

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN MASYARAKAT
(*COMMUNITY DEVELOPMENT*) MELALUI POLA KEMITRAAN
PADA SEKTOR PRIVAT**

(Studi pada) Unit Usaha Bekri, PTPN VII (Persero)
(Skripsi)

Oleh:

**MUHAMMAD GUNTUR POERBOYO
0516011048**



**JURUSAN SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMPUNG
2010**

ABSTRAK

Implementasi Program Pengembangan Masyarakat (*Community Development*) Melalui Pola Kemitraan Pada Sektor Privat (Studi Pada Unit Usaha Bekri, PTPN VII (Persero))

Oleh

Muhammad Guntur Purboyo

Program *community development* yang dilakukan sektor privat adalah bagian dari CSR. CSR merupakan wujud nyata komitmen sektor privat dalam mendukung *sustainable development*. Realisasi program *community development* umumnya bersifat *filantropi* dan pendekatan yang dilakukan belum memberdayakan masyarakat dalam meningkatkan kapasitasnya, membangun kesadaran kritis dan memandirikan mereka. Analisis ini menggunakan *altelatif development* yang tidak hanya menitikberatkan pada keterlibatan dan partisipasi namun berupaya memampukan masyarakat untuk melindungi kepentingannya. Kompleksitas dalam penelitian ini lebih tepat jika menggunakan metode penelitian kualitatif. Strategi dalam penelitian ini menggunakan studi kasus yang bersifat spesifik kasus dan berskala lokal. Informan ditentukan secara *perposive sample* yaitu mereka yang berkompeten dan berkenaan langsung dengan kemitraan sawit di PTPN VII. Sedangkan teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, studi dokumentasi dan *deept interview*. Teknis analisis data menggunakan *deskriptive analisis* dengan cara mereduksi data, menyajikan dan penarikan kesimpulan atau verifikasi.

Implementasi kemitraan dimulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan, dan evaluasi. Program ini tidak bersifat *filantropi* tetapi pemberdayaan yang saling menguntungkan (*simbiosis mutualiame*). Dilakukan Penguatan organisasi lokal dan sosialisasi diterapkan melalui ketua KUD/KUB/KT sebagai wakil dari calon petani mitra. Pendanaan diambil dari dua sumber yakni, dana PUKK dan dana murni PTPN VII. Mengenai pelaksanaannya, petani mitra mendapatkan bimbingan secara berkala yang dilakukan dalam periode tiga bulan sekali, satu bulan sekali, dan setiap hari oleh PTPN VII dan Disbun Tk.II Lamteng. Hal ini tidak terlepas dari masalah, diantaranya sistem pasar tertutup yang diciptakan oleh PTPN VII membuat petani merasa kurang nyaman. Penanggulangan masalah dilakukan dengan pertemuan guna merumuskan penyelesaiannya, jika dibutuhkan perombakan perjanjian maka akan disesuaikan. Hasil dari kemitraan dapat dilihat dari peningkatan pendapatan, pengetahuan, pendidikan para petani mitra dan penguatan organisasi lokal masyarakat. Sikap *filantropi* dari *community development* berhasil dikaburkan dengan adanya program ini. Pelibatan masyarakat menciptakan rasa memiliki terhadap program dan berusaha menjaga keberlangsungannya.

ABSTRACT

The Community Development Program Implementation Through Partnership Pattern in Private Sectors

By

Muhammad Guntur Purboyo

The community private program which is conducted in private sectors is a part of CSR. CSR is a realization of private sector commitments in supporting sustainable development. The realization of community development program is commonly philanthropic and the approaches have not yet empowered society in improving its capacity, built its critical awareness and made them reliance. This analysis uses alternative development which emphasizes involvement and participation and also empowers society to protect its interest. Considering the complexity, this research uses a case study which is specific to cases and locally scaled. Informants are taken with purposive sampling in which they have direct competence with palm oil partnership in PTPN VII. This research uses observation, documentation study and deep interview to collect data. The research uses descriptive analysis with reducing data, presenting and drawing conclusion or verification.

The partnership implementation is started with planning, conducting and evaluation stages. This program is not philanthropical but empowerment with mutualism symbiosis. Local organization strengthening and socialization is applied through chief of “KUD/KUB/KT” as representatives of farmer partner candidates. Funding comes from “PUKK” and pure funding from PTPN VII. The farmer partners get regular assistances once in three months, once in a month, and every day by PTPN VII and “Disbun Tk.II” of Middle Lampung. The problem is a closed market system created by PTPN VII that makes farmer inconvenient. The solution is holding meeting to overcome the problem, and there are agreement modifications when necessary. The results of partnership can be seen from income improvement, knowledge, and education of farmer partner and the strengthening of society’s local organization. The philanthropic attitude from community development program has succeeded to blur in this program. Society’s involvement creates self belonging senses to this program and makes efforts to keep its continuity.

RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Bandar Lampung pada tanggal 29 November 1986, anak ke dua dari dua bersaudara ini merupakan buah hati dari pasangan Bapak Amironi, S.E, M.Ba. dan Ibu Yuhana Nurdin, S,Pd. Jenjang pendidikan yang pernah ditempuh oleh penulis untuk pertamakali diawali pada Taman Kanak-kanak (TK) Tut Wuri Handayani di Bandar Lampung pada tahun 1991, kemudian dilanjutkan ke Sekolah Dasar Negeri (SD N) 2 Gunung Terang pada tahun 1993 dan diselesaikan pada tahun 1999. Penulis melanjutkan ke Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama Negeri (SLTP N) 10 Bandar Lampung dan selesai pada tahun 2002. Kemudian dilanjutkan lagi ke Sekolah Menengah Atas Negeri (SMA N) 7 Bandar Lampung yang diselesaikan pada tahun 2005.

Kemudian pada tahun 2005 penulis diterima menjadi mahasiswa di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung pada Jurusan Sosiologi melalui jalur Seleksi Penerimaan Mahasiswa Baru (SPMB).

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Allah pasti punya Hadiah Istimewa dibalik semua kesulitan kita”
(QS. Alam Nasyrat : 06)

“Berkaryalah bagi duniamu seakan-akan kamu akan hidup selamanya, dan beribadahlah bagi akhiratmu seakan-akan kamu akan mati esok”
(Nabi Muhammad SAW)

“Hanya kita yang bisa mengejar waktu, karena waktu takkan berhenti berputar untuk menanti kita”
(M. Guntur P)

“Tak ada pengadilan yang lebih keras dari pada hati nurani yang suci dan murni, terhadap keputusan-keputusan tak mungkin diadakan banding”
(Jules Simon)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT., karya sederhana ini ku persembahkan untuk orang-orang yang menyayangi dan ku sayangi:

➤ Orangtua ku yang tercinta Mama dan Papa.

Mama, adalah terhebat dalam duniaku, meski terkadang aku sering membantah perkataannya, tidak menuruti kemauannya, dan mungkin belum bisa sama sekali membanggakannya, mam tetap yang ter baik. Sampai saat ini beluam ada perempuan yang lebih hebat dari mama. Ma, trimakasih atas do'a dan restu yang mama beri. Papa, sesosok bapak dengan gaya bicara yang keras memotifasi dengan ucapan yang sedikit tapi berarti. Orang lain klo liat papa pasti nyangka papa marah. Papa, mama, Karya ini saya berikan untak kalian. Terimakasih atas segalanya yang telah kalian berikan, semua jasa dan pengorbanan tanpa pamrih kalian yang mungkin tidak akan pernah terbalas oleh ku.

➤ Kakak perempuanku tersayang

Ayu Wulandari, S.H, M.Kn, terimakasih atas dukungan dan motivasi yang tak pernah putus kepada ku. Terimakasih untuk kehangatan yang di berikan dalam hari-hari ku. trimakasih atas semua yang anda tunjukkan padaku. Motivasi yang begitu membangun dan gelar yang sudah encek capai yang bikin adik simata wayang mu ini iri setengah mati. Semoga persaudaraan ini selalu diberkahi oleh-Nya.

➤ Almamater tercinta

Budi dan bakti dalam setiap langkah perjuanganku, tempatku belajar tentang kehidupan dan kebersamaan, dan dalam pencapaian cita-cita dan impianku yang setinggi-tingginya.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum. Wr. Wb.

Alhamdulillah hirabbil 'alamin, puji syukur penulis hantarkan kehadiran Allah SWT dan junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan rahmat dan hidahnya, kekuatan, akal fakir, serta atas izin-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini disusun dalam rangka melengkapi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosiologi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.

Dalam pembuatan skripsi ini penulis menyadari masih banyak keterbatasan dan kekurangan. Sehingga penulis menerima dengan segala kritik dan saran yang membangun terhadap skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Kepada orangtua yang selalu memberi dorongan dan menanyakan kapan selesainya. Heheh... Mah, pah da selesai ni.. akhirnya... makasih banyak atas dukungan dan semua do'a dan semangatnya. Trimakasih atas semua yang diberikan dari penulis lahir sampai dengan saat ini. Tak akan berarti hidup tanpa kalian, tak akan jadi apa-apa jika kalian gx pernah ada di sisi ngun dang x menajarkan dan memberikan nilai-nilai positif dalam hidup. Memberikan konsepsi nyata dalam pemakanaan hidup. Makasih juga atas dukungan yang di kasih "mu di jadiin buku kacang apa mau di jadiin referensi buat orang lain" itu kata-kata motivasi paling bagus. Mudahmudahan gx jadi bungkus kacang dech... Makasih mama dan papa "U'r The Best".
2. Bapak Drs. Hi. Agus Hadiawan, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.

3. Bapak Drs. Hi. Benjamin, M.Si selaku Ketua Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Endry Fatmaningsih, S.Sos, M.Si selaku Pembimbing Utama, yang telah meluangkan waktu, perhatian, kesabaran, tenaga dan pikiran untuk penulis dalam proses penulisan skripsi ini. Trimakasih buk tanpa bimbingan ibu mungkin skripsi ini tidak aka sebaik saat ini.
5. Bpk. Drs. Usman Raidar, M.Si selaku Penguji Utama pada seminar dan ujian skripsi. Terimakasih atas masukan, Kritik dan saran yang bapak kasih ke saya. Tanpa ada saran dan kritik yang bapak kasih mungkin skripsi ini jadinya kurang konsisten pak. Trimakasih atas waktu yang singkat yang bapak kasih sehingga saya jadi lebih mencoba fokus dalam pengerjaan skripsi ini.dan trimakasih juga atas bimbingan dan pinjaman bukunya selama ini.
6. Bpk. Drs. Gunawan selaku Pembimbing Akademik yang telah banyak membantu juga dalam proses perkuliahan saya.
7. Drs. Ikram, M.Si, Drs. Benjamain, M.Si, Drs. Susetyo, M.si, yang telah turut berkontribusi dalam proses penulisan skripsi ini. Dan seluruh Seluruh Bapak dan Ibu dosen Sosiologi Fakultas Ilmu Sosioal dan Ilmu Politik Universitas Lampung dalam membantu dan mendidik penulis selama kuliah dan yang sudah memberikan bekal pengetahuan, pengarahan, dan motivasi kepada penulis.
8. Bapak dan Ibu Staf Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.
9. Untuk "Mak wo" dan Prof. DR. H. A. Fauzi Nurdin, M.S (Suttan Tihang Negara), terimakasih untuk dukungan dan do'a yang ditujukan kepada saya. Serta masukan dan saran-sarannya dalam proses penulisan skripsi ini, dan untuk masukannya dalam dunia perkuliahan.
10. Untuk Encek " Ayu Wulandari. S.H, M.Kn, selaku satu-satunya kakak saya yang ceriwis nanyain kapan wisuda, hehehee.... Udah cek bentar lagi saya

juga S2. Amiinnn. Pokonya cek makasih banyak atas dukungan dan ceriwisnya. Klo gx ngedenger kamu marah sehari sepi rasanya cek. Biar Cuma satu encek adalah Mbak Terbaik dalam hidup saya. "U'r Best Sister" Tq. Buat semuanya.

11. Untuk Sepupu-sepupu Adit yang katanya mau wisuda taun depan tapi masi nyantai. Navo yang udah gupek pengen judul tapi gx dapet2, Fikri yang udah jadi calon Mahasiswa Paska Sarjana Komunikasi Pembangunan di IPB "Sukses Pik, ntar gw nyusul dah". Trimakasih buat suportnya y.
12. sahabat-sahabat Bonanza, buat ilmi, makasih mi atas sharingnya, ilil apa ya lil jangan lupa mandi dah.. heheh.. Rini, "makasih aja y". Andi, opik, K' Ucok, Yhandi, Bang Yanto, Adit, Apo dan fikri (yang udah wisuda duluan) serta semua yang gx disebutin makasih banyak atas dukungannya.
13. Untuk Dimas, Putri,dan Ocha, "selesai juga cuy, bukan masalah lama gx lama ini bersangkutan dengan hasil, ya ngak... heheheh..." Buat D. Manalu, "ayo te' semangatlah kau, lakukan selagi kau bisa lakukan, yang terbaik yang bisa U kasi Oke te". Dayat, Yuri, "kemana kalian dunia merindukan kalian". Wisnu, Ktum (Fitriansyah), Si-Nyo "ayolah semangat jangan ngilang kyak orang 2 yang di atas itu, hehehe... Goodbless poknya.
14. Hendra "yang udah Bantu banyak dalam diskusi substansial dan teori-teori udah gitu minjemin banyak buku meskipun dia dapet minjem juga hehehe...(Ternyata gw duluan ndra yang kompre..., U kapan ndra buru napa ... ktanya mau ngambil S2 bareng...)". Buat Rahmad "yang udah jadi korektor redaksional terbaik dalam penulisan ini (buruan mat ntar keburu basi tu FB...)"
15. Buat anak-anak Sosiologi '05; Elya, Erna, Asri, Riris, Rey (Makasih bwt semua bntuan2nya, dan informasi2nay), Melly (weits,,belakangan ini lo lmyan bnyak bntu2 gw ni bu, mksih bnyak ya,,trs klo bisa angong m plin-plan dikurangin dkit, he..), Yaya tyg, Mia (kpn ke Papua nya? Bosen gw liat lo disini), Junday, Aye', Linda, Desi, Risky. Nah,,giliran anak cowok ni; Dony,

Acep, Fredy, Kautsar, To'ing, Andika, Wisnu, Kiki (Mr. Black, mana aja U ky..), Komeng. Makasih ya semuanya, terutama teman2 yg udh bantuin dalam seminar 1 & 2 gw. Dan semua yg namax gk ketulis disini, teuteup kompak ya...

16. Untuk adik2 seperguruan anak Sosiologi semua angkatan dan semua yang penulis kenal... Mb. Putri kantin yang ngasih info terus mengenai keberadaan bu endry "..., makasih ya...

17. Dan ucapan terimakasih yang amat besar penulis sampaikan untuk Sinder Kemitraan (Bpk. A Sitompul) dan Mabes Kemitraan (Bpk. Kusroni) PTPN VII (Persero) serta para petani mitra yang telah bersedia menjadi bahan penelitian dan sumber informasi bagi penulis dalam skripsi ini;

Sekali lagi penulis mengucapkan terimakasih atas bantuan Bapak/ibu, saudara/i, semoga Allah SWT akan memberikan balasan yang setimpal atas bantuannya. Dan semoga skripsi ini bermanfaat saya dan bagi kita semua, Amin.

Bandar Lampung, Juni 2010

Penulis

Muhammad Guntur Purboyo

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR BAGAN	ix
DAFTAR SINGKATAN	x
ABSTRAK	xi
I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kegunaan Penelitian	10
II. TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Tinjauan Tentang Implementasi	11
B. Partisipasi Masyarakat	12
1. Definisi Partisipasi Masyarakat	12
2. Partisipasi Masyarakat Dengan Model <i>Alternatif Development</i>	12
3. Pembangunan Yang Berpusatkan Pada Rakyat	20
C. Definisi <i>Community Development</i>	21
1. <i>Community Development</i> Dalam Konteks Pembangunan Masyarakat	22
2. Prinsip-prinsip <i>Community Development</i>	26
D. Pola Kemitraan dalam <i>Community Development</i>	29
E. Kerangka Pikir	31
III. METODE PENELITIAN	33
A. Tipe Penelitian	33
B. Fokus Penelitian	34

C. Lokasi Penelitian	35
D. Penentuan Informan	35
E. Teknik Pengumpulan Data	36
F. Teknik Analisis Data	36
G. Validitas dan Reabilitas Data	38
IV. GAMBARAN UMUM DAN LOKASI PENELITIAN	40
A. Gambaran Umum Desa Sinar Banten Kecamatan Bekri Lampung Tengah	40
B. PT. Perkebunan Nusantara VII (Persero)	43
1. Dari <i>Internatio</i> Menjadi PT Perkebunan Nusantara VII (Persero)	43
2. Unit Usaha Bekri	45
3. Struktur dan Personalia	47
C. Proses Perkembangan Pola Kemitraan di PTPN VII	49
1. Sejarah Pola Kemitraan	49
2. Landasan Dasar Pola Kemitraan	51
3. Bentuk-Bentuk <i>Community Development</i> yang Dikembangkan PTPN VII (Persero)	53
V. PEMBAHASAN	59
A. Implementasi Pola Kemitraan	59
1. Realisasi Pola Kemitraan: <i>Stakeholders</i> dan Motivasi	59
2. Proses Rancangan dan Sosialisasi Kemitraan	71
3. Pendanaan Kemitraan	76
4. Mekanisme Implementasi Kemitraan	78
B. Hambatan dalam Pelaksanaan Pola Kemitraan	82
C. Strategi Penanggulangan Hambatan	86
D. HASIL dari Implementasi Kemitraan	88
VI. PENUTUP	93
A. Kesimpulan	93
B. Saran	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

- A. Pedoman Wawancara
- B. Hasil Penelitian dalam Tabel
- C. Matriks Hubungan Kerja
- D. Dokumentasi
- E. Perizinan
- F. Daftar Riwayat Hidup

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Jumlah Penduduk Desa Sinar Banten Menurut Jenis Pekerjaan	41
Tabel 2. Jumlah Penduduk Desa Sinar Banten Menurut Tingkat Pendidikan.....	42
Tabel 3. Jumlah Fasilitas Pendidikan Desa Sinar Banten Menurut Jenjang Pendidikan	43
Tabel 4. Jumlah Petugas Kesehatan Desa Sinar Banten	44
Tabel 5. Data Mitra PTPN VII, Luas Areal dan Jumlah Komoditas Kelapa Sawit	65
Tabel 6. Laba Perusahaan Sebelum dan Setelah PPh	78
Tabel 7. Alokasi Dana Program Community Development (PUKK).....	79

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 1. Kerangka Fikir	32
Bagan 2. Hubungan Organisasi Lokal Pola Kemitraan PTPN VII (Persero).....	64
Bagan 3. Langkah-langkah PTPN VII (Persero) Dalam Perencanaan Kemitraan	75

DAFTAR SINGKATAN

BPN	: Badan Pertanahan Nasional
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
CD	: <i>Community Development</i>
CPO	: <i>Crude Palm Oil</i>
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility</i>
Disbun	: Dinas Perkebunan
Ha	: Hektar
HGU	: Hak Guna Usaha
KCD	: Kepala Cabang Dinas
KCD-Bun	: Kepala Cabang Dinas – Perkebunan
Kg	: Kilo gram
KK	: Kepala Keluarga
KT	: Kelompok Tani
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
KUB	: Kelompok Usaha Bersama
KUD	: Koprasi Unit Desa
LPP-LH	: Lembaga Penelitian dan Pembangunan – Lingkungan Hidup
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat

Mabes	: Mandor Besar
NPWP	: Nomor Pokok Wajib Pajak
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
Pemda	: Pemerintah Daerah
PKBL	: Program Kemitraan dan Bina Lingkungan
PKL	: Praktek Kerja Lapangan
PNP	: Perusahaan Nusantara Perkebunan
Pokja	: Kelompok Kerja
PP	: Peraturan Pemerintah
PPh	: Pajak Penghasilan
PPL	: Petugas Penyuluh Lapangan
PPN	: Perusahaan Perkebunan Nasional
PTP	: Perseroan Terbatas Perkebunan
PTPN VII	: Perseroan Terbatas Perkebunan Nusantara VII
PUKK	: Pembinaan Usaha Kecil dan Koprasi
PSKK UGM	: Pusat Studi Kependudukan dan Kebijakan Universitas Gajah Mada
Pungli	: Pungutan Liar
RAT	: Rapat Akhir Tahun
RUPS	: Rapat Umum Pemegang Saham
Saprodi	: Satuan Sarana Produksi
SDA	: Sumber Daya Alam
SDM	: Sumber daya Manusia
Sinkep	: Sinder Kepala

Sinkep tan	: Sinder Kepala Tanaman
SIUP	: Surat Izin Usaha Penerbitan
SK	: Surat Keputusan
SPPH	: Surat Pernyataan Pengakuan Hutang
T & T	: Tanaman dan Teknik
TBS	: Tandan Buah Segar
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
TUK	: Tata Usaha Keuangan
UI	: Universitas Indonesia
UNDP	: United Nation Development Program
UU	: Undang – Undang
UUPA	: Undang – Undang Pokok Agraria
ZIS	: Zakat Infaq dan Sodaqoh