadi, Mitriko Septa Putra, Iwan zaini, M.Alfarizie, Willy Yandro Efmanda, Frisianto Adi K, A.Fajri Nawawi, Meidy Rahman, Arie Setiawan, Rendi Pramanda, Junizar, Yuris Nastasia Eka Putri, Tika Dewi Lia

Melyani, Dewi Agustina, Yuliana Subekti, Ni Made Dwi Indrayani, Nana Risnaria, Niken Nila Prastuti, M.Rizky Yarobby, Ari Vianko Sholehu, Tammy M. Shaleh, A. Bangkit Satya,Wilda, Yuannita, serta semuanya dll yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih atas kebersamaan kita.

10. Kakak tingkat angkatan 2005 : Eki Ferisandi, Iskandar Yusuf, Dede, Afrian Siaga, Hastanto, Andi Wijaya, Bojes, Ari, Chandra Pika, Johan Setiawan, Miftah, Eno Sanjaya, Denta, Rendi dan adik- adik tingkat angkatan 2007 semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
11. Seluruh pihak yang memberi inspirasi dan motivasi penulis untuk bisa menjadi lebih baik dan optimis menyongsong masa depan.

Penulis berdoa semoga semua kebaikan dan bantuan yang telah mereka berikan akan mendapatkan pahala di sisi Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amien.

Bandar Lampung, November 2010

Penulis

Rosalina Pitasari

DAFTAR ISI

I	PENDAHULUAN	1
	A. Latar Belakang Masalah.....	1
	B. Rumusan Masalah	9
	C. Tujuan Penelitian	9
	D. Kegunaan Penelitian	9
II	TINJAUAN PUSTAKA	11
	A. Tinjauan Tentang Otonomi Daerah.....	11
	1. Pengertian Otonomi Daerah.....	11
	2. Tujuan dan Prinsip Otonomi Daerah	12
	B. Tinjauan Tentang Otonomi Desa	14
	1. Pengertian Otonomi Desa	14
	2. Pengertian Pemerintahan Desa/Kampung	15
	C. Tinjauan Tentang Badan Permusyawaratan Kampung (BPK).....	19
	1. Pengertian Badan Permusyawaratan Kampung (BPK).....	19
	2. Keanggotaan Badan Permusyawaratan Kampung (BPK).....	21
	3. Wewenang, Hak dan Kewajiban Badan Permusyawaratan Kampung (BPK)	22
	4. Mekanisme Rapat dan Tata Tertib Badan Permusyawaratan Kampung (BPK)	24
	D. Tinjauan Tentang Pemerintah Kampung.....	25
	1. Pengertian Pemerintah Kampung	25
	2. Kedudukan Kepala Kampung	25
	3. Wewenang Kepala Kampung	26
	4. Kedudukan Perangkat Kampung	26
	5. Fungsi Perangkat Kampung	26
	6. Tugas Perangkat Kampung	27
	7. Kewenangan Perangkat Kampung	28
	E. Tinjauan Tentang Pengawasan Politik	28
	F. Tinjauan Tentang Kinerja.....	34
	1. Pengertian Kinerja	34
	2. Kinerja Kepala Kampung	36
	G. Kerangka Pikir.....	37
	H. Hipotesis.....	39

III	METODE PENELITIAN.....	40
A.	Tipe Penelitian.....	40
B.	Definisi Konseptual.....	41
C.	Definisi Operasional	42
D.	Populasi dan Sampel	44
E.	Sumber Data	46
F.	Teknik Pengumpulan Data	46
G.	Skala Data dan Penentuan Skor	47
H.	Teknik Pengolahan Data	47
I.	Uji Validitas dan Reliabilitas	48
J.	Teknik Analisa Data	49
IV	GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	52
A.	Identitas Kampung Daya Sakti.....	52
B.	Luas dan Batas Wilayah Kampung Daya Sakti	52
C.	Orbitasi dan Waktu Tempuh	53
D.	Luas Wilayah dan Peruntukan Tanah	53
E.	Jumlah Penduduk	54
F.	Mata Pencaharian Penduduk.....	55
G.	Latar Belakang Pendidikan Penduduk	55
V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	57
A.	Identitas Responden	57
1.	Identitas Responden Menurut Kelompok Umur	57
2.	Identitas Responden Menurut Tingkat Pendidikan	58
3.	Identitas Responden Menurut Pekerjaan	59
B.	Pengawasan Badan Permusyawaratan Kampung	59
1.	Pengawasan BPK dalam bentuk pemantauan terhadap tugas dan fungsi Kepala Kampung.....	60
2.	Pengawasan BPK dalam bentuk pemeriksaan terhadap tugas dan fungsi Kepala Kampung.	61
3.	Pengawasan BPK dalam bentuk evaluasi terhadap tugas dan fungsi Kepala Kampung.	62
4.	Pengawasan BPK dalam tugas dan fungsi Kepala Kampung dapat mencegah penyimpangan	64
5.	Pengawasan BPK dapat membuat Kepala Kampung bekerja sesuai perencanaan	65
6.	Anggota BPK berkoordinasi dalam melakukan pengawasan	66
7.	Koordinasi yang dilakukan BPK dalam pengawasan	68
8.	Perencanaan BPK sebelum melakukan pengawasan.....	69
9.	Kesinambungan pengawasan BPK terhadap Kepala Kampung..	70
10.	Objektivitas pengawasan BPK terhadap Kepala Kampung	71
11.	Kepercayaan bahwa BPK tidak berpihak kepada Kepala Kampung dalam melakukan pengawasan	73
12.	Pengawasan BPK dapat membuat Kepala Kampung bekerja secara lebih efektif	74

13. Pengawasan BPK dapat membuat Kepala Kampung bekerja secara lebih efisien	76
14. Profesionalisme pengawasan BPK terhadap Kepala Kampung ..	77
15. Hasil pengawasan BPK menjadi acuan bagi Kepala Kampung ..	78
 C. Kinerja Kepala Kampung	82
1. Pelaksanaan tugas dan fungsi Kepala Kampung secara umum...	82
2. Pembinaan terhadap organisasi kemasyarakatan oleh Kepala Kampung	83
3. Pelaksanaan Peraturan Kampung oleh Kepala Kampung	84
4. Pelaksanaan Pemerintahan Kampung oleh Kepala Kampung	85
5. Pelaksanaan Pembangunan Kampung oleh Kepala Kampung....	87
6. Pelaksanaan Pembinaan Masyarakat oleh Kepala Kampung.....	88
7. Pelaksanaan Pembinaan Perekonomian oleh Kepala Kampung .	89
8. Kemampuan Kepala Kampung menyelesaikan perselisihan dalam masyarakat	90
9. Kemudahan Proses Pengurusan Surat menyurat dan administrasi oleh Kepala Kampung	91
10. Biaya pengurusan Surat menyurat dan administrasi oleh Kepala Kampung	92
11. Kecepatan proses pengurusan surat menyurat dan administrasi oleh Kepala Kampung	94
12. Kepala Kampung melayani masyarakat dengan baik.....	95
13. Pelaksanaan penganggaran biaya pemerintahan oleh Kepala Kampung	96
14. Pelaksanaan program kerja tahunan oleh Kepala Kampung	97
15. Pelaksanaan program kerja lima tahunan oleh Kepala Kampung	99
D. Pembahasan	102
 VI KESIMPULAN DAN SARAN	106
A. Kesimpulan.....	106
B. Saran	106

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Peruntukan Tanah Kampung Daya Sakti	54
2. Jumlah Penduduk Kampung Daya Sakti	54
3. Mata Pencaharian Penduduk Kampung Daya Sakti	55
4. Jenjang Pendidikan Penduduk Kampung Daya Sakti	56
5. Identitas Responden Menurut Kelompok Umur	57
6. Identitas Responden Menurut Tingkat Pendidikan	58
7. Identitas Responden Menurut Pekerjaan	59
8. Pengawasan BPK dalam Bentuk Pemantauan Terhadap Tugas dan Fungsi Kepala Kampung	60
9. Pengawasan BPK dalam Bentuk Pemeriksaan Terhadap Tugas dan Fungsi Kepala Kampung.	61
10. Pengawasan BPK dalam Bentuk Evaluasi Terhadap Tugas dan Fungsi Kepala Kampung.	63
11. Pengawasan BPK dalam Tugas dan Fungsi Kepala Kampung Dapat Mencegah Penyimpangan	64
12. Pengawasan BPK dapat membuat Kepala Kampung bekerja sesuai perencanaan	65
13. Anggota BPK Berkoordinasi dalam Melakukan Pengawasan	67
14. Koordinasi yang Dilakukan BPK dalam Pengawasan	68
15. Perencanaan BPK Sebelum Melakukan Pengawasan	69
16. Kesinambungan Pengawasan BPK terhadap Kepala Kampung	70
17. Objektivitas Pengawasan BPK terhadap Kepala Kampung	72
18. Kepercayaan bahwa BPK Tidak Berpihak kepada Kepala Kampung dalam Melakukan Pengawasan.....	73

19. Pengawasan BPK dapat Membuat Kepala Kampung Bekerja Secara Lebih Efektif	74
20. Pengawasan BPK dapat Membuat Kepala Kampung Bekerja Secara Lebih Efesien	76
21. Profesionalisme Pengawasan BPK terhadap Kepala Kampung.....	78
22. Hasil Pengawasan BPK Menjadi Acuan bagi Kepala Kampung	79
23. Kategori Pengawasan Badan Pengawasan Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Kabupaten Tulang Bawang Barat.....	81
24. Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Kepala Kampung Secara Umum.....	82
25. Pembinaan terhadap organisasi kemasyarakatan oleh Kepala Kampung	83
26. Pelaksanaan Peraturan Kampung oleh Kepala Kampung	84
27. Pelaksanaan Pemerintahan Kampung oleh Kepala Kampung	86
28. Pelaksanaan Pembangunan Kampung oleh Kepala Kampung.....	87
29. Pelaksanaan Pembinaan Masyarakat oleh Kepala Kampung.....	88
30. Pelaksanaan Pembinaan Perekonomian oleh Kepala Kampung	89
31. Kemampuan Kepala Kampung Menyelesaikan Perselisihan dalam Masyarakat	90
32. Kemudahan Proses Pengurusan Surat menyurat dan Administrasi oleh Kepala Kampung	91
33. Biaya Pengurusan Surat Menyurat dan Administrasi Oleh Kepala Kampung.....	93
34. Kecepatan Proses Pengurusan Surat Menyurat dan Administrasi oleh Kepala Kampung	94
35. Pelayanan Kepala Kampung dan Aparat pada Masyarakat	95
36. Pelaksanaan Penganggaran Biaya Pemerintahan oleh Kepala Kampung	96
37. Pelaksanaan Program Kerja Tahunan oleh Kepala Kampung.....	97
38. Pelaksanaan Program Kerja Lima Tahunan oleh Kepala Kampung	99
39. Kategori Kinerja Kepala Kampung Daya Sakti Kecamatan Tumijajar Kabupaten Tulang Bawang Barat.....	101
40. Hasil Perhitungan dengan Menggunakan Program SPSS	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Bagan Kerangka Pikir Penelitian	39