

I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Pembangunan nasional yang dilaksanakan di Indonesia bertujuan untuk dapat mewujudkan masyarakat Indonesia yang sejajar dengan bangsa-bangsa maju lainnya sehingga dapat hidup layak damai, dan terciptanya kesejahteraan.

Keberhasilan pembangunan nasional, tidak terlepas dari peran seluruh pemerintah daerah di Indonesia dalam menyelenggarakan pembangunan, khususnya di bidang ekonomi.

Kewenangan Pemerintah Daerah sangat luas dalam mengatur dan mengelola dari berbagai urusan penyelenggaraan pemerintah untuk kepentingan kesejahteraan masyarakat, ini didasarkan pada UU No. 32 tahun 2004 tentang *Pemerintahan Daerah*. Sedangkan masalah pembiayaan dan keuangan daerah diatur dalam UU No. 33 tahun 2004 tentang *Perimbangan Keuangan Antara Pusat dan Daerah*, dengan demikian pemerintah daerah di seluruh Indonesia memiliki kewenangan yang seluasluasnya dalam pelaksanaan pemerintahan dan pengaturan keuangan daerah masing-masing. Dengan demikian pembangunan ekonomi di daerah diharapkan menjadi lebih optimal dan mampu mengurangi disparitas yang terjadi antar daerah.

Pertumbuhan ekonomi yang dicapai pada masing-masing daerah akan berbeda-beda sebagai refleksi dari pembangunan ekonomi daerah, ini disebabkan karena perbedaan dari sumber daya alam yang dimiliki dari masing-masing daerah, dengan demikian pelaksanaan pembangunan ekonomi yang dilaksanakan di daerah senantiasa selalu mengoptimalkan bagaimana peranan sumber daya dalam menciptakan kenaikan pendapatan yang terakumulasi pada sektor-sektor ekonomi, yang tercermin pada besarnya tingkat pertumbuhan ekonomi rata-rata per tahun. Berhasil atau tidaknya upaya menaikkan pertumbuhan ekonomi sangat tergantung dari kemampuan daerah dalam memberdayakan sumber-sumber alam dan sumber daya manusia yang ada di daerah.

Pembangunan di daerah pelaksanaannya sangat berdimensi luas yang meliputi berbagai bidang, salah satunya pembangunan ekonomi. Pembangunan ekonomi daerah terkandung arti adanya usaha untuk meningkatkan pendapatan per kapita masyarakat daerah atau PDRB yang dibarengi oleh perombakan dan modernisasi yang memperhatikan aspek pemerataan (*income equity*) mekanismenya adalah melalui proses di mana pemerintah daerah dan masyarakat mengelola sumberdaya yang ada dan membentuk suatu pola kemitraan antara pemerintah daerah dengan sektor swasta untuk menciptakan lapangan kerja baru dan merangsang perkembangan kegiatan ekonomi (pertumbuhan ekonomi) dalam wilayah tersebut. (Arsyad, 1999:108).

Setiap upaya pembangunan ekonomi daerah mempunyai tujuan utama untuk meningkatkan jumlah dan jenis peluang kerja untuk masyarakat daerah. Dalam upaya untuk mencapai tujuan tersebut, pemerintah daerah beserta partisipasi

masyarakatnya dan dengan menggunakan sumber daya-sumber daya yang ada harus mampu menaksir potensi sumber daya yang diperlukan untuk merancang dan membangun perekonomian daerah (Arsyad, 1999:109).

Kabupaten Lampung Utara adalah salah satu dari tiga kabupaten tertua yang ada sejak awal pemerintah Provinsi Lampung. Sejalan dengan perkembangan waktu pelaksanaan pembangunan yang telah dilaksanakan selalu belandaskan pada potensi yang ada yaitu pada sektor pertanian, sehingga tercapainya pertumbuhan ekonomi sebesar 6,27 persen pada tahun 2007. Potensi sumber daya alam yang ada di Kabupaten Lampung Utara dapat dilihat melalui suatu kontribusi atau sumbangan dari masing-masing sektor dalam pembangunan PDRB yang dalam konteks lebih jauh akan memperhatikan bagaimana suatu sektor perekonomian mengalokasikan sumber-sumber ekonomi di berbagai sektor. Kontribusi dari masing-masing sektor dapat dilihat pada Tabel 1.

Tabel 1. Distribusi PDRB Kabupaten Lampung Utara 2002 – 2008 Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 2000 (Persen)

No	Sektor-sektor	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	Pertanian	45,27	43,33	42,28	40,65	39,88	38,43	37,97
2	Pertambangan	0,71	0,73	0,73	0,73	0,87	0,85	0,84
3	Industri Pengolahan	12,90	12,58	13,11	13,38	14,14	15,06	14,95
4	Listrik,Gas&Air	0,76	0,81	0,78	0,77	0,72	0,69	0,68
5	Bangunan	4,16	4,21	4,30	4,52	4,71	4,69	4,76
6	Perdagangan,Hotel	16,77	17,04	17,84	17,95	18,21	17,64	17,61
7	Pengangkutan,Kom	5,11	5,18	5,21	5,30	5,23	6,15	6,38
8	Keu,Persw&JS	5,06	7,08	6,90	7,52	7,29	7,53	7,52
9	Jasa-jasa	9,26	9,04	8,85	9,18	8,96	8,95	9,27
Jumlah		100	100	100	100	100	100	100

Sumber: Lampung Utara Dalam Angka, 2009

Pada Tabel 1, menggambarkan keadaan perekonomian Kabupaten Lampung Utara dari tahun 2002 hingga tahun 2008 sangat didominasi oleh sektor pertanian diikuti oleh sektor perdagangan hotel dan restoran, sektor industri pengolahan dan sektor jasa-jasa. Hal tersebut dapat dilihat dari kontribusi masing-masing sektor tersebut terhadap pembentukan PDRB Kabupaten Lampung Utara. Kontribusi masing-masing sektor terhadap PDRB tahun terakhir 2008 sektor pertanian memberikan kontribusi 37,97 persen, sektor perdagangan, hotel dan restoran 17,61 persen, sektor industri pengolahan 14,95 persen dan sektor jasa-jasa 9,27 persen. Sejak tahun 2002 hingga tahun 2008 adalah kontribusi sektor pertanian terhadap pembentukan nilai PDRB tertinggi, akan tetapi kontribusi sektor pertanian hingga tahun 2008 terus menurun dan diikuti dengan meningkatnya kontribusi sektor hotel dan restoran dan sektor industri pengolahan, keadaan ini lazim terjadi pada negara-negara yang sedang berkembang yaitu terjadinya perubahan struktur ekonomi (*transformation structural*). (Kuznets dalam Sadono Sukirno : 76-77). Keadaan ini menggambarkan bahwa meskipun sektor pertanian memberikan kontribusi terbesar terhadap pembentu PDRB Kabupaten Lampung Utara akan tetapi peranannya semakin melemah dibandingkan perkembangan sektor perdagangan hotel restoran dan sektor industri pengolahan yang terus berkembang.

Kabupaten Lampung Utara memiliki beragam sumber daya alam yang dapat dijadikan sebagai modal dasar dalam melaksanakan pembangunan dan diharapkan dapat memberikan peran penting dalam memacu pertumbuhan ekonomi daerah. Oleh sebab itu seluruh upaya dalam pelaksanaan pembangunan diarahkan untuk menggali seluruh potensi sumber daya yang ada melalui sektor-sektor ekonomi

sehingga kemudian dapat dimanfaatkan secara optimal dan mampu menciptakan sektor unggulan yang dapat mempercepat pertumbuhan ekonomi Kabupaten Lampung Utara.

Endowment faktor yang tersedia sebagai hadiah alam jika dikelola secara optimal dalam pelaksanaan pembangunan akan menderifasi timbulnya sektor unggulan di Kabupaten Lampung Utara. Hal tersebut diharapkan mampu mendorong kegiatan ekonomi dan menciptakan kesejahteraan di daerah tersebut serta memberikan indikasi bagi perekonomian baik secara nasional maupun regional terutama melalui produksi, ekspor, dan penciptaan lapangan pekerjaan sehingga identifikasi sektor unggulan sangat penting terutama dalam rangka menentukan prioritas dan perencanaan pembangunan ekonomi Kabupaten Lampung Utara. Dengan diketahuinya sektor-sektor yang menjadi unggulan di Kabupaten Lampung Utara maka dapat dengan mudah dijadikan pedoman untuk mengkaji dan memproyeksikan pertumbuhan ekonomi melalui penyusunan dan penetapan skala prioritas yang akan dilakukan serta penentuan tindakan-tindakan yang dapat diambil untuk mempercepat pertumbuhan ekonomi.

Teori basis ekonomi dikelompokkan atas kegiatan basis dan kegiatan non basis. Kegiatan basis adalah semua kegiatan baik penghasil produk maupun penyedia jasa yang mendatangkan uang dari luar wilayah dan bersifat exogenous yaitu tidak tergantung pada kekuatan intern/permintaan lokal. Sedangkan kegiatan non basis adalah untuk memenuhi kebutuhan konsumsi lokal, karena itu permintaan sektor ini sangat dipengaruhi oleh tingkat kenaikan pendapatan masyarakat setempat sehingga sektor ini terikat terhadap kondisi ekonomi setempat dan tidak bisa

berkembang melebihi pertumbuhan ekonomi wilayah. Atas dasar anggapan diatas, satu-satunya sektor yang bisa meningkatkan perekonomian wilayah melebihi pertumbuhan alamiah adalah sektor basis. Oleh karena itu analisis basis sangat berguna untuk mengkaji dan memproyeksi pertumbuhan ekonomi wilayah (Tarigan 2004:27).

Pertumbuhan ekonomi dapat diartikan sebagai kenaikan PDRB (*Produk Domestik Regional Bruto*) dan tidak memandang apakah kenaikan itu lebih besar atau lebih kecil dari pertumbuhan penduduk dan tanpa memandang apakah ada perubahan ataupun tidak pada struktur ekonomi. Indikator ekonomi yang sangat diperlukan untuk mengukur kinerja pertumbuhan ekonomi suatu daerah salah satu diantaranya adalah Produk Domestik Regional Bruto (PDRB). PDRB merupakan indikator penting di suatu wilayah yang dapat mengindikasikan totalitas produksi neto barang/jasa yang selanjutnya dapat digunakan sebagai dasar perencanaan dan evaluasi pembangunan wilayah.

Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Lampung Utara tahun 2002 sampai tahun 2008 dapat dilihat dari perkembangan PDRB atas dasar harga konstan tahun 2000 menurut lapangan usaha. Pertumbuhan ekonomi Kabupaten Lampung Utara dapat dilihat pada tabel 2.

Tabel 2. Perkembangan PDRB Kabupaten Lampung Utara Atas Dasar Harga Konstan 2000 Menurut Lapangan Usaha Tahun 2002-2008 (Juta Rupiah)

Tahun	PDRB Riil	Laju Pertumbuhan (persen)
2002	2.187.695	-
2003	2.299.743	5,12
2004	2.423.304	5,37
2005	2.539.597	4,80
2006	2.686.696	5,79
2007	2.855.121	6,27
2008	3.018.667	5,73

Sumber: *Lampung Utara Dalam Angka 2009*

Laju pertumbuhan PDRB kabupaten Lampung Utara disumbang oleh 9 (sembilan) sektor yaitu : *Pertanian, Pertambangan dan Penggalian, Industri Pengolahan, Listrik, Gas & Air Bersih, Bangunan, Perdagangan, Hotel & Restoran, Pengangkutan & Komunikasi, Keuangan, Persewaan, & Jasa.Perusahaan, serta Jasa-jasa* (BPS 2007). Perkembangan produk domestik regional bruto (PDRB) Kabupaten Lampung Utara mengalami peningkatan dari tahun 2002-2008 pada tahun 2008 pertumbuhan ekonomi Kabupaten Lampung Utara mencapai 5,73 persen menurut harga konstan. Secara riil pertumbuhan tahun 2007 mengalami peningkatan dibandingkan dengan tahun sebelumnya dimana pada tahun 2006 pertumbuhan ekonomi Kabupaten Lampung Utara hanya 5,79 persen. Namun demikian pertumbuhan PDRB Kabupaten Lampung Utara menurun pada tahun 2008.

B. Permasalahan

Pembangunan dan pertumbuhan ekonomi di Kabupaten Lampung Utara terus meningkat dan secara perlahan-lahan dan pasti pertumbuhan dan perkembangan ini telah menggeser peranan sektor pertanian yang ditunjukkan

oleh kontribusi sektor Pertanian terhadap PDRB terus menurun. Pada sisi lain di Kabupaten Lampung Utara masih didapatkan peluang berkembangnya sektor basis sebagai sektor unggulan yang mampu menggerakkan perekonomian daerah. Meskipun sektor pertanian bukan lagi menjadi sektor unggulan, sektor ini dibuktikan secara empiris akibat krisis ekonomi tumbuh positif dibandingkan dengan sektor non pertanian yang mengalami kontraksi yang hebat tumbuh negatif. (Amiruddin Syam dkk)

Hingga saat ini di Kabupaten Lampung Utara belum teridentifikasi sektor-sektor unggulan dan belum dianalisis sektor unggulan ini mampu mendorong stabilitas pertumbuhan ekonomi daerah. Yang menjadi permasalahan adalah ***“sektor-sektor unggulan apa saja yang masih mampu mendukung perkembangan sektor pertanian dalam memacu pertumbuhan ekonomi Kabupaten Lampung Utara”***

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan latar belakang dan permasalahan yang telah dikemukakan diatas, maka tujuan penelitian ini adalah :

1. Teridentifikasinya sektor-sektor unggulan di Kabupaten Lampung Utara.
2. Untuk mengetahui sektor unggulan yang memiliki prioritas tertinggi yang mampu mendukung perkembangan sektor pertanian dalam memacu pertumbuhan ekonomi di Kabupaten Lampung Utara.

D. Kegunaan Penelitian

Dari hasil penelitian ini diharapkan:

1. Bagi pembuat kebijakan pembangunan ekonomi di Pemerintah Kabupaten Lampung Utara dapat dijadikan sebagai pertimbangan dalam mengambil keputusan untuk mempolarisasi “Strategi Pembangunan ekonomi daerah di Kabupaten Lampung Utara dengan prioritas pengembangan sektor unggulan yang berbasis pada pertumbuhan sektor pertanian”.
2. Bagi akademisi, dapat berguna sebagai refrensi dalam melakukan penelitian lebih lanjut tentang pembangunan ekonomi dengan pendekatan sektor-sektor unggulan di daerah.

E. Ruang Lingkup

Ruang lingkup pembahasan dalam tulisan ini meliputi wilayah Kabupaten Lampung Utara dan untuk menjawab permasalahan dan tujuan penelitian ini akan dianalisis data sekunder dari PDRB total Kabupaten Lampung Utara, Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Lampung Utara, PDRB total Propinsi Lampung dengan menggunakan Analisis “*Location Quotion*” (*LQ*) dan Analisis “*Shift Share*” dan *Typology Klassen*.

Teori dasar yang digunakan dalam penelitian ini adalah Teori Basis Ekonomi (*economics base theory*) teori ini dikembangkan oleh Harry W. Richardson (1973) yang menyatakan bahwa faktor penentu utama pertumbuhan ekonomi suatu daerah adalah berhubungan langsung dengan permintaan akan barang dan

jasa dari luar daerah (Arsyad 1999 : 116). Teori inilah yang mendasari pemikiran teknik *Location Quotient (LQ)* dan Teknik *Shift Share*

Dasar pertimbangan Kabupaten Lampung Utara dipilih sebagai daerah penelitian adalah selain Kabupaten Lampung Utara sebagai salah satu kabupaten tertua di Provinsi Lampung, kabupaten ini memiliki ciri spesifik sebagai daerah penghasil komoditas pertanian yang lambat laun dengan perkembangan waktu telah mengalami pergeseran ke sektor lainnya seperti Perdagangan Hotel dan Restoran serta Industri Pengolahan dan Jasa-jasa, sedangkan pertumbuhan ekonomi Kabupaten Lampung Utara terus meningkat, ada kecenderungan peningkatan pertumbuhan ekonomi ini karena ada komoditas unggulan yang mampu memacu pergerakan ekonomi daerah.

Dengan pendekatan wilayah di Kabupaten Lampung Utara potensi ketersediaan dan pemberdayaan sumber daya alamnya telah mampu meningkatkan pertumbuhann ekonominya. Hanya saja belum teridentifikasi sektor unggulan yang mana yang mampu menggerakkan perekonomian di Kabupaten Lampung Utara.

Pembangunan ekonomi dalam penelitian ini adalah pembangunan ekonomi daerah sebagai suatu proses yang menyebabkan pendapatan per kapita riil penduduk suatu negara atau daerah meningkat yang disertai dengan perbaikan kelembagaan (Arsyad 1999 : 6). Berarti pembangunan ekonomi pada dasarnya mengoptimalkan bagaimana peranan sumber daya dalam menciptakan kenaikan pendapatan yang terakumulasi pada sektor-sektor ekonomi, yang tercermin pada besarnya tingkat pertumbuhan ekonomi rata-rata per tahun. Tercapai tidaknya kenaikan pendapatan

atau pertumbuhan ekonomi sangat tergantung kemampuan daerah dalam memberdayakan sumber-sumber alam dan manusia yang tersedia di daerah.

Sektor unggulan dalam penelitian ini adalah satu kelompok sektor yang dapat dan mampu mendorong kegiatan ekonomi dan sekaligus mampu menciptakan kesejahteraan masyarakat di Kabupaten Lampung Utara terutama melalui produksi, ekspor dan sekaligus mampu menciptakan lapangan pekerjaan, dengan demikian sektor unggulan akan terasa sangat penting khususnya bagi pengambil keputusan dalam menentukan arah kebijakan pembangunan daerah di masa-masa yang akan datang.

Sektor unggulan diprioritaskan untuk diketahui karena sektor unggulan dapat dipastikan memiliki peluang dan memiliki potensi yang jauh lebih besar untuk tumbuh lebih cepat jika dibandingkan dengan sektor-sektor lainnya, dan ini disebabkan bagi sektor unggulan terdapat faktor pendukung seperti tersedianya akumulasi modal untuk mendorong investasi pembangunan, terserapnya pertumbuhan tenaga kerja dan diikuti dengan perkembangan teknologi yang cepat (*technical progress*).