

**ABSTRAK**  
**PELAKSANAAN PENEGASAN DAN REDISTRIBUSI TANAH OBYEK**  
**LANDREFORM DI KECAMATAN KOTAAGUNG TIMUR**  
**KABUPATEN TANGGAMUS**

**Oleh**  
**SHINTA PRATIWI**

Ketidakadilan dalam kepemilikan penguasaan, penggunaan hak atas tanah merupakan permasalahan yang perlu dilakukan penataan kembali demi kesejahteraan rakyat. Pemerintah membuat produk yang memuat sendi dan ketentuan pokok dasar pengenaan pertanahan, sebagai garis besar agrarian reform dikenal dengan UUPA. Sebagaimana tercantum pada Pasal 7, 10 dan 17 UUPA dengan tindaklanjutnya Undang-Undang No.56 prp Tahun 1960, aturan pelaksana peraturannya adalah PP Nomor 224 Tahun 1961. Landreform memiliki salah satu program yaitu redistribusi tanah merupakan upaya yang sesuai untuk menyelesaikan permasalahan ketidakadilan penguasaan hak atas tanah, khususnya Kabupaten Tanggamus provinsi Lampung memiliki 2 Desa di Kecamatan Kota Agung Timur yang penduduknya tidak memiliki kepastian hukum hak atas tanah. Wilayah tersebut awalnya areal HGU milik perusahaan perkebunan yang digarap masyarakat sejak tahun 1960 dan dilepas menjadi tanah dikuasai Negara tahun 1988. Setelah hak penguasaan diserahkan Negara, belum ada tindakan penegasan obyek Landreform dan redistribusi Tanah Obyek Landreform sampai 2011.

Permasalahan penelitian: (1) bagaimanakah penegasan TOL di Kecamatan Kota Agung Timur, (2) bagaimanakah pelaksanaan Redistribusi TOL di Kecamatan Kota Agung Timur Kabupaten Tanggamus. Pendekatan masalah ialah normatif-empiris menggunakan data primer dan data sekunder. Pengumpulan data dengan study kepustakaan dan study lapangan melalui proses pemeriksaan data, klasifikasi data, dan sistematika data kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa penegasan TOL diawali proses penetapan wilayah yang dilepas dari HGU menjadi status dikuasai Negara tahun 1988 karena telah digarap masyarakat, kemudian dilanjutkan dengan usulan penegasan TOL tahun 2011 sampai dikeluarkannya Keputusan BPN RI Nomor 21/Png/19/2011 tentang Penegasan Tanah Yang Dikuasai Langsung Oleh Negara Sebagai Obyek Landreform Atas Tanah Terletak Di Kabupaten Tanggamus Provinsi Lampung, lamanya waktu penegasan selama 23 tahun dikarenakan program koordinasi yang panjang terkait pendanaan kegiatan keseluruhannya sampai redistribusi TOL berasal dari APBD/APBN. Sedangkan pelaksanaan kegiatan redistribusi TOL, sudah berjalan baik sejak pembentukan panitia pertimbangan landreform sampai terbitnya Surat Keputusan Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Tanggamus Nomor 14/HM.Redis/BPN.18.06/2011 dan Nomor 15/HM.Redis/BPN.18.06/2011 tentang Pemberian Hak Milik Dalam Rangka Redistribusi Tanah Obyek Landreform di Desa Kampung Baru dan Tanjung Anom, namun tahap akhir pembagian sertifikat masyarakat dilakukan pada akhir Februari 2012 yang harusnya selesai pada akhir 2011, ini dikarenakan banyaknya aktivitas-aktivitas eksternal atau internal pemerintah yang menyebabkan pembagian sertifikat tidak berjalan sesuai jadwal yang direncanakan.

PELAKSANAAN PENEGASAN DAN REDISTRIBUSI TANAH OBYEK  
LANDREFORM DI KECAMATAN KOTA AGUNG TIMUR  
KABUPATEN TANGGAMUS

Oleh  
SHINTA PRATIWI

Skripsi

Sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar  
SARJANA HUKUM

Pada

Bagian Hukum Administrasi Negara  
FAkultas Hukum Universitas Lampung



FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMPUNG  
BANDAR LAMPUNG  
2011

MENGESAHKAN

1. Tim Penguji

Ketua : Upik Hamidah S.H., M.H

Sekretaris/ Anggota : Sri Sulastuti S.H, M.H

Penguji Utama : Dr. Muhammad Akib S.H, M.H

2. Dekan Fakultas Hukum

Dr. Heryandi, S.H., M.S.  
NIP. 196211091987031003

Tanggal Lulus Ujian Skripsi: 14 Mei 2012

## RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Kec. Tanjung Karang Barat, Bandar Lampung, Provinsi Lampung, pada tanggal 4 Juni 1990, merupakan anak kedua dari tiga bersaudara pasangan Bapak Prawoto dan Ibu Sapta Priatmiasih.

Penulis menyelesaikan Sekolah Dasar pada SDN 6 Kuripan Kec. Kota Agung Kab. Tanggamus pada tahun 2002, Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama Negeri 1 Kota Agung pada tahun 2005, dan Sekolah Menengah Atas di SMAN 1 Kota Agung Kab. Tanggamus pada tahun 2008.

Pada tahun yang sama penulis terdaftar sebagai mahasiswa pada Fakultas Hukum Universitas Lampung. Selain pendidikan Formal, penulis juga aktif mengikuti beberapa pelatihan, seminar dan pengabdian, seperti:

### **Pelatihan:**

1. Latihan Gabungan Nasional (Latgabnas) UKM Pramuka Institut Pertanian Bogor 2008
2. Latihan Kepemimpinan Dasar (Ladikisar) UKM Pramuka Universitas Lampung 2008
3. Kursus Mahir Dasar (KMD) UKM Pramuka Universitas Lampung 2008
4. Pelatihan Pesantren Cendikia Muslim (PCM) UKMF FOSSI FH Universitas Lampung 2008
5. Latihan Gabungan Tingkat Penggalang, Penegak dan Pandega Se-Kwartir Cabang Kota Bandar Lampung dan Lampung Selatan di Universitas Lampung 2009
6. Orientasi Dewan Racana (ODR) UKM Pramuka Universitas Lampung 2009

7. Pelatihan Kemampuan Dasar Emotional Spiritual Psychology UKMF Pusat Study Bantuan Hukum Fakultas Hukum Universitas Lampung 2008

**Seminar dan Pengabdian:**

1. Diskusi Sehari Prosedur Pelaksanaan dan Putusan Pra Peradilan Berdasarkan KUHP dan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku UKMF Pusat Study Bantuan Hukum Fakultas Hukum Universitas Lampung 2008
2. Seminar Masalah-masalah Undang-undang Tindak Pidana Korupsi Dan Implikasinya Terhadap Penegakan Hukum Pidana 2010
3. Seminar Nasional Pembangunan Hukum Mewujudkan Agenda Reformasi dan Era Globalisasi 2011
4. Seminar Daerah Efektifitas Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Untuk Menuju Penegakan Hukum yang Lebih Baik 2012
5. Panitia Loka Bina Karana Adiguna (LKA) UKM Pramuka Universitas Lampung 2009, 2010, 2011, 2012
6. Panitia Bakti Pramuka Racana Unila (BPRU) UKM Pramuka Universitas Lampung 2009, 2010, 2011
7. Panitia Kemah Bakti Racana Nasional III (Kembaranas III) UKM Pramuka Universitas Lampung 2009

Selama menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lampung penulis Aktif di Forum Silaturahmi dan Studi Islam (FOSSI) Fakultas HUKkum Universitas Lampung periode 2008-2010, Paduan Suara Mahasiswa (PSM) periode 2008-2009, Pusat Studi dan Bantuan Hukum (PSBH) periode 2008-2009, Himpunan Mahasiswa Hukum Administrasi Negara (HIMAHAN) periode 2011-2012, Serta Unit Kegiatan Mahasiswa Pramuka (UKM Pramuka) 2008-sekarang.

## **MOTTO**

Dan tanah yang baik, tanaman-tanaman yang tumbuh subur dengan seizing Allah dan tanah yang tidak subur, tanaman-tanamannya hanya tumbuh merana, Demikianlah Kami mengulangi tanda-tanda kebenaran (Kami) bagi orang-orang yang bersyukur.

(Al a'raaf ayat 58)

“Jangan mencari orang yang mampu membuat engkau tersenyum tapi bebuatlah agar orang lain dapat tersenyum” (**Sandi Racana Putera Saburai**)

“Hidup hanya sekali jadikan lebih berarti, hidup hanya sesaat jadikan lebih bermanfaat  
(**Denny Sagita**)

## SANWACANA

Alhamdulillahirobbil ‘alamien, puja dan puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pelaksanaan Penegasan dan Redistribusi Tanah Obyek Landreform di Kecamatan Kota Agung Timur Kabupaten Tanggamus”.

Didalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan baik dari segi substansi maupun penulisan, terlepas dari segala curahan segala kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun sehingga dapat dijadikan kontribusi untuk memperbaiki skripsi ini. Penulis juga menyadari bahwa dalam penyusunann skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik moril maupun materil dan dalam kesempatan ini Penulis sampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Upik Hamidah, S.H.,M.H. selaku Pembimbing Utama yang telah mencurahkan segenap ide dan pemikirannya untuk membimbing penulis dengan sabar dalam menyelesaikan skripsi ini
2. Ibu Sri Sulastuti, S.H.,M.H. selaku Pembimbing Kedua yang telah memberikan bimbingan yang bermanfaat terhadap penulis.
3. Bapak Dr. Muhammad Akib S.H.,M.H selaku Pembahas Utama yang telah memberi bantuan saran terhadap penulisan skripsi ini.
4. Ibu Ati Yuniati, S.H.,M.H selaku Pembahas Kedua saran perhatiannya terhadap penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Heryandi, S.H.,M.S selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lampung, terima kasih atas perhatiannya.

6. Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara Universitas Lampung, Ibu Nurmayani, S.H.,M.H, dan Ibu Upik Hamidah, S.H.,M.H, terima kasih atas bantuan dan bimbingannya dalam pelaksanaan penulisan skripsi ini.
7. Ibu Rilda Muniarti, S.H.,M.H selaku Pembimbing Akademik selama penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lampung.
8. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Lampung, Bapak Hi. Sudirman Mechsan, S.H.,M.H., Ibu Eka Deviani, S.H.,M.H., Ibu Eka Marlia, S.H.,M.H., Bapak Elman Edy Patra, S.H.,M.H, Bapak F.x. Sumarja S.H.,M.H, dan yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu. Terima Kasih Telah memberikan ilmu pengetahuan, arahan dan bimbingan kepada penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Lampung.
9. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Lampung, Ibu Hera, Mas Marlan, Mas Misiyo, Mas Pendi, dan mbak Yani, mbak Dian serta lainnya, terima kasih atas bantuan dan waktunya.
10. Keluarga ku, mama, papa, Mbak Dina, Rio dan Mbah, terima kasih atas semangat dan do'anya.
11. Ibu Tri Wijayanti, S.H., Bapak Sahrul, S.H., Pak Juanda Amry, S.Sos, dan Slamet Sugianto, S.SiT selaku Pejabat Kantor Pertanahan Kabupaten Tanggamus, terima kasih atas bantuan dan do'anya atas penulisan skripsi ini.
12. Saudara-saudaraku di FOSSI, PSBH, HIMA HAN Fakultas Hukum Universitas Lampung, maaf tidak bisa disebutkan satu persatu, sungguh keberadaan kalian semua membuat *ukhuwah* menjadi lebih indah.
13. Rekan-rekanku KKN Universitas Lampung tahun 2008 kelurahan Margorejo, Kota Metro, Susi, Meyzon, Selvi, dan Deni, terima kasih atas semangat yang diberikan.
14. Rekan seperjuanganku di Fakultas Hukum Universitas Lampung, Siti Hardiyani, Novi Triana Erda, Faradilla Putri, Dina Maryana, dan Ririn Hardiyani, Intan



Komala Dewi, maaf tidak bisa disebutkan satu persatu, sungguh keberadaan kalian membawa warna dalam hari-hariku.

15. Rekan-rekanku seluruh warga UKM Pramuka Racana Raden Intan-Puteri Silamaya Universitas Lampung, terima kasih atas do'a dan dukungannya.
16. Sobat-sobatku, alumni SDN 6 Kuripan Kota Agung, SLTP N 1 Kota Agung, SMAN 1 Kota Agung, Diah, Umi, Ana, Haula, Yeli, ani, Agis, Kiki, Akbar, Rusli, Zofi, maaf tidak bisa disebutkan satu persatu, keberadaan kalian telah menambah kesempurnaan hari-hariku.

Semoga tulisan ini bukan sekedar curahan fikiran yang tertoreh dalam kertas putih tak berwarna yang sebelumnya tidak berarti apa-apa dan akan berlalu begitu saja, tetapi sebagai lading amal karena dapat memberikan manfaat bagi kehidupan.

*Amien Yaa Robbal 'Alamien*

Bandar Lampung, 2012

Penulis

SHINTA PRATIWI

**ABSTRACT**  
**LAND REDISTRIBUTION OF OBJECT ASSERTION AND**  
**LANDREFORMIN THE EASTERN DISTRICT KOTAAGUNG**  
**TANGGAMUS**

An inequity in the ownership control, use of land rights is a problem that needs to be done by restructuring the welfare of the people. The Government makes a product that contains the principal provisions of the joint and land bases, as the outline of agrarian reform known as UUPA. As set out in Articles 7, 10 and 17 follow-up UUPA with 56 PRP Act of 1960, the rules are the implementing Regulation No. 224 of 1961. Land reform has one of the land redistribution program is appropriate attempt to resolve the problems of inequality of land property, particularly the province of Lampung regency Tanggamus have 2 villages in the Eastern District of the Great City of the population has no legal security of land rights. The first area of the region's HGU estate company that worked on the public since 1960 and released a state-controlled land in 1988. After the tenure left the State, there has been no confirmation of action objects and redistribution of TOL land reform until 2011.

Research issues: (1) how the assertion TOL in the Great Eastern District of the City, (2) how the implementation of the redistribution of TOL in the District Court Eastern Tanggamus City. The approach is normative-empirical problems using primary data and secondary data. The collection of the data with the literature study and field study through the examination process data, data classification, and systematic of data, then the data analyzed by qualitative descriptive.

The study concluded that the confirmation process begins TOL zoning HGU be released from state-controlled status in 1988 having worked on the community, then proceed with the proposed affirmation of TOL in 2011 to dikeluarkanya BPN Decree No. 21/Png/19/2011 on the affirmation of the Land Directly controlled by the State As Object Land reform Land Located In Tanggamus Regency Lampung Province, the length of time during the 23-year confirmation program because of the length coordinate overall activities related to the redistribution of funding from the TOL budget / budget. While the implementation of the redistribution of TOL, has been running well since the establishment of land reform to committee consideration of the issuance of the Decree of the Head of the District Land Office No. 14/HM.Redis/BPN.18.06/2011 Tanggamus and 15/HM.Redis/BPN.18.06/2011 Number of Granting Redistribution of Property Rights in the Context of Land Objects Land Reform in the village of Kampung Baru and Tanjung Anom, but the final stage of the division of community certificate at the end of February 2012 which should be completed by the end of 2011, is because the number of external activities or internal government which led to the division of the certificate is not running according to the planned schedule.

## **PERSEMBAHAN**

Wujud Bhaktiku, teruntuk orang-orang yang selalu mendo'akan keberhasilanku  
untuk menjadi orang yang sukses.

(Papa dan Mama)

Saudara-saudaraku serahim, senyummu adalah kebahagiaanku, terima kasih selalu  
memberikan dukungan dan do'a sehingga memotivasi penulis.

(Mbak Dina Anggraini dan Rio Jaya Saputra)

Pangeran surgaku, pasangan jiwa penyejuk hati yang kelak mendampingi hidupku  
dan selalu menantiku di sungai kerinduan hingga sampainya ke muara kasih.

(Seseorang yang hingga kini masih menjadi bagian dari rahasia Allah, dan  
sesungguhnya rencana Allah lebih indah dari apa yang manusia rencanakan)

Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Lampung...

Viva Justicia!

LAMPIRAN

Judul Skripsi : PELAKSANAAN PENEGASAN DAN REDISTRIBUSI  
TANAH OBYEK LANDREFORM DI KECAMATAN  
KOTA AGUNG TIMUR KABUPATEN TANGGAMUS

Nama Mahasiswa : SHINTA PRATIWI  
No. Pokok Mahasiswa : 0812011285  
Bagian : Hukum Administrasi Negara  
Fakultas : Hukum

#### MENYETUJUI

##### 1. Komisi Pembimbing

Upik Hamidah, S.H., M.H  
NIP. 196006061987032012

Sri Sulastuti, S.H., M.H  
NIP. 196207271987032004

##### 2. Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara

Nurmayani S.H., M.H  
NIP. 196112191988032002

