

**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA KEKERASAN DALAM  
RUMAH TANGGA DENGAN MENGGUNAKAN  
KONSEP HUKUM PROGRESIF  
(Studi Kasus Pada Polsek Natar)**

**(TESIS)**

Oleh

**Shinta Desy Anjani**



**PROGRAM PASCASARJANA PROGRAM STUDI  
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMPUNG  
2016**

## **ABSTRACT**

# **LAW ENFORCEMENT OF CRIMINAL ACTS OF DOMESTIC VIOLENCE BY USING THE CONCEPT OF LEGAL PROGRESSIVE (Study Of Cases In The Natar Police)**

**BY**

**SHINTA DESY ANJANI**

Violence in the household usually fell on his wife or child who according to the social construction of some communities is considered as a class two. In the implementation of the law enforcement against perpetrators of criminal acts of domestic violence in general is stiff. Most law enforcement officials reduced the understanding that upholding the law is similar to enforce the law. Understanding this has implications that the law the center of attention. In fact, the law enforcement can't just be seen from a glass eye of law, but it should be seen as a whole by involving all the elements that there is some kind of moral, behavior, and culture. The problem in this thesis is how law enforcement and constraints facing the police in the case of domestic violence in the Natar Police.

The method used in this research is done with legal normative, namely, by actually doing an analysis of the problem through the approach towards the principles of law and refers to the norms of law contained in the legislation. Furthermore, the juridical empirical is done by way of conducting field research by looking at the fact that there is.

The results, and discussions showed that the completion of the criminal case Domestic violence on the stage of the investigation in the police is performed by applying legal progressive. Investigators trying to get out of of school legalistic positivistic in pursuit of legal certainty. But in practice there are obstacles of the rule of law that govern the process of mediation penal in the criminal case, and the attitude of the diskresi by individual member of the police and law enforcement officers who are always clinging to the principle of legalistic the formal cause of the investigator at the expense of a sense of justice and the benefits in the community.

Finally the author gave advice to the rest of the police who are in the entire staff to always put forward legal progressive in measures of investigation especially for the case domestic violence and the establishment of the rules that govern the limits of the implementation of the legal progressive through mediation penal in his actions.

keyword : Domestic Violence, The Investigator, Legal Progressive

## ABSTRAK

### **PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA DENGAN MENGGUNAKAN KONSEP HUKUM PROGRESIF (STUDI KASUS PADA POLSEK NATAR)**

**Oleh**

**Shinta Desy Anjani**

Kekerasan dalam rumah tangga biasanya menimpakan istri atau anak yang menurut konstruksi sosial sebagian masyarakat dianggap sebagai warga kelas dua. Pada pelaksanaan penegakan hukum terhadap pelaku tindak pidana KDRT pada umumnya bersifat kaku. Kebanyakan aparat penegak hukum mereduksi pemahaman bahwa menegakkan hukum diartikan sama dengan menegakkan undang-undang. Pemahaman ini membawa implikasi bahwa hukum (undang-undang) menjadi pusat perhatian. Padahal, masalah penegakkan hukum tidak dapat hanya dilihat dari kaca mata undang-undang saja, tetapi harus dilihat secara utuh dengan melibatkan semua unsur yang ada, seperti moral, perilaku, dan budaya. Permasalahan dalam tesis ini adalah bagaimanakah penanganan dan kendala yang dihadapi polisi dalam kasus kekerasan dalam rumah tangga pada Polsek Natar.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah dilakukan dengan pendekatan yuridis normatif yaitu dengan melakukan analisis terhadap permasalahan melalui pendekatan terhadap asas-asas hukum serta mengacu pada norma-norma hukum yang terdapat dalam peraturan perundang-undangan. Selanjutnya pendekatan yuridis empiris yang dilakukan dengan cara mengadakan penelitian lapangan dengan melihat kenyataan yang ada.

Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa penyelesaian perkara pidana khusus pada perkara KDRT pada tahap penyidikan di Polsek Natar dilakukan dengan menerapkan hukum progresif. Penyidik mencoba keluar dari ajaran legalistik positivistik yang selama ini selalu mengejar kepastian hukum. Namun dalam pelaksanaannya terdapat hambatan berupa tidak adanya aturan hukum yang mengatur proses mediasi penal dalam penyelesaian perkara pidana, dan sikap penyimpangan diskresi yang dilakukan oleh oknum anggota kepolisian serta aparat penegak hukum yang selalu berpegang pada asas legalistik formal menyebabkan penyidik mengenyampingkan rasa keadilan dan kemanfaatan yang ada di masyarakat.

Akhirnya penulis memberi saran kepada seluruh penyidik Polri yang berada diseluruh jajarannya agar selalu mengedepankan hukum progresif dalam melakukan langkah-langkah penyidikan khususnya untuk perkara KDRT dan pembentukan aturan yang mengatur batasan-batasan penerapan hukum progresif melalui mediasi penal dalam melakukan tindakannya.

Kata Kunci : Kekerasan Dalam Rumah Tangga, Penyidik, Konsep Hukum Progresif

**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA KEKERASAN DALAM  
RUMAH TANGGA DENGAN MENGGUNAKAN KONSEP HUKUM  
PROGRESIF  
(Studi Kasus Pada Polsek Natar)**

(TESIS)

**Oleh**  
**SHINTA DESY ANJANI**

Tesis

Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mencapai Gelar  
**MAGISTER HUKUM**

Pada

Program Pascasarjana Program Studi Magister Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Lampung



**PROGRAM PASCASARJANA PROGRAM STUDI  
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMPUNG  
2016**

Judul Tesis

**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA  
KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA  
DENGAN MENGGUNAKAN KONSEP  
HUKUM PROGRESIF  
(Studi Kasus Pada Polsek Natar)**

Nama Mahasiswa : **Shinta Desy Anjani**

No. Pokok Mahasiswa : **1422011074**

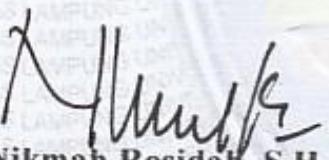
Program Kekhususan : **Hukum Pidana**

Program Studi : **Program Pascasarjana Magister Hukum**

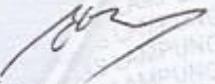
Fakultas : **Hukum**

**MENYETUJUI**

Dosen Komisi Pembimbing



**Dr. Nikmah Rosidah, S.H., M.H**  
NIP 19550106 198003 2 001

  
**Dr. Erna Dewi, S.H., M.H**  
NIP 19610715 198503 2 003

**MENGETAHUI**

Plt. Ketua Program Pascasarjana  
Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lampung



**Dr. Eddy Rifai, S.H., M.H**  
NIP 19610912 198603 1 003

## MENGESAHKAN

### 1. Tim Penguji

Ketua : **Dr. Nikmah Rosidah, S.H., M.H.**

Sekretaris : **Dr. Erna Dewi, S.H., M.H.**

Penguji Utama : **Dr. Eddy Rifai, S.H., M.H.**

Anggota : **Dr. Budiyono, S.H., M.H.**

Anggota : **Dr. Heni Siswanto, S.H., M.H.**

*N. Muji/E*

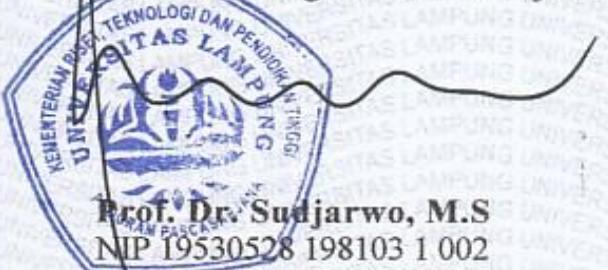
*Am*

*DR*

*RS*



### 3. Direktur Program Pascasarjana Universitas Lampung



Tanggal Lulus Ujian Tesis : 14 Juli 2016

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan sebenarnya bahwa:

1. Karya ilmiah berupa tesis dengan judul: **Penegakan Hukum Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga Dengan Menggunakan Konsep Hukum Progresif (Studi Kasus Pada Polsek Natar)** adalah karya saya sendiri dan saya tidak melakukan cara-cara yang tidak sesuai dengan aturan tata etika ilmiah yang berlaku dalam dunia akademisi khususnya di Universitas Lampung.
2. Hak intelelitual atas karya ilmiah ini sepenuhnya diserahkan kepada Universitas Lampung.

Atas pernyataan ini, apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya ketidakbenaran atas karya ilmiah ini, saya bersedia di berikan sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini di buat atas perhatiannya penulis ucapan terimakasih.

Bandar Lampung, 25 Juni 2016

Yang membuat pernyataan,



Shinta Desy Anjani

NPM 1422011074

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis lahir dari keluarga sederhana, pada tanggal 18 Desember 1992 di Bandar Lampung dan merupakan anak pertama dari dua bersaudara dari pasangan Bapak Juju Juanda Abdullah dan Ibu Suprihatun, S.E.

Pendidikan pertama penulis ditempuh di SD Negeri 1 Rajabasa Raya, Bandar Lampung dan lulus pada tahun 2004. Penulis melanjutkan pendidikan di SMP Muhammadiyah 3 Bandar Lampung dan lulus pada tahun 2007. kemudian penulis meneruskan Pendidikan di SMA Negeri 1 Natar Lampung Selatan dan lulus pada tahun 2010. Dengan mengikuti jalur SNMPTN penulis di terima di Fakultas Hukum Universitas Lampung pada tahun 2010 dan menyelesaikan Strata satu (S1) pada tahun 2014.

Kemudian Pada tahun 2014 penulis melanjutkan pendidikan Program Pasca Sarjana pada program studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lampung, dan penulis menyelesaikan Strata dua (S2) pada tahun 2016.

## *MOTO*

*Sesuatu yang dilakukan dengan kekerasan maka hasilnya tidak akan baik*

*“jika seseorang bergerak kearah mimpi-mimpinya, ia akan bertemu dengan kesuksesan yang tidak diharapkan dalam keadaan biasa.”*

*(Henry David Thoreau)*

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan pujsyukur kepada Allah SWT, atas Rahmat Hidayah serta Inayah-NYA, maka dengan ketulusan dan kerendahan hati dalam setiap perjuangan dan jerih payah, ku persembahkan sebuah karya ilmiah ini kepada: Ayahanda Juju Juanda Abdullah dan Ibunda Suprihatun,S.E yang kusayangi, dan kucintai, ucapan terima kasih tak terhingga untuk setiap pengorbanan kesabaran, kasih sayang yang tulus serta do'a demi keberhasilan ku. Adikku Nanda Dwiyana serta seluruh keluargaku tersayang, terima kasih atas kasih sayang do'a dan dukungannya.

Para Sahabat tercinta dan seluruh rekan seperjuangan yang selama ini selalu menemani, memberikan dukungan dan do'a untuk keberhasilanku, terima kasih atas persahabatan yang indah dan waktu-waktu yang kita lalui bersama.

Almamaterku tercinta

Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lampung.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat dan hidayah serta hinayah-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul:

**“Penegakan Hukum Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga Dengan Menggunakan Konsep Hukum Progresif (Studi Kasus Pada Polsek Natar)”**. Penulisan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum di Universitas Lampung.

Penulis menyadari bahwa tesis ini dapat diselesaikan karena partisipasi banyak pihak. Oleh karena itu dengan kerendahan hati dan rasa hormat, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Hasriadi Mat Akin, M.P. selaku Rektor Universitas Lampung.
2. Bapak Prof. Dr. Heryandi, S.H.,M.S. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lampung.
3. Bapak Prof. Dr. Sudjarwo, M.S. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lampung.
4. Bapak Dr. Eddy Rifai, S.H.,M.H. selaku Ketua Program Pasca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Lampung dan selaku dosen pembahas I, atas masukan dan saran untuk kesempurnaan tesis ini.
5. Ibu Dr. Nikmah Rosidah, S.H.,M.H. selaku dosen pembimbing I, atas pengarahan, dukungan dan motivasi dengan penuh perhatian, semangat dan kesabaran demi kesempurnaan karya ilmiah berupa tesis ini.
6. Ibu Dr. Erna Dewi, S.H.,M.H. selaku dosen pembimbing II, atas bimbingan, perhatian, pengertian dan ketelitian dalam penulisan karya ilmiah berupa tesis ini.
7. dan Bapak Dr. Budiono, S.H.,M.H. selaku dosen pembahas II , atas masukan dan sarannya kepada penulis dalam menyempurnakan tesis ini.
8. Para Narasumber dari Polsek Natar dan LSM DAMAR atas partisipasinya dengan memberikan masukan dan informasi dalam pelaksanaan penelitian tesis ini.
9. Bapak dan ibu dosen Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Lampung yang telah memberikan ilmu selama penulis menjalani perkuliahan.
10. Seluruh staf Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Lampung yang telah memberikan bantuan kepada penulis selama menempuh studi.

11. Rekan-rekan Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Lampung, atas persahabatan dan motivasi yang diberikan dalam masa perkuliahan serta dalam penyelesaian karya ilmiah ini.
12. Ayahandaku Juju Juanda Abdullah dan ibundaku Suprihatun, S.E tercinta atas kasih sayang, perjuangan, pengorbanan serta doa tulus dari setiap sujudmu yang selalu mengiringi setiap nadiku dan menanti keberhasilanku.
13. Adindaku Nanda Dwiyana, atas semangat dan doanya untuk keberhasilanku dalam menyelesaikan tesis ini.
14. Erik Riyandi, Amd, atas perhatian, motivasi dan waktu yang diluangkan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
15. Sahabat-sahabatku yang telah menanti keberhasilanku.
16. Almamaterku tercinta Universitas Lampung
17. Kepada semua pihak yang terlibat yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis mengucapkan terima kasih atas dukungan dan bantuannya dalam menyelesaikan Tesisini.

Semoga Tesisini dapat berguna dan bermanfaat bagi agama, masyarakat, Bangsa dan Negara. Para Mahasiswa, Akademisi, Serta pihak-pihak lain yang membutuhkan terutama bagi penulis. Saran dan kritikan yang bersifat membangun sangat di harapkan. Akhir kata penulis ucapkan banyak terima kasih. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan perlindungan dan kebaikan bagi kita semua. Amin.

Bandar Lampung, Juli 2016

Penulis

SHINTA DESY ANJANI

## DAFTAR ISI

<b>I. PENDAHULUAN</b>	<b>Hlm</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Permasalahan dan Ruang Lingkup .....	8
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	9
D. Kerangka Pemikiran .....	10
E. Metode Penelitian .....	18
F. Sistematika Penulisan .....	22
<b>II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian Penegakan Hukum .....	23
B. Pengertian Kekerasan dalam Rumah Tangga .....	28
C. Bentuk-Bentuk Kekerasan dalam Rumah Tangga .....	30
D. Faktor-Faktor Penyebab Kekerasan dalam Rumah Tangga .....	32
E. Teori Penegakan Hukum, Teori Keadilan dan Hukum Progresif .....	35
F. Keadilan Restoratif dalam Perkembangan Pemikiran Mengenai Hukum Pidana .....	47
<b>III. HASIL PENELITIAN</b>	
A. Penegakan Hukum Kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga pada Polsek Natar .....	68
B. Kendala dalam Penegakan Hukum Kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga dengan Hukum Progresif .....	100
<b>IV. PENUTUP</b>	
A. Simpulan .....	105
B. Saran .....	107

## **DAFTAR PUSTAKA**

## I. PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah

Umumnya masyarakat beranggapan bahwa lingkungan di luar rumah lebih berbahaya dibandingkan dengan di dalam rumah. Anggapan tersebut bisa jadi terbentuk karena kejahatan yang banyak diungkap dan dipublikasikan adalah kejahatan yang terjadi di luar lingkungan rumah, sedangkan rumah dianggap sebagai tempat yang aman bagi anggota keluarga dan orang-orang yang tinggal di dalamnya, tempat anggota keluarga dan orang- orang yang tinggal di dalamnya dapat berinteraksi dengan landasan kasih, saling menghargai, dan menghormati. Masyarakat tidak menduga bahwa ternyata rumah dapat menjadi tempat yang paling mengerikan bagi anggota keluarga. Kekerasan, apapun bentuk dan derajat keseriusannya, ternyata dapat terjadi di dalam rumah di antara orang-orang yang seharusnya saling mengasihi dan menghargai. Orang yang seharusnya dapat menjadi tempat untuk saling berbagi dan berlindung ternyata justru menjadi sumber penyebab terjadinya penderitaan.<sup>1</sup>

Kekerasan dalam rumah tangga biasanya menimpak istri atau anak yang menurut konstruksi sosial sebagian masyarakat dianggap sebagai warga kelas

---

<sup>1</sup> Rita Selena Kolibonso, *Kejahatan itu Bernama Kekerasan Dalam Rumah Tangga*, Jurnal Perempuan No. 26, 2002, Yayasan Jurnal Perempuan, Jakarta, hlm. 8

dua.<sup>2</sup> Dalam bangunan keluarga menurut kultur masyarakat tertentu, laki-laki akan ditempatkan pada posisi sebagai kepala keluarga yang dapat menentukan ke arah mana keluarga itu akan dibangun. Dengan kata lain dalam masyarakat tersebut laki-laki dianggap sebagai manusia yang superior, menguasai atau mendominasi, serta tulang punggung keluarga sehingga dalam relasi sosial laki-laki akan lebih dominan. Berbeda dengan laki-laki, perempuan pada umumnya sering dikonstruksikan sebagai manusia yang inferior, tergantung pada status laki-laki, dan tidak berdaya, sehingga harus menuruti dan menerima apapun kemauan dan perlakuan dari laki-laki (termasuk dalam hal ini adalah suaminya).

Menurut Mansour Fakih, bias gender<sup>3</sup> antara laki-laki dan perempuan tersebut termanifestasikan dalam berbagai bentuk ketidakadilan, antara lain: marginalisasi, subordinasi,<sup>4</sup> dan pembentukan stereotip atau pelabelan negatif, kekerasan,<sup>5</sup> beban kerja lebih banyak serta sosialisasi ideologi nilai peran gender.

Berdasarkan pendapat Mansour Fakih dan Ita F. Nadia tersebut nampak bahwa masih timpangnya kesetaraan gender dalam relasi laki-laki dan perempuan sebagai suami dan istri dalam rumah tangga tersebut dapat menjadi salah satu faktor penyebab terjadinya kekerasan dalam rumah tangga, khususnya oleh suami terhadap istrinya.

---

<sup>2</sup> Kompas, Selasa, 1 Agustus 2006, hlm. 13

<sup>3</sup> Ita F. Nadia, *Ketidakadilan Gender Sebagai Akar Diskriminasi*, Makalah dalam rangka Lustrum VI/Dies Natalis XXX AKS Tarakanita Yogyakarta, 8 Maret 1997, hlm. 1

<sup>4</sup> Faqihuddin Abdul Kodir dan Ummu Azizah Mukarnawati, *Referensi Bagi Hakim Peradilan Agama Tentang Kekerasan Dalam Rumah Tangga*, Komnas Perempuan, Jakarta, 2008, hlm. 16

<sup>5</sup> Faqihuddin Abdul Kodir dan Ummu Azizah Mukarnawati, *Ibid*, hlm. 20

Menurut Kristi Poerwandari, kekerasan jenis ini sangat sulit diungkap karena:<sup>6</sup>

1. Pada umumnya orang menganggap bahwa kekerasan terhadap istri adalah hal yang lumrah.
2. Kekerasan oleh suami terhadap istri dianggap sebagai masalah internal, baik oleh orang luar maupun oleh orang di dalam keluarga itu sendiri.
3. Pelaku dan korban menutup-nutupi peristiwa tersebut dengan berbagai alasan.

Penegakan hukum melalui sistem peradilan pidana saat ini masih didominasi oleh cara berpikir legisme, cara penegakan hukum (pidana) yang hanya bersandarkan kepada peraturan perundang-undangan semata. Cara seperti ini lebih melihat persoalan hukum sebagai persoalan hitam putih, padahal hukum itu bukanlah semata-mata ruang hampa yang steril dari konsep-konsep non hukum. Hukum harus pula dilihat dari perspektif sosial, perilaku yang seyogyanya dapat diterima oleh semua insan yang ada di dalamnya.

Cara pandang legisme inilah yang menjadi salah satu penyebab krisis penegakan hukum di Indonesia. Oleh karena itu, perlu alternatif lain di dalam menegakkan hukum sehingga ia sesuai dengan konteks sosialnya. Penegakan hukum melalui sistem peradilan pidana saat ini mendapat sorotan tajam dari berbagai pihak, bahkan dunia internasional menilai lembaga pengadilan Indonesia sangat buruk, terutama yang dilakukan oleh elemen-elemen penegak hukum mulai dari polisi, jaksa, hakim sampai para petugas Lembaga Pemasyarakatan (LP)

---

<sup>6</sup> Kristi Poerwandari, *Kekerasan Terhadap Perempuan: Tinjauan Psikologis* (dalam: *Penghapusan Diskriminasi Terhadap Wanita*, Alumni, Bandung, 2000, hlm. 283

Peradilan merupakan hal yang menunjuk pada segala aktivitas pengadilan dalam menjalankan fungsinya yakni penegakan hukum dan penegakan keadilan.<sup>7</sup> Hukum, melalui sistem peradilan pidana, yang sejatinya memerankan fungsinya sebagai sarana untuk menyelesaikan konflik, menegakkan kebenaran dan keadilan. Bahkan, dapat menjadi sarana rekayasa social (*social engineering*) bagi masyarakat. Kenyataannya malah menimbulkan anarkhi sosial yang berkepanjangan. Tidak sedikit polisi yang bertindak tidak dengan hati nurani, tapi dengan menyalahgunakan kekuasaan yang dimiliki, tidak jarang pula jaksa, hakim yang memeras dan merubah perkara hanya demi mendapatkan keuntungan yang bersifat materi. Putusan- putusan pengadilan sering tidak diterima masyarakat. Keadaan-keadaan seperti itu diperparah dengan perilaku oknum aparat penegak hukum yang kurang terpuji dan melakukan perbuatan yang mencoreng diri dan lembaganya sendiri. Kasus suap yang terjadi di hakim Agung. Hal ini menjadi salah satu tanda bahwa penegakan hukum di Indonesia memang sedang dihadapkan pada masalah besar.

Kebanyakan aparat penegak hukum mereduksi pemahaman bahwa menegakkan hukum diartikan sama dengan menegakkan undang-undang. Pemahaman ini membawa implikasi bahwa hukum (undang-undang) menjadi pusat perhatian. Padahal, masalah penegakan hukum tidak dapat hanya dilihat dari kaca mata undang-undang saja, tetapi harus dilihat secara utuh dengan melibatkan semua unsur yang ada, seperti moral, perilaku, dan budaya. Oleh karena itu, perlu orientasi dan cara pandang baru dalam penegakan hukum.

---

<sup>7</sup> Sidik Sunaryo. *Sistem Peradilan Pidana*. Penerbit UMM Press, Malang, 2005, hlm. 56.

Sistem peradilan pidana dalam hukum progresif harus menjadi ruh dalam penegakan hukum pidana khususnya kepolisian, kejaksaan dan pengadilan. Karena , “hukum untuk manusia, bukan manusia untuk hukum”. Gagasan ini merupakan antitesa dari karakteristik sistem peradilan pidana yang masih “mengkultuskan” hukum modern, sehingga dianggap tidak mampu lagi mendatangkan keadilan bagi pencari keadilan. Kebanyakan dari polisi, jaksa dan hakim masih menjadikan aturan-aturan formal sebagai patokan di dalam menyelesaikan suatu perkara. Jika gagasan ini diterapkan, akan ada cara pandang baru dalam penegakan hukum di Indonesia, yang tidak hanya bertolak pada aturan-aturan formal, tapi juga melihat hal-hal yang di luar itu.

Polri untuk mengambil keputusan atau memilih berbagai tindakan dalam menyelesaikan perkara pidana yang ditanganinya dengan berdasarkan hukum atas dasar situasi dan kondisi, menurut pertimbangan dan keputusan nuraninya sendiri demi kepentingan umum. Oleh karena itu, secara tidak langsung diskresi kepolisian dapat dikatakan sebagai salah satu penerapan hukum progresif dalam penyelesaian perkara pidana. Tak heran apabila Satjipto Raharjo berpendapat bahwa polisi memiliki peluang paling besar untuk menjadi penegak hukum progresif. Hukum menyediakan banyak peluang agar polisi dapat menjadi pahlawan bagi bangsanya, dengan membuat pilihan tepat dalam pekerjaannya.<sup>8</sup>

Kekerasan dalam rumah tangga (KDRT) dalam Pasal 1 angka 1 UU No. 23 Tahun 2004 adalah setiap perbuatan terhadap seseorang terutama perempuan, yang

---

<sup>8</sup> Satjipto Rahardjo, *Membangun Polisi Sipil, Perspektif Hukum, Sosial, dan Kemasyarakatan*, PT Kompas Media Nusantara, Jakarta, 2007, hlm.262.

berakibat timbulnya kesengsaraan atau penderitaan secara fisik, seksual, psikologis, dan/atau penelantaran rumah tangga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan, atau perampasan kemerdekaan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga. Sebagaimana kita ketahui, kasus kekerasan dalam rumah tangga semakin marak dan terus meningkat, seperti contoh kasus KDRT di Provinsi Lampung. Data yang terhimpun pada 2015, tercatat 63 korban KDRT, sedangkan per 1 mei 2016 kasus KDRT yang sudah dilaporkan tercatat 48.<sup>9</sup>

Salah satu contoh adalah kasus yang dilaporkan di Kantor Kepolisian Sektor Natar pada Oktober 2009 yaitu ibu Astuti, istri dari bapak Ahmat Muthadil kemudian melaporkan ke posko bahwa dirinya telah dianiaya oleh suaminya (dipukuli) hingga berakibat muka dan bibirnya memar semua. Karena tidak terima atas perlakuan suaminya, ibu Astuti melaporkan suaminya ke Polsek Natar dan malam itu juga suaminya langsung dijemput dan ditahan oleh Polsek Natar. Setelah 6 hari ditahan di polsek, ibu Astuti merasa tidak tega melihat suaminya dipenjara, lalu ia mencabut perkaranya dengan syarat sang suami tidak mengulangi perbuatannya kembali melakukan KDRT.<sup>10</sup>

Substansi dari Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 sangat berpihak kepada perempuan. Akan tetapi permasalahan muncul ketika undang-undang ini diterapkan tekstual. Beberapa akibat yang muncul adalah perceraian, kehilangan nafkah hidup karena suami masuk penjara, masa depan anak-anak terancam dan lain-lain. Tidak hanya itu, permasalahan lain yang muncul adalah bahwa

---

<sup>9</sup> <http://nyokabar.com>, diakses pada 20 Januari 2016

<sup>10</sup> [http://umulkhtmh.blogspot.co.id/2015\\_10\\_01\\_archive.html](http://umulkhtmh.blogspot.co.id/2015_10_01_archive.html), diakses pada 20 Januari 2016

ketakutan istri di ceraikan suami terbukti membawa pengaruh keengganan seorang istri yang menjadi korban kekerasan melaporkan kepada pihak yang berwajib dalam hal ini polisi. Sehingga penyelesaian perkara KDRT menurut hemat penulis menuai banyak permasalahan yang harus dicari solusinya.

Melihat fenomena kendala yang terjadi dalam penyelesaian perkara kekerasan dalam rumah tangga sebagaimana besar para korban kekerasan enggan melaporkan kekerasan yang dialaminya. Hal ini dikarenakan penyelesaian yang ditawarkan oleh Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 merupakan *win-lose solution* artinya tidak membawa suatu hasil dari maksud ditegakkannya hukum yaitu mendapatkan keadilan. Artinya ketika undang-undang itu dilaksanakan dan pelaku kekerasan dalam rumah tangga dikenakan sanksi maka keutuhan keluarga jadi korban. Sebagai contoh, seorang istri yang diperlakukan kasar oleh suami yang masuk dalam kategori kekerasan dalam rumah tangga, ketika perkara tersebut dilaporkan banyak kemungkinan akan mengakibatkan perceraian.

Menurut hemat penulis dalam perkara kekerasan dalam rumah tangga apabila diterapkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 secara textual dan beranggapan positivistik legalistik maka akan mengakibatkan permasalahan yang lebih besar. Oleh karena hukum pidana dalam hal ini UU Nomor 23 Tahun 2004 digunakan sebagai alternatif terakhir apabila penyelesaian-penyelesaian masalah hukum dengan jalur diluar hukum pidana (*non penal*) sudah tidak dapat menyelesaikan dengan *win-win solution*.

Polisi sebagai penegak hukum apabila perlu menjadi mediator penyelesaian masalah dengan *win-win solution*. Hal ini tidak bertentangan dengan hukum

progresif karena dalam fungsi hukum yang paling ideal adalah menyelesaikan masalah tanpa masalah dan mencari keadilan. Polri harus lebih dapat bijak dalam menentukan suatu perkara untuk dapat atau tidaknya maju ke pengadilan. Satjipto Rahardjo mengatakan bahwa bagi polisi, menjalankan hukum pidana tidak seperti menarik garis lurus antara dua titik, tetapi dapat penuh pergulatan sosiologis dan kemanusiaan.<sup>11</sup> Polisi-polisi yang mempersepsikan perpolisian bukan sekedar sebagai pelaksana komando undang undang, menjalankan tugasnya dengan memanfaatkan institusi diskresi, dimana ia dapat memilih antara meneruskan prosesnya secara hukum atau menghentikannya. Untuk memilih menghentikan atau tidak memperkarakan seseorang membutuhkan suatu visi yang lebih kompleks daripada sekedar menerapkan hukum saja.<sup>12</sup>

## **B. Permasalahan dan Ruang Lingkup**

### **1. Permasalahan**

- a. Bagaimanakah penegakan hukum kasus kekerasan dalam rumah tangga pada Polsek Natar?
- b. Apakah yang menjadi kendala dalam penegakan hukum kasus kekerasan dalam rumah tangga dengan hukum progresif?

### **2. Ruang Lingkup**

Ruang lingkup penelitian ini meliputi kajian yang berkenaan dengan Hukum Pidana terutama tentang konsep progresif dalam penyelesaian kasus KDRT.

---

<sup>11</sup> Satjipto Rahardjo, *Op.Cit*, hlm. 261.

<sup>12</sup> *Ibid*, hlm. 227.

Penelitian dilakukan di wilayah hukum Kepolisian Sektor Natar Lampung Selatan terhadap data pada tahun 2015-2016

### **C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian**

#### **1. Tujuan Penelitian**

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis:

- a. Penanganan kasus kekerasan dalam rumah tangga pada Polsek Natar.
- b. Kendala dalam penyelesaian kasus kekerasan dalam rumah tangga dengan hukum progresif.

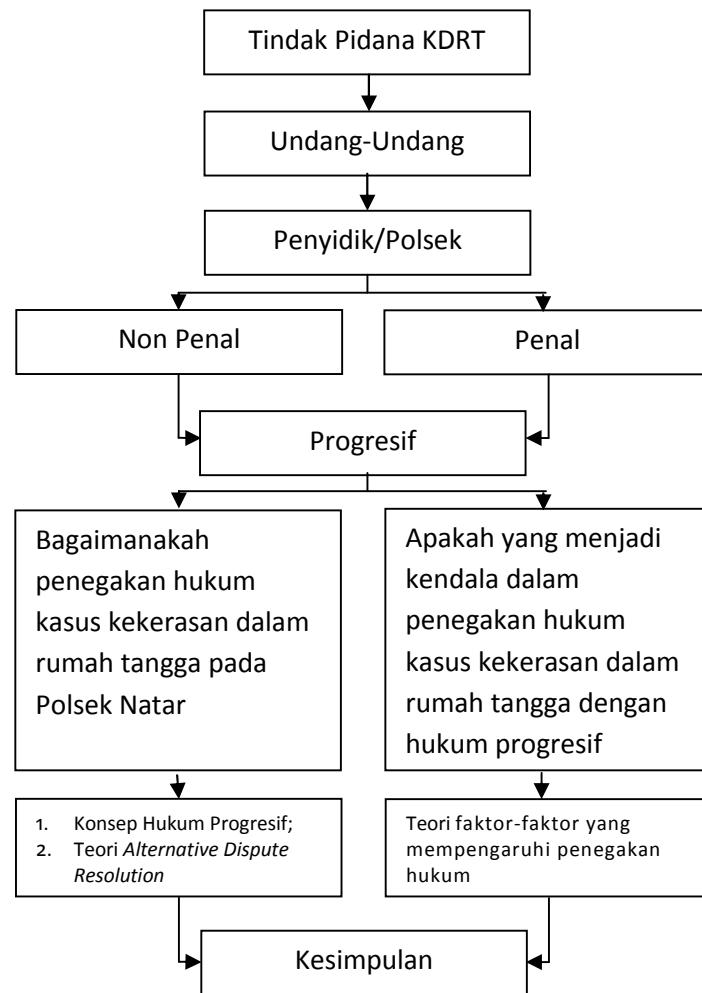
#### **2. Kegunaan Penelitian**

- a. Secara teoritis diharapkan dapat menambah wawasan dalam memberikan argumentasi dan memahami mengenai konsep progresif dalam penyelesaian kasus KDRT.
- b. Secara Praktis diharapkan dapat bermanfaat sebagai bahan masukan bagi penegak hukum khususnya pihak kepolisian dalam penerapan hukum progresif dalam penyelesaian perkara KDRT.

## D. Kerangka Pemikiran

### 1. Alur Pikir

Alur piker pada penulisan tesis ini digambarkan sebagai berikut:



## 2. Kerangka Teoretis

Teori yang digunakan penulis sebagai pisau analisis dalam menjawab permasalahan dalam penulisan tesis ini adalah:

a. Teori Hukum Progresif

Memahami istilah progresivisme dalam konteks hukum progresif dapat dijabarkan sebagai berikut:<sup>13</sup>

1. Progresivisme bertolak dari pandangan bahwa pada dasarnya manusia adalah baik, dengan demikian hukum progresif mempunyai kandungan moral yang kuat. Progresivisme ingin menjadikan hukum sebagai institusi yang bermoral.
2. Hukum progresif mempunyai tujuan berupa kesejahteraan dan kebahagiaan manusia, maka sebagai konsekuensinya hukum selalu dalam proses menjadi. Oleh karena itu hukum progresif selalu peka terhadap perubahan masyarakat disegala lapisan.
3. Hukum progresif mempunyai watak menolak status quo ketika situasi ini menimbulkan kondisi sosial yang dekaden dan korup. Hukum progresif memberontak terhadap status quo, yang berujung pada penafsiran hukum yang progresif.
4. Hukum progresif mempunyai watak yang kuat sebagai kekuatan pembebasan dengan menolak status quo. Paradigma ‘hukum untuk manusia’ membuatnya merasa bebas untuk mencari dan menemukan format, pikiran, asa, serta aksi yang tepat untuk mewujudkannya.

Secara sederhana sistem peradilan pidana merupakan suatu sarana penanggulangan kejahatan yang di dalamnya terdapat sub-sub sistem yang saling berkaitan. Secara eksplisit, pengertian sistem peradilan pidana itu menggambarkan adanya keterpaduan antara sub-sub sistem yang ada dalam peradilan, sehingga dikenal dengan sebutan sistem peradilan pidana terpadu (*integrated criminal justice system*).<sup>14</sup>

---

<sup>13</sup> Mahmud Kusuma. *Menyelami Semangat Hukum Progresif, Terapi Paradigma Bagi Lemahnya Hukum Indonesia*. AntonyLib, Yogyakarta, 2009, hlm. 60.

<sup>14</sup> Muladi. *Kapita Selekta Sistem Peradilan Pidana*. Cetk. Pertama, Badan Penerbit Universitas Diponegoro, Semarang, 1995, hlm. 1.

Pengertian di atas mencerminkan bahwa dalam sistem peradilan pidana itu terdapat kumpulan-kumpulan lembaga yang saling berkaitan satu dengan yang lain, yang meliputi kepolisian, kejaksaan, pengadilan dan lembaga pemasyarakatan. Dilihat dari sudut pandang hukum, pekerjaan kepolisian, tidak lain berupa penerapan atau penegakan hukum, dengan demikian, polisi menjadi penjaga *status quo* dari hukum. Polisi itu adalah “hamba hukum”, “aparat penegak hukum”, dan sebagainya. Pemahaman di atas membawa implikasi bahwa tidak ada legitimasi lain untuk polisi, kecuali sebagai aparat penegak hukum, sehingga pertanggungjawaban yang harus diberikannya juga semata-mata terhadap hukum yang menjadi “majikannya”.

Dilihat dari kaca mata hukum progresif, polisi tidak menjadikan hukum sebagai pusatnya, tapi rakyatlah (manusia) yang menjadi perhatian utama. Ketika polisi menjadi pengayom dan pelindung rakyat, maka bukan hukum yang menjadi patokan utama, tapi hati nurani. Artinya, ketika ada suatu kasus, yang pertama kali dilihat bukan aturan-aturan hukum yang berkaitan dengan kasus itu, tapi hal-hal lain di luar hukum. Ia tidak lagi terkungkung dengan rumusan formal perundangan yang mengancam hukuman penjara bagi seorang pencuri, tapi melihat kasus itu sesuai dengan hati dan pikirannya. Polisi yang demikian ini disebut dengan “polisi protagonis”, yaitu polisi yang mengayomi dan melindungi rakyat kecil. Ia memiliki kesabaran, keberanian untuk keluar dari aturan hukum tertulis yang selama ini menjadi majikannya, dedikasi, dan pro rakyat kecil.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> Satjipto Rahardjo. *Op.Cit*, hlm. 30-31.

Pemahaman ini dapat diartikan bahwa sudah saatnya polisi menjadi bagian dari masyarakat. Ia harus peka terhadap kepentingan masyarakat. Di sini yang ditekankan bukan pada pertanggungjawaban secara hirarkhis dan berdasarkan peraturan-peraturan, melainkan lebih secara sosiologis mendekatkan kepada masyarakat dan warganya. Di sini polisi lebih memberikan pertanggung jawaban terhadap tuntutan dan kebutuhan warga masyarakat secara substansial. Konsep inilah yang kemudian dikenal dengan *community policing*.<sup>16</sup>

Memang berat konsep ini diterapkan mengingat begitu kuatnya paham formalisme yang diterapkan oleh polisi di dalam menanggulangi kejahatan. Kalau konsep ini diterapkan, akan ada perubahan pola pikir, cara pandang dan paradigm polisi di dalam memperlakukan penjahat yang notabene adalah manusia itu sendiri. Kriteria untuk terciptanya *community policing* ini paling tidak antara lain; mendekatkan kepada rakyat, dalam arti rakyat tidak dijadikan lawan; menjadikan akuntabel terhadap masyarakat; menggantikan pada “penghancuran” dengan melayani dan menolong; peka dan melibatkan kepada urusan sipil dari warga Negara (masyarakat) seperti membantu orang lemah, tidak tahu dan kebingungan, frustasi, pengangguran, sakit, lapar, kesepakatan, dan putus asa.

Di samping gagasan hukum progresif sesungguhnya juga ditemukan dalam sistem yang digunakan dalam kepolisian, yaitu yang dikenal dengan diskresi. Jika hukum progresif, sebagaimana uraian di atas, lebih mengutamakan tujuan dan konteks ketimbang teks-teks aturan semata. Ini menyebabkan soal diskresi yang dikenal dalam tugas polisi sangat dianjurkan dalam penyelenggaraan hukum.

---

<sup>16</sup> Satjipto Rahardjo, *Ibid*, hlm. 33.

Artinya, polisi dituntut untuk memilih dengan kebijakan bagaimana ia harus bertindak. Otoritas yang ada padanya berdasarkan aturan-aturan resmi, dipakai sebagai dasar pemberian tuntutan untuk menempuh cara yang bijaksana dalam menghampiri kenyataan tugasnya berdasarkan pendekatan moral, kemanusiaan dan hati nurani dari pada ketentuan-ketentuan formal.

Kewenangan formal dijalankan oleh legislasi dan aktualisasinya oleh badan-badan pelaksana (*enforcement agencies*). Artinya, kewenangan formal yang diberikan tidak otomatis memberi kekuasaan kepada badan-badan untuk mengimplementasikan kekuasaan tersebut. Kewenangan formal sekedar memberi legalisasi, sedang aktualisasi kekuasaan disebarluaskan ke masyarakat.<sup>17</sup> Jika konsep ini diterapkan, ini berarti walaupun kepolisian (polisi) memiliki kewenangan untuk memproses kasus seseorang kepada kejaksan, tidak secara otomatis dapat diaktualisasikan. Tergantung pada bagaimana karakteristik pelaku dan kejahatan yang dilakukan serta kontekstualisasinya dengan aspek sosial kemasyarakatan. Dengan kata lain, aturan-aturan formal tidak menjadi satu-satunya majikan yang harus dilayani, tapi beralih pada hati nurani dan manusia.

#### b. Teori *Alternative Dispute Resolution*

Tujuan *Alternative Dispute Resolution* adalah terwujudnya “*Win-win solution*” sebagai bentuk penyelesaian perkara, sementara dalam hukum positif di Indonesia masih menganut sifat “*Win-lose solution*”. Dalam artikel yang dibuat oleh Adrianus Meliala mengatakan bahwa “masyarakat (khususnya tingkat lokal) sebenarnya memiliki kapasitas tersendiri untuk menyelesaikan permasalahan

---

<sup>17</sup> Satjipto Rahardjo. *Biarkan Hukum Mengalir*. Penerbit Kompas, Jakarta, 2007, hlm. 45-46

perilaku seseorang atau beberapa orang warganya yang dianggap menyimpang atau melanggar pidana”,<sup>18</sup> mengandung arti bahwa upaya penerapan *Alternative Dispute Resolution* sudah mendapatkan pemberaran oleh para pakar pidana. Oleh Mahkamah Agung, Kejaksaan, dan Kepolisian dilakukan upaya koordinasi pemberlakuan ADR ini sebagai alternatif dalam penyelesaian sengketa, maka Polri mengeluarkan Peraturan Kapolri Nomor 7 tahun 2008 tentang Implementasi polmas dengan menerapkan ADR oleh petugas polmas. Sedangkan pendapat pakar hukum lainnya yaitu menurut H. Priyatna Abdurasyid mengatakan bahwa:<sup>19</sup>

“Sekumpulan prosedur atau mekanisme yang berfungsi memberi alternatif atau pilihan suatu tata cara penyelesaian sengketa melalui bentuk APS/arbitrase (negosiasi dan mediasi) agar memperoleh putusan akhir dan mengikat para pihak. Secara umum, tidak selalu dengan melibatkan intervensi dan bantuan pihak ketiga yang independen yang diminta membantu memudahkan penyelesaian sengketa tersebut”.

Penekanan konsep ADR yang membedakan dengan konsep ADR yang dikemukakan Adrianus Meliala di atas adalah tidak selalu ada intervensi dan bantuan pihak ketiga yang independen dalam penyelesaian sengketa pidana. Pakar hukum lainnya adalah konsep ADR menurut Philip D. Bostwick yang mengatakan bahwa:<sup>20</sup>

- “A set of practices and legal techniques that aim :
- To permit legal disputes to be resolved outside the courts for the benefit of all disputants.*
  - To reduce the cost of conventional litigation and the delay to which it is ordinary subjected.*

---

<sup>18</sup> Adiranus E. Meliala, “Penyelesaian Sengketa Secara Alternatif: Posisi dan Potensinya di Indonesia”, dikutip dari <http://www.adrianusmeliala.com>,2007.

<sup>19</sup> H. Priyatna Abdurasyid, *Arbitrase dan Alternatif Penyelesaian Sengketa: Suatu Pengantar*, PT. Fikahati Aneska bekerjasama dengan Badan Arbitrase Nasional (BANI), Jakarta, 2002, hlm. 17.

<sup>20</sup> Adiranus E. Meliala, *Loc.Cit*

- c) *To prevent legal disputes that would otherwise likely be brought to the courts.”*

(Sebuah perangkat pengalaman dan teknik hukum yang bertujuan:

- a) Menyelesaikan sengketa hukum diluar pengadilan demi keuntungan para pihak.
- b) Mengurangi biaya litigasi konvensional dan pengunduran waktu yang biasa terjadi.
- c) Mencegah terjadinya sengketa hukum yang biasanya diajukan ke pengadilan.)

Ketiga pendapat pakar hukum di atas dapat diartikan bahwa konsep *Alternative Dispute Resolution (ADR)* yaitu merupakan model atau mekanisme penyelesaian sengketa pidana yang berlaku pada sekelompok orang /masyarakat khususnya tingkat lokal, berupa sekumpulan prosedur atau mekanisme agar memperoleh putusan akhir dan mengikat para pihak, secara umum tidak selalu dengan melibatkan intervensi dan bantuan pihak ketiga yang independen, dan tujuannya demi keuntungan para pihak, efisiensi biaya dan waktu, serta mencegah sengketa jalur pengadilan.

c. Teori faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan hukum

Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan penegakan hukum pidana merupakan teori berikutnya yang digunakan sebagai salah satu sarana perlindungan masyarakat akan menjadi faktor penghambat bila tidak ada atau tidak berfungsi dengan baik, faktor tersebut adalah:<sup>21</sup>

- 1) Faktor hukumnya sendiri.
- 2) Faktor penegakan hukum, yakni pihak-pihak yang membentuk maupun yang menerapkan hukum.
- 3) Faktor sarana atau fasilitas yang mendukung penegakan hukum.
- 4) Faktor masyarakat yakni lingkungan dimana hukum tersebut berlaku atau diterapkan.

---

<sup>21</sup> Soerjono Soekanto, *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Rajawali, Jakarta, 1983, hlm. 5.

- 5) Faktor kebudayaan yakni didasarkan sebagai hasil karya, cipta dan rasa sang didasarkan pada karsa manusia di dalam pergaulan hidup.

## 2. Konseptual

- a. Tindak pidana, yaitu perbuatan yang diancam dengan pidana, barangsiapa melanggar larangan tersebut<sup>22</sup>. Untuk adanya perbuatan pidana harus ada unsur-unsur sebagai berikut:
- 1) Perbuatan (manusia);
  - 2) yang memenuhi rumusan dalam undang-undang (ini merupakan syarat formil);
  - 3) bersifat melawan hukum (ini merupakan syarat materiil).

Syarat formil harus ada, karena adanya asas legalitas yang tersimpul dalam Pasal 1 KUHP. Syarat materiil itu harus ada juga, karena perbuatan itu harus pula betul-betul dirasakan oleh masyarakat sebagai perbuatan yang tidak boleh atau tak patut dilakukan. Kesalahan dan kemampuan bertanggungjawab dari si pembuat tidak masuk sebagai unsur perbuatan pidana, karena hal-hal tersebut melekat pada orang yang berbuat.

- b. Kekerasan adalah sebagai perbuatan seseorang atau sekelompok orang yang menyebabkan cidera atau matinya orang lain atau menyebabkan kerusakan fisik atau barang orang lain.<sup>23</sup>
- c. Kekerasan dalam rumah tangga diartikan sebagai setiap perbuatan terhadap seseorang terutama perempuan, yang berakibat timbulnya kesengsaraan atau penderitaan secara fisik, seksual, psikologis, dan/atau penelantaran rumah

---

<sup>22</sup> Sudarto. *Hukum Pidana*. Fakultas Hukum UNDIP. Semarang, 1990, hlm. 43

<sup>23</sup> Kamus Besar Bahasa Indonesia. Edisi kedua Tim Penyusun Kamus pusat Pembinaan Pengembangan Bahasa. Departemen Pendidikan dan Kebudayaan. Jakarta, 1992, hlm. 485.

tangga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan, atau perampasan kemerdekaan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga.<sup>24</sup>

- d. Manifestonya paradigma hukum progresif, sebagaimana Satjipto Rahardjo mengatakan bahwa:<sup>25</sup>

*“Apabila hukum itu bertumpu pada “peraturan dan perilaku”, maka hukum yang progresif lebih menempatkan faktor perilaku di atas peraturan. Dengan demikian faktor serta kontribusi manusia dianggap lebih menentukan daripada peraturan yang ada”.*

## **E. Metode Penelitian**

### **1. Pendekatan Masalah**

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah melalui dua pendekatan, yaitu:

- a. Pendekatan Yuridis Normatif

Pendekatan yuridis normati adalah pendekatan yang dilakukan dalam bentuk untuk mencari kebenaran dengan melihat asas-asas dalam ketentuan baik masalah perundangan, teori-teori, konsep-konsep serta peraturan yang berkaitan dengan permasalahan. Pendekatan ini dimaksudkan untuk memperoleh gambaran dan pemahaman yang jelas dan benar terhadap permasalahan yang akan dibahas.

---

<sup>24</sup> Guse Prayudi. *Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga*. Merkid Press, Yogyakarta, 2008, hlm. 20.

<sup>25</sup> Mahmud Kusuma, *Op.Cit*, hlm. 177.

b. Pendekatan Yuridis Empiris

Pendekatan yuridis empiris adalah pendekatan yang dilakukan dengan cara mengadakan penelitian lapangan dengan melihat kenyataan yang ada misalnya dalam prilaku hukum, kepatuhan hukum dan lainnya yang terdapat di lingkungan masyarakat serta penegak hukum.

## 2. Sumber dan Jenis Data

Untuk menemukan jawaban atas permasalahan dalam penelitian ini diperlukan bahan hukum sebagai bahan analisis. Bahan hukum yang diperlukan meliputi bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier. Pengumpulan bahan hukum dilakukan dengan proses dan langkah-langkah sebagai berikut: Pengumpulan data/bahan-bahan yang akan diteliti dan yang akan membantu kita dalam penelitian. Hal ini meliputi:

- a. fakta (misalnya rangkaiall peristiwa dan/atau perbuatan yang membentuk masalah atau peristiwa atau objek hukum yang akan diteliti);
- b. norma yang terdapat dalam kitab undang-undang, dan berbagai peraturan perundang-undangan, yurisprudensi atau hukum kebiasaan);
- c. pendapat para ahli.

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder. Data sekunder yang dimaksud diperoleh dari:

- a. Bahan hukum primer

Yaitu dokumen peraturan yang mengikat dan ditetapkan oleh pihak yang berwenang. Bahan hukum primer yang dimaksud adalah: peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan permasalahan yaitu Undang-Undang Nomor 1

Tahun 1946 jo. Undang-Undang Nomor 73 Tahun 1958 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana yang kemudian disingkat dengan KUHP, Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1981 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana yang kemudian disingkat dengan KUHAP, Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah.

b. Bahan hukum sekunder.

Yaitu semua dokumen yang merupakan informasi atau kajian yang berkaitan dengan penyampingan perkara pidana, artikel, hasil-hasil penelitian, laporan-laporan, dan sebagainya, baik diambil dari media cetak dan media elektronik.

c. Bahan hukum tersier.

Yaitu bahan hukum penunjang yang mencakup bahan yang memberi petunjuk-petunjuk dan penjelasan terhadap bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, seperti kamus umum, kamus hukum, majalah, jurnal ilmiah, serta bahan-bahan di luar bidang hukum yang relevan dan dapat digunakan untuk melengkapi data yang diperlukan dalam penulisan tesis ini.

### 3. Penentuan Narasumber

Penentuan narasumber dalam penelitian ini menggunakan metode *purposive sampling*, yang berarti dalam menentukan narasumber disesuaikan dengan tujuan yang hendak dicapai dan dianggap telah mewakili terhadap masalah yang hendak dicapai. Adapun yang dijadikan narasumber dalam penelitian ini:

- |   |                 |
|---|-----------------|
| a. Kepala Kepolisian Sektor Natar Lampung Selatan | 1 orang         |
| b. Penyidik pada Polsek Natar                     | 1 orang         |
| c. LSM DAMAR                                      | 1 orang         |
| d. Akademisi FH Unila                             | <u>2 orang+</u> |
| Jumlah  | 5 orang         |

#### **4. Metode Pengumpulan dan Pengolahan Data**

Penulis melakukan serangkaian kegiatan dalam pengumpulan data, yang meliputi:

1. Studi pustaka, yaitu pengumpulan terhadap data sekunder dengan mencatat, mengutip serta menelaah buku-buku kepustakaan yang berkaitan dengan materi penelitian kemudian menyusunnya sebagai kajian data.
2. Wawancara, yaitu teknik pengumpulan data primer yang dilakukan secara lisan kepada responden dengan mengajukan beberapa pertanyaan secara terbuka dan terarah dengan sebelumnya mempersiapkan pertanyaan terlebih dahulu.
3. Studi dokumentasi, yaitu dengan mengumpulkan data dengan jalan mencatat atau merekam data-data yang ada pada lokasi penelitian yang berkaitan dengan pokok materi yang dibutuhkan.

Data yang telah diperoleh lalu dilakukan pengolahan dengan kegiatan sebagai berikut:

- a. Editing, yaitu melakukan pemeriksaan ulang terhadap data yang diperoleh mengenai kelengkapan dan kejelasan dari data.
- b. Klasifikasi semua data yang mempunyai relevansi dengan penelitian.
- c. Sistematisasi data, yaitu melakukan penyusunan data yang diperoleh satu sama lain untuk memudahkan kegiatan analisis.

## 5. Analisis Data

Bahan hukum dalam penelitian ini merupakan suatu proses penguraian secara sistematis dan konsisten terhadap semua bahan-bahan hukum yang diperoleh dalam pengumpulan bahan hukum. Dalam melakukan analisis bahan hukum, penulis menggunakan cara berpikir induktif, deduktif, dan komparatif. Fakta-fakta konkret tersebut digunakan untuk menyusun kesimpulan umum, berwujud konsep-konsep atau proposisi-proposisi dari fakta tersebut. Cara berpikir deduktif dilakukan dengan bertitik tolak pada hal-hal yang abstrak untuk diterapkan pada proposisi-proposisi konkret.

## F. Sistematika Penulisan

### BAB I PENDAHULUAN

Bab ini terisi uraian tentang Latar Belakang Masalah yang mendasari pentingnya diadakan Penelitian, Permasalahan dan Ruang Lingkup, Tujuan dan Kegunaan Penelitian, Kerangka Pemikiran, Metode Penelitian serta Sistematika Penulisan.

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Bab ini berisi Tinjauan konsep dan teori yang mendeskripsikan tentang teori dan konsep hukum progresif, kekerasan dalam rumah tangga, dan penegakan hukum.

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Bab ini menguraikan tentang penegakan hukum dan kendalanya dalam kasus kekerasan dalam rumah tangga pada Polsek Natar.

### BAB IV PENUTUP

Berisi uraian tentang kesimpulan dan saran.

## II. TINJAUAN PUSTAKA

### A. Pengertian Penegakan Hukum

Ketika berbicara penegakan hukum, maka harus dipahami lebih dahulu oleh para penstudi hukum adalah apa yang dimaksud dengan penegakan hukum dan faktor yang mempengaruhi untuk menganalisisnya. Dalam konstelasi negara modern, hukum dapat difungsikan sebagai sarana rekayasa sosial (*law as a tool of social engineering*). Roscoe Pound<sup>26</sup> menekankan arti pentingnya hukum sebagai sarana rekayasa sosial ini, terutama melalui mekanisme penyelesaian kasus oleh badan-badan peradilan yang akan menghasilkan jurisprudensi. Konteks sosial teori ini adalah masyarakat dan peradilan di Amerika Serikat.

Fungsi hukum demikian itu, oleh Mochtar Kusumaatmadja diartikan sebagai sarana pendorong pembaharuan masyarakat.<sup>27</sup> Sebagai sarana untuk mendorong pembaharuan masyarakat, penekanannya terletak pada pembentukan peraturan oleh lembaga legislatif, yang dimaksudkan untuk menggagas konstruksi masyarakat baru yang ingin diwujudkan di masa depan melalui pemberlakuan peraturan perundang-undangan itu.

---

<sup>26</sup> Roscoe Pound, *Filsafat Hukum*, Jakarta: Bhratara, 1989, hlm, 7.

<sup>27</sup> Mochtar Kusumaatmadja, *Fungsi Hukum Dalam Masyarakat yang Sedang Membangun*, Jakarta: BPHN-Binacipta, 1978, hlm. 11.

Penegakan hukum, sebagaimana dirumuskan secara sederhana oleh Satjipto Rahardjo<sup>28</sup> merupakan suatu proses untuk mewujudkan keinginan-keinginan hukum menjadi kenyataan. Keinginan-keinginan hukum yang dimaksudkan di sini yaitu yang merupakan pikiran-pikiran badan pembentuk undang-undang yang dirumuskan dalam peraturan-peraturan hukum itu. Perumusan pikiran pembuat hukum yang dituangkan dalam peraturan hukum, turut menentukan bagaimana penegakan hukum itu dijalankan. Dengan demikian pada gilirannya, proses penegakan hukum itu memuncak pada pelaksanaanya oleh para pejabat penegak hukum itu sendiri. Dari keadaan ini, dengan nada ekstrim dapat dikatakan bahwa keberhasilan ataupun kegagalan penegak hukum dalam melaksanakan tugasnya sebenarnya sudah dimulai sejak peraturan hukum yang harus dijalankan itu dibuat.<sup>29</sup>

Proses penegakan hukum, dalam pandangan Soerjono Soekanto,<sup>30</sup> dipengaruhi oleh lima faktor. Pertama, faktor hukum atau peraturan perundang-undangan. Kedua, faktor aparat penegak hukumnya, yakni pihak-pihak yang terlibat dalam proses pembuatan dan penerapan hukumnya, yang berkaitan dengan masalah mentalitas. Ketiga, faktor sarana atau fasilitas yang mendukung proses penegakan hukum. Keempat, faktor masyarakat yakni lingkungan sosial di mana hukum tersebut berlaku atau diterapkan berhubungan dengan kesadaran dan kepatuhan hukum yang merefleksi dalam perilaku masyarakat. Kelima, faktor kebudayaan, yakni hasil karya, cipta dan rasa yang didasarkan pada karsa manusia di dalam pergaulan hidup.

---

<sup>28</sup> Satjipto Rahardjo. *Masalah Penegakan Hukum*. Sinar Baru, Bandung, 1983, hlm. 24.

<sup>29</sup> *Ibid*, hlm. 25.

<sup>30</sup> Soerjono Soekanto. *Penegakan Hukum*. BPHN & Binacipta, Jakarta, 1983, hlm. 15.

Satcipto Rahadjo<sup>31</sup> membedakan berbagai unsur yang berpengaruh dalam proses penegakan hukum berdasarkan derajat kedekatannya pada proses, yakni yang agak jauh dan yang agak dekat. Berdasarkan kriteria kedekatan tersebut, maka satjipto Rahardjo membedakan tiga unsur utama yang terlibat dalam proses penegakan hukum. Pertama, unsur pembuat undang-undang cq. lembaga legislatif. Kedua, unsur penegakan hukum cq. Polisi, jaksa dan hakim. Dan ketiga unsur lingkungan yang meliputi pribadi warga negara dan sosial. Pada sisi lain Jerome Frank,<sup>32</sup> juga berbicara tentang berbagai faktor yang turut terlibat dalam proses penegakan hukum. Beberapa faktor ini selain faktor kaidah-kaidah hukumnya, juga meliputi prasangka politik, ekonomi, moral serta simpati dan antipati pribadi.

Sementara itu, Lawrence M. Friedman<sup>33</sup> melihat bahwa keberhasilan penegakan hukum selalu menyarankan berfungsinya semua komponen system hukum. Sistem hukum dalam pandangan Friedman terdiri dari tiga komponen, yakni komponen struktur hukum (*legal structure*), komponen substansi hukum (*legal substance*) dan komponen budaya hukum (*legal culture*). struktur hukum (*legal structure*) merupakan batang tubuh, kerangka, bentuk abadi dari suatu sistem. substansi hukum (*legal substance*) aturan-aturan dan norma-norma actual yang dipergunakan oleh lembaga-lembaga, kenyataan, bentuk perilaku dari para pelaku yang diamati di dalam sistem. Adapun kultur atau budaya hukum (*legal culture*) merupakan gagasan-gagasan, sikap-sikap, keyakinan-keyakinan, harapan-harapan

---

<sup>31</sup> Satjipto Rahardjo, *Op.Cit.* 1983, hlm.23,24.

<sup>32</sup> Theo Huijbers. *Filsafat Hukum*. Kanisius, Yogyakarta, 1991, hlm. 122.

<sup>33</sup> Lawrence M. Friedman. *Law and Society An Introduction*, Prentice Hall Inc, New Jersey, 1977, hlm. 6-7.

dan pendapat tentang hukum. Dalam perkembangannya, Friedman<sup>34</sup> menambahkan pula komponen yang keempat, yang disebutnya komponen dampak hukum (*legal impact*). Dengan komponen dampak hukum ini yang dimaksudkan adalah dampak dari suatu keputusan hukum yang menjadi objek kajian peneliti. Berkaitan dengan budaya hukum (*legal culture*) ini, menurut Roger Cotterrell,<sup>35</sup> konsep budaya hukum itu menjelaskan keanekaragaman ide tentang hukum yang ada dalam berbagai masyarakat dan posisinya dalam tatanan sosial. Ide-ide ini menjelaskan tentang praktik-praktik hukum, sikap warna Negara terhadap hukum dan kemauan dan ketidakmauannya untuk mengajukan perkara, dan signifikansi hukum yang relatif, dalam menjelaskan pemikiran dan perilaku yang lebih luas di luar praktik dan bentuk diskursus khusus yang terkait dengan lembaga hukum. Dengan demikian, variasi budaya hukum mungkin mampu menjelaskan banyak tentang perbedaan-perbedaan cara di mana lembaga hukum yang nampak sama dapat berfungsi pada masyarakat yang berbeda.

Substansi hukum dalam wujudnya sebagai peraturan perundang-undangan, telah diterima sebagai instrumen resmi yang memperoleh aspirasi untuk dikembangkan, yang diorientasikan secara pragmatis untuk menghadapi masalah-masalah sosial yang kontemporer. Hukum dengan karakter yang demikian itu lebih dikenal dengan konsep hukum *law as a tool of social engineering* dari Roscoe Pound,<sup>36</sup> atau yang di dalam terminologi Mochtar Kusumaatmdja disebutkan sebagai hukum yang berfungsi sebagai sarana untuk membantu perubahan masyarakat.

<sup>34</sup> Lawrence M, Friedman. *American Law: An invaluable guide to the many faces of the law, and how it affects our daily lives*. W.W. Norton & Company, New York, 1984, hlm. 16.

<sup>35</sup> Roger Cotterrell. *The Sociology Of Law An Introduction*. Butterworths, London, 1984, hlm. 25.

<sup>36</sup> Roscoe Pound. Op.Cit, 1989, hlm. 51.

Karakter keberpihakan hukum yang responsif ini, sering disebutkan sebagai hukum yang emansipatif. Hukum yang emansipatif mengindikasikan sifat demokratis dan egaliter, yakni hukum yang memberikan perhatian pada upaya memberikan perlindungan hak-hak asasi manusia dan peluang yang lebih besar kepada warga masyarakat yang lemah secara sosial, ekonomi dan politis untuk dapat mengambil peran partisipatif dalam semua bidang kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara. Dikatakan bahwa hukum yang responsif terdapat di dalam masyarakat yang menjunjung tinggi semangat demokrasi. Hukum responsif menampakkan ciri bahwa hukum ada bukan demi hukum itu sendiri, bukan demi kepentingan praktisi hukum, juga bukan untuk membuat pemerintah senang, melainkan hukum ada demi kepentingan rakyat di dalam masyarakat.<sup>37</sup>

Berkaitan dengan karakter dasar hukum positif ini, Sunaryati Hartono<sup>38</sup> melihat bahwa Undang-Undang Dasar 1945 disusun dengan lebih berpegang pada konsep hukum sebagai sarana rekayasa sosial ini. Karakter hukum positif dalam wujudnya sebagai peraturan perundang-undangan, di samping ditentukan oleh suasana atau konfigurasi politik momentum pembuatannya, juga berkaitan erat dengan komitmen moral serta profesional dari para anggota legislatif itu sendiri. Oleh karena semangat hukum (*spirit of law*) yang dibangun berkaitan erat dengan visi pembentuk undang-undang, maka dalam konteks membangun hukum yang demokratis, tinjauan tentang peran pembentuk undang-undang penting dilakukan.

<sup>37</sup> Max Weber dalam A.A.G. Peters dan Koesriani Siswosoebroto. *Hukum dan Perkembangan Sosial* (Buku I). Sinar Harapan, Jakarta, 1988, hlm. 483.

<sup>38</sup> C.F.G. Sunaryati Hartono. *Politik Hukum Menuju Satu Sistem Hukum Nasional*. Alumni, Bandung, 1991, hlm. 53.

Menurut Gardiner bahwa pembentuk undang-undang tidak semata-mata berkewajiban *to adapt the law to this changed society*, melainkan juga memiliki kesempatan untuk memberikan sumbangan terhadap pembentukan perubahan masyarakat itu sendiri. Pembentuk undang-undang, dengan demikian tidak lagi semata-mata mengikuti perubahan masyarakat, akan tetapi justru mendahului perubahan masyarakat itu. Dalam kaitan ini Roeslan Saleh<sup>39</sup> menegaskan bahwa masyarakat yang adil dan makmur serta modern yang merupakan tujuan pembangunan bangsa, justru sesungguhnya merupakan kreasi tidak langsung dari pembentuk undang-undang.

## B. Pengertian Kekerasan Dalam Rumah Tangga

Menurut Guse Prayudi, kekerasan dalam rumah tangga diartikan sebagai setiap perbuatan terhadap seseorang terutama perempuan, yang berakibat timbulnya kesengsaraan atau penderitaan secara fisik, seksual, psikologis, dan/atau penelantaran rumah tangga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan, atau perampasan kemerdekaan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga.<sup>40</sup>

Istilah “kekerasan” dalam kamus besar Bahasa Indonesia diartikan sebagai perbuatan seseorang atau sekelompok orang yang menyebabkan cidera atau matinya orang lain atau menyebabkan kerusakan fisik atau barang orang lain.<sup>41</sup>

Menurut UU No. 23 tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah Tangga yang dimaksud dengan Kekerasan dalam Rumah Tangga adalah setiap

<sup>39</sup> Roeslan Saleh. *Penjabaran Pancasila dan UUD 1945 Dalam Perundang-undangan*. Bina Aksara, Jakarta, 1979, hlm. 12.

<sup>40</sup> Guse Prayudi. *Op.Cit*, hlm. 20.

<sup>41</sup> Kamus Besar Bahasa Indonesia. *Loc.Cit*, hlm. 485.

perbuatan terhadap seseorang terutama perempuan, yang berakibat timbulnya kesengsaraan atau penderitaan secara fisik, seksual, psikologis, dan/atau penelantaran rumah tangga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan, atau perampasan kemerdekaan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga.

Terminologi kekerasan domestik atau kekerasan dalam rumah tangga merupakan suatu batasan yang menuju kepada kekerasan yang terjadi dalam kokus rumah tangga atau biasa dikenal sebagai “keluarga”. Memang tidak ada keseragaman pengertian kecuali kokus dan berbagai bentuk kekerasan yang terjadi, sehingga pelaku dan korban merupakan area yang sangat terbuka, dalam arti kata siapapun yang dapat dikategorikan sebagai anggota keluarga atau tinggal dalam lingkup rumah tangga adalah pihak yang dapat dikategorikan sebagai pelaku atau korban kekerasan domestik ini atau kekerasan dalam rumah tangga.<sup>42</sup>

KDRT dapat menimpa siapapun baik itu isteri, suami maupun anggota keluarga yang lain. Akan tetapi istilah KDRT dalam banyak literatur mengalami penyempitan makna, yaitu hanya mencakup penganiayaan suami terhadap isteri. Hal itu disebabkan oleh lebih banyak korban KDRT dialami oleh pihak isteri dibandingkan pihak suami dan anggota keluarga yang lain. Sementara oleh kaum Feminis kekerasan terhadap kaum perempuan (isteri) didefinisikan sebagai setiap tindakan kekerasan variabel maupun fisik. Pemaksaan atau ancaman pada nyawa yang dirasakan pada seseorang perempuan apakah masih anak-anak atau dewasa yang sudah menyebabkan kerugian fisik atau psikologis penghinaan atau

---

<sup>42</sup>Elli Nur Hayati. *Panduan Untuk Pendampingan korban Kekerasan*. Pustaka Pelajar. Yogyakarta, 1995, hlm. 3.

perampasan kekuasaan yang menghilangkan subdominasi perempuan. Kekerasan yang dialami perempuan dalam perilaku kekerasan yang diterima berupa agresi fisik berupa menampar, memukul dan menonjok.

Kekerasan menurut Johan Galtung terbagi menjadi tiga bagian yaitu:<sup>43</sup>

1. Kekerasan kultural yaitu melegetamasi terjadinya kekerasan struktural dan kekerasan langsung serta menyebabkan kekerasan dianggap wajar saja terjadi (diterima) sebagian masyarakat.
2. Kekerasan struktural yaitu kekerasan yang berbentuk eksplorasi sistematis yang disertai mekanisme yang menghalangi terbentuknya kesabaran serta menghambat kehadiran lembaga-lembaga yang dapat menentang eksplorasi dan penindasan, seperti ketidakdilan, kebijakan yang menindas.
3. Kekerasan langsung yaitu kekerasan yang terlihat secara langsung dalam bentuk-bentuk kejadian atau perbuatan-perbuatan, sehingga kekerasan jenis ini sangat mudah diidentifikasi karena manifestasi dari kekerasan kultural dan struktural.

Kekerasan yang dialami seorang isteri, misalnya, karena masih kuatnya budaya paternalistik dan pemahaman budaya Jawa yang keliru, di mana seorang isteri harus tunduk kepada suami, seperti dicerminkan pepatah *swarga nunut neraka katut* (ke surga ikut, ke neraka terbawa). Hal itu mengakibatkan kekerasan yang diterima isteri dari suaminya atau dari keluarganya dalam rumah tangga dianggap sebagai urusan domestik. Tidak perlu diketahui masyarakat.

## **B. Bentuk-Bentuk Kekerasan dalam Rumah Tangga**

Bentuk-bentuk kekerasan pada perempuan dapat berupa kekerasan fisik atau psikis, selain itu dapat dilakukan secara aktif (menggunakan kekerasan) atau pasif (menelantarkan), dan pelanggaran seksual yang sering terjadi adalah kombinasi

---

<sup>43</sup>I. Marsana Windku. *Kekuasaan dan Kekerasan menurut Johan Galtung*. Kanisius, Yogyakarta, 1992, hlm. 8.

dari berbagai bentuk walaupun hanya dapat saja muncul dalam satu bentuk diatas. Adapun bentuk-bentuk kekerasan terhadap perempuan (isteri) dalam rumah tangga tersebut mencakup:<sup>44</sup>

1. Kekerasan fisik langsung dalam bentuk pemukulan, pencakran sampai pengrusakan vaginal (kekerasan seksual) dan yang tidak langsung atau *displacement* dapat berupa memukul meja, pintu, memecahkan gelas, piring, vas bunga dan berlaku kasar. Menurut Firze yang dimaksud dengan kekerasan seksual yang dipaksakan oleh suami terhadap isteri, meskipun tidak menutup kemungkinan akan terjadi hal yang dibaliknya. Sementara Hasbianto mendefinisikan sebagai pemaksaan dalam melakukan hubungan seksual, pemaksaan selera seksual dan pemaksaan seksual tanpa memperhatikan kepuasan isteri.
2. Kekerasan psikis. Bentuk tindakan ini sulit untuk dibatasi pengertiannya karena sensitivitas emosi seseorang sangat bervariasi. Dalam suatu rumah tangga hal ini dapat berupa tidak diberikan kasih saying pada isteri agar terpenuhi kebutuhan emosinya. Hal ini penting untuk perkembangan jiwa seseorang. Identifikasi akibat yang muncul pada kekerasan psikis lebih sulit diukur daripada kekerasan fisik. Kekerasan psikis dapat berupa ucapan kasar, jorok, meremehkan, menghina mengdiamkan, menteror baik langsung maupun tidak, berselingkuh dan ditinggal pergi.
3. Penelantaran perempuan dari segi ekonomi, kesehatan, kebutuhan-kebutuhan. Pengertian menelantarkan adalah kelalaian dalam memberikan kebutuhan hidup pada seseorang yang memiliki keberutungan kepada pihak lain, khususnya dalam lingkungan rumah tangga kurang menyediakan sarana perawatan kesehatan, pemberian makanan, pakaian dan perumahan yang sesuai merupakan faktor utama dalam menentukan adanya penelantaran. Namun, harus hati-hati untuk membedakan antara “ketidak mampuan ekonomi” dengan “penelantaran yang disengaja”. Bentuk kekerasan jenis ini menonjol khususnya terhadap anak karena anak belum mampu mengurus dirinya sendiri.
4. Pelanggaran seksual. Pengertian pelanggaran seksual adalah setiap aktivitas seksual yang dilakukan oleh orang dewasa dan perempuan. Pelanggaran seksual ini dapat dilakukan dengan pemaksaan atau tanpa pemaksaan. Pelanggaran seksual dengan unsur penindasan dan menimbulkan perlukaan dan berkaitan dengan trauma emosi yang dalam bagi perempuan.

---

<sup>44</sup><http://www.fanind.com/2013/08/4-jenis-kekerasan-dalam-rumah-tangga.html>, diakses pada tanggal 20 Januari 2016.

Menurut UU No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah Tangga Pasal 5, kekerasan dalam rumah tangga meliputi empat macam yaitu, kekerasan fisik, kekerasan psikis, kekerasan seksual, dan penelantaran rumah tangga.

### **C. Faktor-Faktor Penyebab Kekerasan dalam Rumah Tangga**

Secara garis besar faktor-faktor terjadinya kekerasan dalam rumah tangga disebabkan oleh dua faktor yaitu:<sup>45</sup>

1. Faktor internal adalah faktor penyebab dari dalam diri si pelaku, seperti tingkat amosional, gangguan kejiwaan dan lain-lain.
2. Faktor eksternal adalah faktor penyebab dari luar si pelaku seperti tekanan ekonomi, lingkungan, perselingkuhan dan lain-lain.

Richard. D and Levy. C. menyatakan bahwa faktor internal timbulnya kekerasan terhadap isteri adalah kondisi psikis dan kepribadian suami sebagai pelaku tindak kekerasan, hal ini dapat berupa:

1. Sakit mental;
2. Pecandu alkohol;
3. Kurangnya komunikasi;
4. Penyelewengan seks;
5. Citra diri yang rendah;
6. Frustasi;
7. Perubahan situasi dan kondisi;
8. Kekerasan sebagai sumber daya untuk menyelesaikan masalah.

Menurut Elli N. Hasbianto mengatakan bahwa ada beberapa faktor yang menjadi penyebab terjadinya KDRT yaitu:

---

<sup>45</sup> Fathul Djanah. *Kekerasan Terhadap Isteri*. LKIS, Yogyakarta, 2003, hlm. 36.

1. Budaya patriarki artinya: budaya ini meyakini bahwa laki-laki adalah superior dan perempuan inferior sehingga laki-laki dibenarkan untuk menguasai dan mengontrol perempuan.
2. Interpretasi yang keliru atas ajaran agama artinya: sering ajaran agama yang menempatkan laki-laki sebagai pembolehan mengontrol dan menguasai isterinya.
3. Pengaruh mode artinya: anak laki-laki yang tumbuh dalam lingkungan yang ada ayah suka memukul atau kasar kepada ibunya, cendrung akan meniru pola tersebut kepada pasangannya.

Berdasarkan ketiga faktor diatas ditumbuh suburkan dan didukung oleh kenyataan bahwa sikap komunitas cendrung mengabaikan persoalan kekerasan dalam rumah tangga karena terdapat keyakinan bahwa hal itu merupakan urusan dalam suatu rumah tangga. Sedangkan jika ditinjau dari lingkup rumah tangga maka hal-hal yang menimbulkan kekerasan dalam rumah tangga atau faktor-faktor yang menimbulkan kekerasan dalam rumah tangga terutama dalam hal ini kekerasan pada isteri diantaranya:

1. Penerimaan masyarakat terhadap kekerasan

Kekerasan yang terjadi dalam adalah sebuah penyimpangan budaya akan tetapi terhadap batasan suami bahwa kekerasan yang dilakukan suami pada lingkup keluarga, maka masyarakat luas tidak berani ikut campur.

2. Kekurangan komunikasi antar suami-isteri

Kesetaraan dalam komunikasi dipengaruhi oleh penguasaan sumber-sumber ekonomi, sosial, budaya yang meliputi keluarga. Posisi isteri yang lemah (karena

tidak dimunculkan kemandirian dalam dirinya), pada saat ia meyampaikan kekesalannya pada suami yang lebih dari padaya, justru akan membuat sang suami berinterpretasi yang salah, dimana hal tersebut memicu terjadinya kesalah pahaman dan berakhir dengan pemukulan.

### 3. Adanya penyelewengan

Penyelewengan yang biasanya dilakukan para suami pada saat dinas keluar kota dan lain-lain, pada saat diketahui si isteri, biasanya isteri tidak menerima dan menuntut pemutusan hubungan dengan wil (wanita idaman lain) suami, akan tetapi biasanya hal itu tidak dihiraukan suami, justru suami melakukan tindak kekerasan seperti memukul dan menyakitkan hati isteri.

### 4. Citra diri yang rendah dan frustasi

Citra diri yang rendah dari suami serta rasa frustasi karena kurang mampu mencukupi kebutuhan keluarga dimana sebaliknya dengan kondisi si isteri yang lebih darinya, memudah timbulnya salah penerimaan dalam diri suami terhadap segala sesuatu yang berhubungan dengan urusan keluarga, yang hal ini pula akan mempermudah timbulnya tindakan pemukulan atau kekerasan lainnya sebagai pelampiasan.

### 5. Kekerasan dipahami sebagai upaya penyelesaian masalah

Kekerasan dipandang sebagai sarana jitu dalam menyelesaikan permasalahan dengan isteri dari pada melakukan pembicaraan secara baik-baik dengan mereka. Terkadang tindakan ini (pada umat Islam) didasari oleh adanya pemahaman yang salah atas Q.S. An-Nisa' : 34, berupa diperbolehkannya pemukulan dilakukan sebagai hukuman bagi isteri yang nusyuz. Makna kata "pemukulan" dalam ayat

tersebut diisyaratkan dari kata “*wadhibuhunna*” yang memiliki pengertian secara leksikal “pukullah perempuan yang melalaikan kewajiban sebagai seorang isteri”.

### C. Teori Penegakan Hukum, Teori Keadilan dan Hukum Progresif

#### 1. Teori Penegakan Hukum Pidana

G. Peter Hoefnagels mengemukakan bahwa politik kriminal harus rasional, jika tidak demikian tidak sesuai dengan definisinya sebagai *a rational total of the responses to crime*. (*Criminal Policy is the rational organization of the social reaction to crime*). Upaya penanggulangan kejahatan dapat ditunjuk dengan :

- a. Penerapan hukum pidana (*Criminal Law Application*),
- b. Pencegahan tanpa Pidana (*Prevention Without Punishment*) dan
- c. Mempengaruhi pandangan masyarakat mengenai kejahatan dan pemidanaan lewat media massa (*Influencing views of society on crime and punishment/mass media*).

Menurut Goldstein, upaya penegakan hukum pidana dapat dibedakan menjadi 3 (tiga) yaitu:<sup>46</sup>

- a. *Total Enforcement* (penegakan hukum sepenuhnya)  
Yakni ruang lingkup penegakan hukum pidana substantive (*substantive law of crime*). Penegakan hukum pidana secara total tidak mungkin dilakukan, sebab para penegak hukum dibatasi secara ketat oleh hukum acara pidana yang antara lain mencakup aturan-aturan penangkapan, penahanan, pengeledehan, penyitaan, dan pemeriksaan pendahuluan. Di samping itu mungkin terjadi hukum pidana substantive sendiri memberikan batasan-batasan, misalnya dibutuhkan aduan terlebih dahulu sebagai syarat penuntutan pada delik aduan. Ruang lingkup yang dibatasi ini disebut *Area of no Enforcement* (area dimana penegakan hukum pidana tidak dapat dilakukan sepenuhnya). Setelah ruang lingkup penegakan hukum yang bersifat total tersebut dikurangi *Area of no Enforcement*, muncul bentuk penegakan hukum pidana yang kedua, yakni *Full Enforcement*.
- b. *Full Enforcement* (penegakan hukum secara penuh)  
Penegak hukum diharapkan menegakkan hukum secara maksimal, akan tetapi oleh Goldstein harapan itu dianggap *not a realistic expectation*, sebab adanya keterbatasan-keterbatasan dalam bentuk waktu, personil, alat-alat investigasi dana, yang kesemuanya mengakibatkan keharusan dilakukan *discretions*.
- c. *Actual Enforcement*

---

<sup>46</sup> Barda Nawawi Arief.1996. *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*. PT.Citra Aditya Bakti, Bandung, hlm.48.

Merupakan area yang dapat ditegakkan oleh hukum pidana, melihat pada kenyataannya bahwa peristiwa tersebut melibatkan banyak orang dalam hal ini para pengusaha maupun masyarakat.

Berdasarkan upaya penegakan hukum yang dikemukakan oleh Goldstein di atas, maka untuk menganalisis tesis ini menggunakan upaya yang ketiga, yaitu *Actual Enforcement*. Hal ini dikarenakan kenyataan atau peristiwa yang ada di lapangan melibatkan banyak orang, baik masyarakat umum, pengusaha, pemerintah dan penegak hukum.

## 2. Teori Keadilan

Berbagai teori keadilan telah muncul sejak berabad-abad yang lalu. Perbagai pandangan mengenai keadilan banyak diungkapkan oleh para pakar dari berbagai generasi. Menurut Plato, keadilan dapat terwujud manakala negara dipimpin oleh para aristokrat (filusuf). Negara yang dipimpin oleh penguasa yang cerdik, pandai, dan bijaksana akan melahirkan keadilan yang sempurna. Oleh karena itu, tanpa hukum sekalipun, jika negara dipimpin oleh para aristokrat maka akan tercipta keadilan bagi masyarakat. Namun dengan tidak dipimpinnya negara oleh para aristokrat, keadilan tidak mungkin dapat diwujudkan tanpa adanya hukum. Dalam kondisi inilah menurut Plato hukum dibutuhkan sebagai saran untuk menghadirkan keadilan dalam kondisi ketidak adilan.<sup>47</sup>

Ada beberapa pengertian keadilan menurut Aristoteles, diantaranya:<sup>48</sup>

### a. Keadilan berbasis kesamaan

Keadilan ini bermula dari prinsip bahwa hukum mengikat semua orang, sehingga keadilan yang hendak dicapai oleh hukum dipahami dalam pengertian kesamaan. Kesamaan ini ada dua, yaitu kesamaan numerik dan kesamaan proporsional. Keadilan numerik ini berprinsip pada persamaan derajat bagi setiap orang di

---

<sup>47</sup>Bernard, dkk, *Teori Hukum : Strategi Tertib Manusia Lintas Ruang dan Generasi*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2010, hlm. 40-41.

<sup>48</sup>*Ibid.* hlm. 45-46.

depan hukum, sedangkan kesamaan proporsional adalah memberikan setiap orang apa yang menjadi haknya.

b. Keadilan distributif

Keadilan distributif ini identik dengan keadilan proporsional. Keadilan distributif berpangkal pada pemberian hak sesuai dengan besar kecilnya jasa. Jadi keadilan tidak didasarkan pada persamaan, melainkan proporsionalitas, misalnya seorang profesor yang bekerja pada instansi tertentu berhak atas gaji yang lebih besar dibanding dengan seorang yang hanya lulusan SLTA yang bekerja pada instansi yang sama.

c. Keadilan korektif

Fokus pada keadilan ini adalah pembetulan sesuatu yang salah, misalnya jika terjadi suatu kesalahan yang berdampak pada kerugian bagi orang lain, maka harus diberikan kompensasi bagi yang dirugikan tersebut. Jadi keadilan korektif ini merupakan standar umum untuk memulihkan akibat dari suatu kesalahan.

Sedangkan menurut Hans Kelsen, suatu tata sosial adalah tata yang adil.

Pandangan ini bermakna bahwa tata tersebut mengatur perbuatan manusia dengan tata cara yang dapat memberikan kebahagiaan bagi seluruh masyarakat. Keadilan adalah kebahagiaan sosial yang tidak dapat ditemukan manusia sebagai individu, dan berusaha untuk dicarinya dalam masyarakat. Oleh karena itu bisa dikatakan bahwa kerinduan manusia kepada keadilan pada hakikatnya adalah kerinduan terhadap kebahagiaan. Keadilan ini hanya dapat diperoleh dari tatanan. Menurut Kelsen, tatanan hukum yang dapat memberikan keadilan adalah tatanan hukum positif, yang dapat bekerja sistematis.<sup>49</sup> Dengan demikian, keadilan menurut Kelsen ini merupakan keadilan yang sudah tertuang dalam tatanan yang depositifkan.

Senada dengan Kelsen, Thomas Hobbes berpandangan bahwa keadilan sama dengan hukum positif yang dibuat oleh penguasa. Pandangan ini mengandung konsekuensi bahwa norma hukum positif adalah satu-satunya alat untuk menilai

---

<sup>49</sup> Anthon F. Susanto, *Dekonstruksi Hukum: Eksplorasi Reks dan Model Pembacaan*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2010, hlm. 89.

baik-buruk, adil-tidak adil. Sebagai legitimasi dari penguasa, Hobbes mengeluarkan teori kontrak sosial yang menyatakan bahwa masyarakat telah melakukan kesepakatan/ kontrak untuk menyerahkan kedaulatannya pada penguasa. Tidak jauh berbeda dengan Hobbes, Immanuel Kant memperkenalkan konsepnya dengan keadilan kontraktual. Sebagaimana Hobbes, Kant juga berpandangan bahwa sebagai dasar pembentukan hukum disebabkan oleh rawannya hak pribadi untuk dilanggar. Namun bedanya, jika menurut Hobbes yang berdaulat adalah kekuasaan, maka Kant berpendapat yang berdaulat adalah hukum dan keadilan. Secara singkatnya, prinsip keadilan Kant ini dapat dirumuskan bahwa seseorang bebas untuk berekspresi dan melakukan tindakan apapun, asalkan tidak mengganggu hak orang lain.<sup>50</sup>

### 3. Keadilan Restoratif

Sistem Peradilan Pidana Indonesia dalam menangani kejahatan hampir seluruhnya selalu berakhiri di penjara. Padahal penjara bukanlah solusi terbaik dalam menyelesaikan tindak kejahatan, khususnya tindak kejahatan dengan “kerusakan” yang ditimbulkannya masih bisa direstorasi, sehingga kondisi yang telah “rusak” dapat dikembalikan ke keadaan semula. Restorasi tersebut memungkinkan adanya penghilangan stigma dari individu pelaku. Paradigma penghukuman tersebut dikenal sebagai *restorative justice*, dimana pelaku memperbaiki kerugian yang telah ditimbulkannya kepada korban, keluarga, dan juga masyarakat.

Penyelesaian perkara pidana dengan menggunakan pendekatan keadilan restoratif pada dasarnya terfokus pada upaya mentransformasikan kesalahan yang dilakukan

---

<sup>50</sup> Andrea Ata Ujan, *Filsafat Hukum: Membangun Hukum, Membela Keadilan*, Kanisius, Yogyakarta, 2009 , hlm. 45-46.

pelaku dengan upaya perbaikan. Termasuk di dalam upaya ini adalah perbaikan hubungan antara para pihak yang terkait dengan peristiwa tersebut.

Kata *restorative* dapat diartikan sebagai obat yang menyembuhkan atau menyegarkan. Sedangkan *restorative justice* dimaknai sebagai penyelesaian suatu tindak pidana tertentu yang melibatkan semua pihak yang berkepentingan untuk bersama-sama mencari pemecahan dan sekaligus mencari penyelesaian dalam menghadapi kejadian setelah timbulnya tindak pidana tersebut serta bagaimana mengatasi implikasinya di masa datang.

Menurut Eva Achjani Zulfa, keadilan restoratif adalah “sebuah konsep pemikiran yang merespon pengembangan sistem peradilan pidana dengan menitikberatkan pada kebutuhan pelibatan masyarakat dan korban yang dirasa tersisihkan dengan mekanisme yang bekerja pada sistem peradilan pidana yang ada pada saat ini.”<sup>51</sup>

*Restorative justice* dapat diimplementasikan dalam penyelesaian perkara melalui *Alternative Dispute Resolution* (ADR). ADR adalah tindakan memberdayakan penyelesaian alternative di luar pengadilan melalui upaya damai yang lebih mengedepankan *win-win solution*, dan dapat dijadikan sarana penyelesaian sengketa melalui proses pengadilan.

Penyelesaian perkara melalui mekanisme di luar pengadilan saat ini semakin lazim dilakukan dan dapat diterima oleh masyarakat karena dirasakan lebih mampu menjangkau rasa keadilan, walaupun para praktisi dan ahli hukum berpendapat bahwa ADR hanya dapat diterapkan dalam perkara perdata, bukan untuk menyelesaikan perkara pidana karena pada asasnya perkara pidana tidak

---

<sup>51</sup> Eva Achjani Zulfa, *Pergeseran Paradigma Pemidanaan*, Lubuk Agung, Bandung, 2011, hlm. 65.

dapat diselesaikan melalui mekanisme di luar peradilan. Penyelesaian perkara pidana dalam *restorative justice* dapat dicontohkan dalam bentuk mediasi penal, karena dampak yang ditimbulkan dalam mediasi penal sangat signifikan dalam proses penegakan, walaupun mungkin menyimpang dari prosedur *legal system*.

Penyelesaian perkara pidana melalui mediasi tidak dapat dilepaskan dari cita-cita hukum yang didasarkan pada landasan filsafat hukum yaitu keadilan (*law is justice*), dan asas hukum proses penyelesaian perkara yang mengacu pada sumber hukum tertulis dan sumber hukum tidak tertulis. Perumusan kaidah hukum untuk penyelesaian perkara pidana dilakukan melalui mediasi yang diderivasi dari cita hukum dan asas hukum. Oleh karena itu pola mediasi yang diterapkan harus mengacu pada nilai-nilai keadilan, nilai kepastian dan kemanfaatan. Sedangkan norma hukum yang diterapkan harus mempertimbangkan landasan filosofis, yuridis, dan sosiologis.

Polri sebenarnya sudah selangkah lebih maju dalam penerapan konsep *restorative justice* melalui mekanisme *Alternative Dispute Resolution*(ADR). Melalui Surat Telegram Reskrim (STR) Kabareskrim Polri No. ST/110/V/2011, tanggal 18 Mei 2011 tentang Pedoman Penerapan ADR di jajaran Reskrim Polri, Reskrim Polri berkehendak untuk menerapan ADR dalam penyelesaian perkara pidana. Hanya sayang, kebijakan tersebut ditunda dengan Surat Telegram Kabareskrim Polri No. ST/209/IX/2011, tanggal 6 September 2011, tentang Penangguhan Penerapan ADR di jajaran Reskrim Polri, yang isinya berbunyi: “mengingat substansi dan materi yang termuat dalam ADR merupakan bentuk pemberian kewenangan bagi anggota Polri dalam penyelesaian perkara pidana di luar pengadilan yang harus diatur dengan UU, maka penerapan ADR di jajaran Reskrim Polri ditangguhkan

sampai dikeluarkannya payung hukum dalam bentuk peraturan perundangan yang dirancang oleh Mabes Polri”.

#### 4. Hukum Progresif

Kehadiran hukum progresif bukanlah sesuatu yang kebetulan, bukan sesuatu yang lahir tanpa sebab, dan juga bukan sesuatu yang jatuh dari langit. Hukum progresif adalah bagian dari proses *searching for the truth* (pencarian kebenaran) yang tidak pernah berhenti. Hukum progresif yang dapat dipandang sebagai konsep yang sedang mencari jati diri, bertolak dari realitas empirik tentang bekerjanya hukum di masyarakat, berupa ketidakpuasan dan keprihatinan terhadap kinerja dan kualitas penegakan hukum dalam *setting* Indonesia akhir abad ke-20.<sup>52</sup>

Pemikiran progresif mengenai hukum di Indonesia sebenarnya sudah timbul setelah jaman kemerdekaan yang merupakan bentuk penolakan terhadap Kitab Undang Undang Hukum Pidana yang dituangkan dalam Undang Undang No. 1 thn 1946. Beberapa pakar hukum pada saat itu menganggap bahwa KUHP adalah produk hukum kolonial Belanda yang seharusnya disesuaikan dengan norma dan budaya masyarakat Indonesia. Moeljatno dalam sambutan pada kuliah umum di FKIP Muhammadiyah Surakarta pada tanggal 7 Maret 1964 menjelaskan bahwa:

Janganlah para petugas yang pekerjaannya dalam atau bersangkutan dengan bidang hukum tadi, sadar atau tidak sadar meneruskan begitu saja teori-teori dan praktek-praktek hukum yang dahulu pernah diajarkan dan dipraktekkan di zaman Hindia Belanda sejak berpuluh-puluh tahun. Seakan-akan dalam bidang hukum jalannya sejarah bangsa Indonesia sejak berkuasanya pemerintah Hindia Belanda hingga sekarang berlangsung terus secara tenang dan tentram; seakan-akan teori dan praktek hukum dari zaman yang silam itu merupakan naluri atau harta pusaka

---

<sup>52</sup> Satjipto Rahardjo, *Hukum Progresif: Hukum yang Membebaskan*, Jurnal Hukum Progresif, Vol. 1/ No.1/ April 2005, PDIH Ilmu Hukum UNDIP, hlm. 3.

bagi kita, yang sedapat mungkin harus dipelihara sebaik-baiknya, tanpa perubahan dan penggantian.<sup>53</sup>

Moeljatno berdasarkan pemikirannya tersebut, menolak beberapa pasal dalam KUHP yang dianggapnya sudah tidak relevan lagi dengan budaya yang ada di Indonesia seperti pasal perkelahian tanding (pasal 182 s/d pasal 186 KUHP), pasal-pasal yang bersangkutan dengan perdagangan budak belian (pasal 324 s/d pasal 327 KUHP), pasal tentang penghinaan terhadap pemerintah (pasal 154 KUHP), dan pasal tentang pelarangan pengemis dan gelandangan (pasal 504 dan pasal 505 KUHP). Moeljatno menggap bahwa hukum pidana harus dibangun secara progresif untuk dapat menyelaraskan dengan revolusi yang saat itu sedang berlangsung. Cara hukum progresif menurut Moeljatno dapat dilihat dari pendapatnya yang mengatakan bahwa:

Revolusi dalam bidang tata hukum menghendaki penghapusan dari segala hal yang sifatnya lapuk dan usang untuk diganti dengan yang segar bermanfaat dan progresif, maka jalan pikiran yang yuridis formal tadi hendaknya diganti dengan dengan yang yuridis materiil dalam arti kata bahwa kata-kata yang dipakai dalam peraturan hendaknya ditafsirkan sehingga makna peraturan menjadi sesuai sekali dan seirama dengan dinamika dan progresivitas masyarakat dimana peraturan tadi diharapkan memberi manfaatnya.<sup>54</sup>

Seiring berjalannya waktu, Satjipto Rahardjo mencetuskan gagasan hukum progresif yang merupakan bentuk keprihatinan terhadap keadaan hukum di Indonesia. Para pengamat hukum dengan jelas mengatakan bahwa kondisi penegakan hukum di Indonesia sangat memprihatinkan. Pada tahun 1970-an sudah ada istilah “mafia peradilan” dalam kosa kata hukum di Indonesia , pada Orde Baru hukum sudah bergeser dari *social engineering* ke *dark engineering*

---

<sup>53</sup> Moeljatno, *Membangun Hukum Pidana*, Jurnal Hukum Pidana Fak Hukum UNDIP, Jakarta, PT. Bina Aksara, 1985, hlm. 28.

<sup>54</sup> *Ibid.*, hlm. 34.

karena digunakan untuk mempertahankan kekuasaan. Pada Era Reformasi dunia hukum makin mengalami komersialisasi. Menurut Satjipto Rahardjo, inti dari kemunduran di atas adalah makin langkanya kejujuran, empati, dan dedikasi dalam menjalankan hukum. Lalu Satjipto Rahardjo mengajukan pernyataan, apa yang salah dengan hukum kita? Bagaimana jalan untuk mengatasinya?<sup>55</sup>

Berdasarkan perenungan terhadap semua hal, dan kejadian tersebut Satjipto Rahardjo merasakan ada stagnasi dalam praktik dan teori hukum. Maka beliau mengajukan suatu gagasan untuk memilih cara yang menolak keadaan *status quo*, melainkan secara progresif melakukan pembebasan dan hal tersebut dirumuskan ke dalam gagasan dan tipe “Hukum Progresif”. Maksim utama hukum progresif adalah bahwa “hukum untuk manusia” dan bukan “manusia untuk hukum”, dalam arti hukum tidak dipandang sebagai suatu institusi yang mutlak dan final, melainkan sangat ditentukan oleh bagaimana hukum dapat mengabdi kepada manusia. Karena pusat hukum progresif adalah pada manusia, maka menurut Satjipto Rahardjo, maka hukum progresif harus mampu mengikuti perkembangan jaman serta mampu menjawab perubahan zaman dengan segala dasar-dasar yang ada didalamnya.<sup>56</sup> Konsep hukum progresif sangat dekat atau memiliki titik singgung dengan beberapa aliran hukum, atau teori hukum sebelumnya.

Adapun teori-teori yang memiliki hubungan dengan Hukum progresif adalah sebagai berikut:

- a. Teori tentang *Sociological Jurisprudence*

---

<sup>55</sup> Faisal, *Op. Cit.* hlm. 70.

<sup>56</sup> Mahrus Ali, *Membumikan Hukum Progresif*, Aswaja Pressindo, Yogyakarta, 2013, hlm. 67.

Pengagas aliran *Sociological Jurisprudence* adalah Roscoe Pound, Eugen Ehrlich, Benyamin Cardozo, dan Kantorowics. Aliran ini berkembang di Amerika, dengan inti pemikirannya bahwa hukum yang baik adalah hukum yang sesuai dengan hukum yang hidup di masyarakat. Sesuai di sini berarti bahwa hukum itu mencerminkan nilai-nilai yang hidup di masyarakat.<sup>57</sup> Artinya hukum positif itu hanya akan efektif jika selaras dengan hukum yang hidup di dalam masyarakat.

Penganut aliran ini menekankan kepada kenyataan hukum daripada apa yang diatur secara formal dalam undang undang. Pound berpendapat bahwa bagi para ahli hukum yang beraliran sosiologis perlu lebih mempertimbangkan fakta-fakta sosial dalam pekerjaannya, apakah itu pembuatan hukum atau penafsiran serta penerapan peraturan-peraturan hukum. Pound menganjurkan agar perhatian lebih diarahkan pada efek-efek yang nyata dari institusi-institusi serta doktrin-doktrin hukum.<sup>58</sup>

Aliran ini juga bertujuan untuk memberi dasar ilmiah pada proses penentuan hukum. Dasar ilmiah ini berupa cara mengenai pemahaman hukum dalam lingkungan sosial yang sangat penting untuk dapat menghasilkan hukum yang efektif secara sosiologis. Oleh karenanya hukum harus berkembang sesuai dengan kepentingan masyarakat secara menyeluruh sehingga membahagiakan kehidupan masyarakat yang bersangkutan. Konsep dasar ini merupakan gagasan untuk menjelaskan konsep hukum sebagai alat untuk mengubah masyarakat (*law as a*

<sup>57</sup> Lili Rasjidi dan Ira Rasjidi, *Dasar Dasar Filsafat dan Teori Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2001, hlm. 66

<sup>58</sup> Antonius Sudirman, *Hati Nurani Hakim dan Putusannya Suatu Pendekatan dari Perspektif Ilmu Hukum Perilaku Kasus Hakim Bismar Nasution*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2007, hlm. 29

*tool of social engineering*) dengan usaha untuk mengubah atau merombak sistem hukum sebelumnya.<sup>59</sup>

b. Teori tentang Realisme Hukum

Realisme hukum adalah suatu aliran yang dimulai di Amerika Serikat dengan pengagas John Chipman Gray, Oliver Wendel Holmes, Jerome Frank, dan Karl Llerllyn. Realisme hukum adalah suatu studi tentang hukum sebagai suatu yang benar-benar secara nyata dilaksanakan, ketimbang hukum sekedar hukum sebagai sejumlah aturan yang hanya termuat dalam perundang-undangan, tetapi tidak pernah dilaksanakan. Menurut penganut aliran ini, sifat normatif hukum harus dikesampingkan. Karena bagi mereka, hukum pada hakikatnya adalah pola perilaku (*pattern of behaviour*) dari hakim di dalam persidangan. Hakim harus selalu melakukan pilihan, asas mana yang akan diutamakan dan pihak mana yang akan dimenangkan. Keputusan tersebut sering mendahului ditemukan atau digarapnya peraturan-peraturan hukum yang menjadi landasannya.<sup>60</sup>

Oliver Wendel Homes salah satu pelopor aliran ini berpendapat bahwa kehidupan hukum bukan logika, melainkan pengalaman (*the actual life of law has not been logic: it has been experience*). Pemikiran Holmes ini senada dengan pemikiran John Chipman Gray, yang menolak perundang-undangan sebagai satu-satunya sumber hukum dan sebagai basis utama analisis penganut aliran hukum positif . Tugas hakim tidak semata-mata menerapkan aturan dalam perundang-undangan

---

<sup>59</sup> Lili Rasjidi dan B. Arief Sidharta, *Filsafat Hukum Mazhab dan Refleksinya*, Remaja Karya, Bandung, 1989, hlm. 84-85

<sup>60</sup> Antonius Sudirman, *Op.Cit.*, hlm 30.

terhadap kasus konkret, tetapi tugas hakim adalah membentuk hukum (*judge-made law*).<sup>61</sup>

Konsep bahwa hukum bukan lagi sebatas logika tetapi *experience*, maka hukum tidak dilihat dari kacamata hukum itu sendiri, melainkan dilihat dan dinilai dari tujuan sosial yang ingin dicapai, serta akibat-akibat yang timbul dari bekerjanya hukum. Pemahaman realisme hukum bahwa hukum tidak hanya terbatas pada teks atau dokumen hukum tersebut, tetapi harus mempertimbangkan norma-norma sosial yang ada di masyarakat, sehingga tujuan sosial dapat tercapai.

### c. Teori Hukum Responsif

Digagas oleh Nonet dan Selznick, yang berpendapat bahwa hukum seyogyanya bisa difungsikan sebagai fasilitator untuk memenuhi keadilan dan kepentingan publik, dan karenanya harus mengedepankan *substantial justice* daripada *procedural justice*.<sup>62</sup> Lahirnya hukum responsif dilatarbelakangi dengan munculnya masalah-masalah sosial seperti protes massal, kemiskinan, kejahatan, pencemaran lingkungan, kerusuhan kaum urban, dan penyalahgunaan kekuasaan yang melanda Amerika Serikat pada tahun 1950-an. Hukum pada saat itu ternyata tidak cukup mengatasi keadaan tersebut. Padahal hukum dituntut untuk bisa memecahkan solusi atas permasalahan tersebut.

Nonet dan Selznick berpendapat bahwa hukum tidak hanya *rules*, tetapi juga ada logika-logika yang lain. Bahwa memberlakukan yurisprudensi saja tidak cukup, tetapi penegakan hukum harus diperkaya dengan nilai-nilai sosial. Sifat responsif dapat diartikan sebagai melayani kebutuhan dan kepentingan sosial yang dialami

---

<sup>61</sup> Mahrus Ali, *Op.Cit.*, hlm. 60.

<sup>62</sup> Mahrus Ali, *Ibid.*, hlm. 68

dan ditemukan, tidak oleh pejabat melainkan oleh rakyat. Pembuatan dan penerapan hukum tidak lagi merupakan tujuan sendiri, melainkan arti pentingnya merupakan akibat dari tujuan-tujuan sosial lebih besar yang dilayannya.<sup>63</sup>

Untuk mempermudah memahami hukum progresif, Yudi Kristiana menyusun karakteristik dasar hukum progresif berdasarkan asumsi-asumsi dasar yang telah disebutkan di atas serta aliran/ teori yang mendukungnya. Karakteristik hukum progresif tersebut dijelaskan melalui runutan pengidentifikasi yang terdiri atas asumsi, tujuan, spirit, progresivitas, dan karakter dalam tabel sebagai berikut:<sup>64</sup>

Asumsi	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Hukum untuk manusia bukan sebaliknya.</li> <li>2. Hukum bukan merupakan institusi yang mutlak dan final tetapi selalu dalam proses untuk menjadi (<i>law in the making</i>)</li> </ol>
Tujuan Hukum	Kesejahteraan dan kebaikan manusia
Spirit	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Pembebasan terhadap tipe, cara berpikir, cara dan teori yang selama ini dipakai (mendominasi)</li> <li>2. Pembebasan terhadap kultur penegak hukum (<i>administration of justice</i>) yang selama ini berkuasa dan dirasa menghambat hukum dalam menyelesaikan persoalan.</li> </ol>
Progresifitas	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bertujuan untuk kesejahteraan dan kebahagiaan manusia dan oleh karenanya memandang hukum selalu dalam proses untuk menjadi (<i>law in making</i>).</li> <li>2. Peka terhadap perubahan yang terjadi di masyarakat baik lokal, nasional, maupun global.</li> <li>3. Menolak <i>status quo</i> manakala menimbulkan dekadensi, suasana korup dan sangat merugikan kepentingan rakyat, sehingga menimbulkan perlawanan dan pemberontakan yang berujung pada penafsiran progresif terhadap hukum.</li> </ol>
Karakter	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kajian hukum progresif berusaha mengalihkan titik berat kajian hukum yang semula menggunakan optik hukum menuju perilaku.</li> <li>2. Hukum progresif selalu sadar menempatkan kehadirannya dalam hubungan erat dengan manusia, meminjam istilahnya Nonet dan Selznick bertipe responsif</li> <li>3. Hukum progresif berbagi paham dengan aliran realisme hukum karena hukum tidak dipandang dari kacamata hukum</li> </ol>

<sup>63</sup> Nonet dan Selznick, *Hukum Responsif*, Huma, Jakarta, 2003, hlm. 58

<sup>64</sup> Yudi Kristiana, *Menuju Kejaksaan Progresif Studi Penyelidikan, Penyidikan, dan Penuntutan Tindak Pidana Korupsi*, LHSP, Yogyakarta, 2009, hlm. 38.

	<p>itu sendiri, melainkan dilihat dan dinilai dari tujuan sosial yang ingin dicapai dan akibat yang timbul dari bekerjanya hukum.</p> <p>4. Hukum progresif memiliki kedekatan dengan aliran <i>sociological jurisprudence</i> dari Roscoe Pound yang mengkaji hukum tidak hanya sebatas pada studi tentang peraturan tetapi keluar dan melihat efek dari hukum dan bekerjanya hukum.</p> <p>5. Hukum progresif memiliki kedekatan dengan aliran hukum alam, karena perduli terhadap hal-hal yang “<i>meta-juridical</i>”</p> <p>6. Hukum progresif memiliki kedekatan dengan <i>critical legal studies</i> namun cakupannya lebih luas.</p>
--	--

#### **E. Keadilan Restoratif dalam Perkembangan Pemikiran Mengenai Hukum Pidana**

Reformasi yang telah bergulir di Indonesia telah membawa pola kehidupan bernegara yang lebih demokrasi, dan hal ini juga membawa perubahan sistem hukum yang ada, dari model yang tertutup hingga menjadi model terbuka dengan lebih mengedepankan keadilan ditengah masyarakat dari pada keadilan yang dikebiri oleh Penguasa.

Hukum merupakan bagian dari karya cipta manusia yang dimanfaatkan untuk menegakkan martabat manusia. Manusia tidak menghamba kepada abjad dan titik koma yang terdapat dalam UU sebagai buah perwujudan nalar, tetapi hukum yang menghamba pada kepentingan manusia untuk menegakkan nilai-nilai kemanusiaan. Hukum tidak hanya produk rasio, tetapi bagian dari intuisi. Relevansinya dengan nilai dasar kebangsaan, ialah mewujudkan konsepsi keadilan yang beradab, seperti sila kedua Pancasila.

Keadilan bukan verifikasi saklek atas maksud umum kalimat implikatif yang dirumuskan dalam pasal-pasal. Keadilan Bukan tugas rutin mengetuk palu digedung pengadilan. Keadilan juga tidak butuh hakim pemalas dan tumpul rasa

kemanusiaannya. Yang dibutuhkan bahwasanya keadilan adalah keberanian tafsir atas Undang-Undang untuk mengangkat harkat dan martabat manusia Indonesia. Sehingga keadilan hanya diasumsikan kepada rutinitas polisi, jaksa, dan hakim sebagai mata pencaharian didalam sebuah gedung. Sebab, bagi aparat, menjadi PNS atau polisi bertujuan untuk bekerja. Karena itu, hukum hanya bagian dari tumpukan file dimeja penegak hukum yang harus diselesaikan . Isu umum yang terjadi di Indonesia, penuntasan masalah hukum mengacu pada prinsip pekerjaan yang diukur dengan nilai-nilai nominal yang dicapai. Pola pikir itu sejalan dengan makna dari istilah-istilah yang popular dalam dunia hukum. Seperti mafia hukum. UUD (ujung-ujung duit), pasal karet, 86 dan penyelesaian dibalik meja. Keadilan dihayati sebagai pekerjaan mencari uang didalam institusi pengadilan.

Hukum Progresif memecahkan kebuntuan itu. Dia menuntut keberanian aparat hukum menafsirkan pasal untuk memperadabkan bangsa. Apabila proses tersebut benar, idealitas yang dibangun dalam penegakan hukum di Indonesia sejajar dengan upaya bangsa mencapai tujuan bersama. Idealitas itu akan menjauhkan dari praktek ketimpangan hukum yang tak terkendali seperti sekarang ini. Sehingga Indonesia dimasa depan tidak ada lagi diskriminasi hukum, bagi kaum papa karena hukum tak hanya melayani kaum kaya. Apabila kesetaraan didepan hukum tak bisa diwujudkan, keberpihakan itu mutlak. Manusia menciptakan hukum bukan hanya untuk kepastian, tetapi juga untuk kebahagiaan.

Hukum progresif tidak memahami hukum sebagai institusi yang mutlak secara final, melainkan sangat ditentukan oleh kemampuannya untuk mengabdi kepada manusia. Dalam konteks pemikiran yang demikian itu, hukum selalu berada

dalam proses untuk terus menjadi. Hukum adalah institusi yang secara terus menerus membangun dan mengubah dirinya menuju kepada tingkat kesempurnaan yang lebih baik. Kualitas kesempurnaan disini bisa diverifikasi ke dalam faktor-faktor keadilan, kesejahteraan, kepedulian kepada rakyat dan lain-lain. Inilah hakikat hukum yang selalu dalam proses menjadi. Dalam konteks yang demikian itu, hukum akan tampak selalu bergerak, berubah, mengikuti dinamika kehidupan manusia. Akibatnya hal ini akan mempengaruhi pada cara berhukum kita, yang tidak akan sekedar terjebak dalam ritme kepastian hukum, status quo dan hukum sebagai skema yang final, melainkan suatu kehidupan hukum yang selalu mengalir dan dinamis baik itu melalui perubahan-undang maupun pada kultur hukumnya. Pada saat kita menerima hukum sebagai sebuah skema yang final, maka hukum tidak lagi tampil sebagai solusi bagi persoalan kemanusiaan, melainkan manusialah yang dipaksa untuk memenuhi kepentingan kepastian hukum.

Penerapan hukum progresif dalam penyelesaian perkara pidana sesuai dengan aliran *General Deterrence*. Ketika suatu perkara pidana dapat diselesaikan dengan perdamaian, maka penjatuhan pidana terhadap pelaku tidak perlu dilaksanakan lagi. Efek jera kepada para pelaku lebih dirasakan ketika mereka harus menjalani proses penahanan di kepolisian. Walaupun tidak menjadi terdakwa dan mendapatkan putusan pengadilan, penahanan di kepolisian sudah memberi pelajaran bagi para pelaku. Pandangan *General Deterrence* sejalan dengan teori Rehabilitasi yang menyatakan bahwa pelaku adalah orang yang memerlukan pertolongan dan harus diperbaiki untuk dapat kembali bersosialisasi dengan masyarakat.

Adanya batasan-batasan dalam penerapan hukum progresif seperti dalam kejahatan yang meresahkan masyarakat sesuai dengan pandangan *Special Deterrence*, yang menyatakan bahwa penjatuhan hukuman merupakan mekanisme yang harus dibuat agar pelaku berpikir dua kali untuk melakukan tindakan serupa di kemudian hari. Dalam pandangan ini, penjatuhan sanksi pidana memberikan efek penjeraan dan penangkalan sekaligus. Penjeraan bertujuan untuk menjauhkan seorang yang telah dijatuhi hukuman dari kemungkinan mengulangi kejahatan yang sama, sedangkan tujuan penangkalan merupakan sarana menakut-nakuti bagi penjahat-penjahat potensial dalam masyarakat. Tujuan akhir yang diharapkan adalah bagaimana dengan pemidanaan yang diberikan tercipta situasi kamtibmas yang kondusif sehingga tercipta kesejahteraan dan kemakmuran masyarakat Indonesia.

Mengenai batasan untuk mengkategorikan kasus-kasus yang bisa diselesaikan dengan menerapkan keadilan restoratif/ mediasi penal memang tidak ada aturan secara tertulis. Menurut penulis, disinilah titik dimana penyidik dapat menerapkan hukum progresif. Hukum progresif tidak diperlukan lagi apabila pada nantinya ada suatu peraturan hukum tertulis yang menyatakan bahwa kasus yang sudah ada perdamaian tidak dapat dilanjutkan ke proses pengadilan. Kewenangan diskresi yang dimiliki penyidik dapat digunakan untuk memilih kasus yang akan diteruskan ke pengadilan atau tidak.

Mengenai batasan tindak pidana ringan yang dapat diselesaikan dengan mediasi penal, sebenarnya Mahkamah Agung sudah mengeluarkan Peraturan Mahkamah Agung Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Penyesuaian Batasan Tindak Pidana

Ringan dan Jumlah Denda dalam KUHP pada Peradilan Pidana. Perma tersebut telah merubah batasan dalam perkara-perkara Tindak Pidana Ringan yang semula dibatasi minimal Rp 250,- (dua ratus lima puluh rupiah) menjadi Rp 2.500.000 (dua juta lima ratus ribu rupiah). Batasan sebesar Rp 250,- merupakan batasan yang disusun berdasarkan kondisi perekonomian Tahun 1960-an yang tentunya bila dikonversi dengan kondisi perekonomian Tahun 2000-an seperti sekarang ini sudah tidak relevan lagi.

Adapun yang dimaksud dengan Tindak Pidana Ringan sesuai dengan KUHP adalah kejahatan terhadap harta benda merupakan bentuk penyerangan terhadap kepentingan hukum orang atas harta benda milik orang lain (bukan milik petindak), kejahatan terhadap harta benda yang sifatnya ringan atau dapat dikatakan Tindak Pidana Ringan dimuat dalam buku II KUHP yaitu: Pasal 364 (Pencurian Ringan), Pasal 373 (Penggelapan Ringan), Pasal 379(Penipuan Ringan), Pasal 384 (Penipuan ringan oleh penjual), Pasal 407(Pengrusakan Ringan) dan Pasal 482 (Penadahan Ringan).

Pasal 2 Perma Nomor 2 Tahun 2010 mengatur prosedur yang harus dilakukan hakim dalam menyidangkan Tindak Pidana Ringan, yaitu sebagai berikut:<sup>65</sup>

- a. Dalam menerima pelimpahan perkara pencurian, penipuan, penggelapan, penadahan dari Penuntut Umum, Ketua Pengadilan wajib memperhatikan nilai barang atau uang yang menjadi obyek perkara dan memperhatikan Pasal 1 di atas.
- b. Apabila nilai barang atau uang tersebut bernilai tidak lebih dari Rp 2.500.000,00 (dua juta lima ratus ribu rupiah), Ketua Pengadilan segera menetapkan Hakim Tunggal untuk memeriksa, mengadili dan memutus perkara tersebut dengan Acara Pemeriksaan Cepat yang diatur dalam Pasal 205-210 KUHAP.

---

<sup>65</sup> Peraturan Mahkamah Agung Nomor 2 Tahun 2012 Tentang Penyesuaian Batasan Tindak Pidana Ringan dan Jumlah Denda dalam KUHP pada Peradilan Pidana.

- c. Apabila terhadap terdakwa sebelumnya dikenakan penahanan, Ketua Pengadilan tidak menetapkan penahanan ataupun perpanjangan penahanan.

Pelaksanaan Perma Nomor 2 Tahun 2010, sebenarnya sangat mendukung penerapan Hukum Progresif di Indonesia. Penyidik Polri dapat mengupayakan mediasi penal sebelum berkas dimajukan ke pengadilan. Ketentuan Tindak Pidana Ringan dengan kerugian di bawah nominal Rp. 2.500.000,00 seolah memecah kebuntuan KUHP yang selama ini tidak mengikuti perkembangan perekonomian Indonesia sehingga pasal mengenai Tindak Pidana Ringan seperti tidak berfungsi.. Akan tetapi menurut pengamatan penulis Perma ini belum sepenuhnya dapat dilaksanakan di Sistem Peradilan Indonesia. Hanya beberapa pengadilan yang sudah mengadopsi ketentuan ini dalam beracara. Pengadilan Negri Tanjung Karang juga belum melaksanakan Perma tersebut secara optimal. Hal ini dikarenakan sosialisasi yang belum sampai ke seluruh wilayah Indonesia. Selain itu mengingat masih berupa Peraturan Mahkamah Agung, ketentuan ini belum mengikat sampai kepolisian dan kejaksaan. Kepolisian dan Kejaksaan cenderung masih berpegang pada ketentuan yang terdapat dalam KUHP dan KUHAP.

Munculnya pandangan atau pemikiran keadilan restoratif tidak dapat dilepaskan dari eksistensi pandangan atau pemikiran yang sebelumnya telah mendominasi pembentukan dan penerapan aturan hukum pidana, khususnya mengenai pidana dan pemidanaan, yaitu pandangan atau pemikiran retributif (retributivisme). Menurut Sri Wiyanti Eddyono, dalam pandangan retributif penyelesaian kasus dilakukan dengan penghukuman terhadap si pelaku. Adapun asumsi-asumsi

yang dipakai didasarkan pada asumsi hukum yang netral. Karena prinsip neutralitas dan objektifitas hukum menjadi pertimbangan yang dominan, maka keadilanpun ditimbang secara netral dan objektif.<sup>66</sup> Dalam retributivisme tidak terdapat tempat bagi pandangan-pandangan pribadi, terutama dari korban, mengenai pidana dan pemidanaan. Hal tersebut dapat dimaklumi karena menurut teori retributif tindak pidana atau kejahatan diberikan pengertian sebagai perbuatan melawan (hukum) negara. Sebagai konsekuensinya maka negara, yang merepresentasikan diri sebagai korban tindak pidana, mempunyai kewenangan mutlak untuk menuntut dan menjatuhkan sanksi pidana kepada pelaku. Adapun kerugian dan penderitaan para korban sudah dianggap tercermin dalam ancaman sanksi pidana terhadap pelaku.

Di kalangan ahli hukum pidana, retributif dikenal sebagai teori yang pertama kali muncul untuk memberikan argumentasi mengenai perlu dan pentingnya sanksi pidana dalam penanggulangan tindak pidana. Bahkan oleh Mirko Bagaric dan Kumar Amarasekara dikatakan bahwa *retributivism has been the dominant theory of punishment in the Western world for the past few decades*.<sup>67</sup> Sampai sekarangpun teori retributif seringkali muncul mengemuka dalam setiap pembicaraan mengenai pidana dan pemidanaan, khususnya ketika orang mencoba memberikan jawaban dari pertanyaan: mengapa hukum (sanksi) pidana dibutuhkan atau perlu digunakan dalam penanggulangan tindak pidana ? Bahkan menurut Sholehuddin, meskipun jenis

---

<sup>66</sup> Sri Wiyanti Eddyono, *Keadilan Untuk Perempuan Korban*, Kompas, Senin, 17 Desember 2007, hlm 36

<sup>67</sup> Mirko Bagaric and Kumar Amarasekara, *The Errors of Retributivism*, dalam <http://www.Austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/aujournals/UNSWL3/1999/6html?query=papers>, diakses tanggal 7 Juni 2016.

sanksi pidana yang bersumber dari teori retributif memiliki kelemahan dari segi prinsip proporsionalitas tanggung jawab pelaku, retributivisme tidak mungkin dihilangkan sama sekali.<sup>68</sup> Begitu pula pendapat Gerber dan Mc Anany yang mengatakan, bahwa meskipun teori retributif tidak lagi populer, teori ini tidak tersingkirkan seluruhnya. Bahkan dalam hari-harinya yang paling buruk, masyarakat mengakui bahwa sejauh apapun sanksi bergerak ke arah rehabilitasi, tetap saja harus ada pemidanaan.<sup>69</sup>

Teori retributif di dalamnya terdapat prinsip bahwa pemidanaan merupakan suatu keharusan karena orang telah melakukan tindak pidana. Berasal dari prinsip tersebut tampak terlihat bahwa pemidanaan dalam pandangan retributif merupakan pembalasan atas tindak pidana yang diperbuat oleh pelaku. Meskipun demikian, menurut Immanuel Kant retributisme berbeda dengan pembalasan dendam karena dalam retributisme hukuman bukan merupakan suatu fungsi subjektif dimana fihak korban dapat bertindak sendiri untuk menghukum pelaku. Penghukuman dalam hal ini harus dilakukan oleh pengadilan.<sup>70</sup> Robert Nozick dan Ten, seperti yang dikutip oleh Mirko dan Kumar, juga mengatakan bahwa pembalasan dalam teori retributif berbeda dengan pembalasan dendam. Mereka mengatakan bahwa:

1. Pembalasan dalam teori retributif berkaitan dengan / dibatasi oleh kesalahan pelaku tindak pidana, sedangkan balas dendam tidak ;
2. Pembalasan dalam teori retributif merupakan batas maksimal dari pemidanaan, sedangkan balas dendam tidak ada batasnya;
3. Balas dendam bersifat kasuistik dan dapat berbeda kadarnya dalam situasi

<sup>68</sup> Sholehuddin, *Sistem Sanksi Dalam Hukum Pidana: Ide Dasar Double Track System dan Implementasinya*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2003, hml. 28

<sup>69</sup> Rudolph J. Gerber and Patrick D. Mc Anany, *Philosophy of Punishment* (dalam : *The Sociology of Punishment*, John Wiley and Sons Inc., New York, 1970, hlm. 358

<sup>70</sup> Immanuel Kant, *The Doctrine of Virtue* (translate by MJ. Gregor), University of Pennsylvania Press, Pennsylvania, 1964, hlm. 130

- atau peristiwa yang sama;
4. Pembalasan dalam teori retributif hanya dikenakan pada pelaku tindak pidana, sedangkan balas dendam dapat mengenai / terjadi pada orang yang tidak bersalah yang kebetulan mempunyai hubungan dengan sasaran;
  5. Dalam kasus balas dendam, pelaku pembalasan dendam (korban tindak pidana) memperoleh kepuasan atas penderitaan orang lain, sedangkan dalam pembalasan menurut teori retributif kepuasan korban tindak pidana atas pemidanaan bukan merupakan pertimbangan yang utama;
  6. Karena tergantung pada individu pembalas, maka balas dendam bersifat personal; sedangkan pembalasan menurut teori retributif lebih bersifat umum.

Terlepas dari teori yang mendasarinya, penggunaan sanksi pidana sebagai sarana untuk menyelesaikan kasus menurut pandangan retributisme dalam perkembangannya mulai ditentang oleh ahli hukum pidana itu sendiri dengan memunculkan berbagai pendapat atau pemikiran mengenai penggunaan sarana alternatif dalam penanggulangan tindak pidana. Salah satu pandangan atau pemikiran yang mencoba memberikan alternatif lain dalam upaya penyelesaian kasus-kasus pidana tersebut adalah keadilan restoratif. Pemikiran alternatif ini disebut dengan istilah keadilan restoratif karena memusatkan perhatiannya pada upaya restorasi atau memperbaiki/memulihkan kondisi atau keadaan yang rusak sebagai akibat terjadinya tindak pidana. Adapun yang akan direstorasi/diperbaiki/dipulihkan adalah korban, pelaku tindak pidana, serta kerusakan-kerusakan lain akibat tindak pidana dalam masyarakat. Secara filosofis upaya perbaikan/penyembuhan tersebut dilakukan tidak dengan melihat ke belakang, yaitu tindak pidana yang telah terjadi, sebagai dasar pemberarannya. Restorasi/perbaikan/penyembuhan tersebut dilakukan agar dimasa yang akan datang dapat terbangun suatu masyarakat yang lebih baik. Selain istilah keadilan restoratif, istilah-istilah lain juga dipakai untuk menunjuk pada ide yang sama mengenai cara atau sarana alternatif dalam penanggulangan

tindak pidana tersebut, seperti: "relational justice, positive justice, reintegrative justice, communitarian justice, dan redemptive justice".<sup>71</sup>

Pemikiran mengenai keadilan restoratif muncul pertama kali dikalangan para ahli hukum pidana sebagai reaksi atas dampak negatif dari penerapan hukum (sanksi) pidana dengan sifat represif dan koersifnya.<sup>72</sup> Hal ini tampak dari pernyataan Louk Hulsman yang mengatakan, bahwa sistem hukum pidana dibangun berdasarkan pikiran: "hukum pidana harus menimbulkan nestapa". Pikiran seperti itu menurut Hulsman sangat berbahaya.<sup>73</sup> Oleh karena itu Hulsman mengemukakan suatu ide untuk menghapuskan sistem hukum pidana, yang dianggap lebih banyak mendatangkan penderitaan daripada kebaikan, dan mengantikannya dengan cara-cara lain yang dianggap lebih baik. Pengertian umum keadilan restoratif pertama kali dikemukakan oleh Barnett ketika ia menunjuk pada prinsip-prinsip tertentu yang digunakan oleh para praktisi hukum di Amerika dalam melakukan mediasi antara korban dengan pelaku tindak pidana. Tetapi perkembangan pemikiran mengenai keadilan restoratif itu sendiri secara ideologis sebenarnya tidak dapat dilepaskan dari munculnya gerakan abolisionis yang ingin menggantikan hukum pidana dengan sarana lain dalam penanggulangan kejahatan serta munculnya ilmu baru, yaitu viktimologi.

---

<sup>71</sup> Eric Hoffer, *Retributive and Restorative Justice*, <http://www.homeoffice.gov.UK/rds/prg.pdf/crss 10.pdf>, diakses tanggal 4 Januari 2008 (lihat juga: Tony F. Marshall, *Restorative Justice an Overview*, <http://www.aic.gov.au/rjustice/other.html>, diakses tanggal 6 Juni 2016).

<sup>72</sup> Oleh Melani pendekatan *restoratif Justice* (keadilan pemulihan) untuk menyelesaikan kejahatan seringkali diperlawankan dengan pendekatan *Retributive Justice* (keadilan berdasarkan balas dendam) (Melani, *Restorative Justice, Kurangi Beban LP*, <http://www.kompas.com/kompas-cetak/0601/23/opini/2386329.htm>, diakses tanggal 6 Juni 2016)

<sup>73</sup> LHC. Hulsman, *Selamat Tinggal Hukum Pidana ! Menuju Swa Regulasi* (diterjemahkan oleh : Wonosusanto), Forum Studi Hukum Pidana, Surakarta, 1988, hlm.. 67

Pada umumnya suatu kejahatan akan menimbulkan korban pada orang/pihak lain, sehingga dalam konteks ini korban dan pelaku bagaikan dua sisi dari sebuah mata uang, oleh karena itu dapat dipahami apabila kemunculan viktimologi, sebagai suatu ilmu yang mempelajari tentang korban tersebut juga berpengaruh terhadap konsep dan teori-teori pencegahan kejahatan. Konsep dan teori pencegahan kejahatan yang semula lebih bersifat *offender oriented* kemudian mulai memperhatikan kepentingan korban dalam hal itu. Adanya pertimbangan-pertimbangan viktimologis dalam upaya pencegahan kejahatan dapat lebih memberikan rasa keadilan pada korbannya. Apabila dalam pendekatan retributif sanksi pidana lebih merupakan “pembayaran atau penebusan” kesalahan pelaku pada negara, maka dengan mempelajari hakikat korban dan penderitaannya, viktimologi memberikan dasar pemikiran untuk menggali kemungkinan bagi dirumuskan dan diterapkannya sanksi yang lebih bersifat “pembayaran atau penebusan” kesalahan pelaku kepada korbannya, misalnya dengan memberikan ganti kerugian atau santunan dan perbaikan atas kerusakan yang ditimbulkan sebagai akibat tindak pidana yang terjadi. Di samping sebagai perwujudan dari tanggung jawab hukum, sanksi yang berorientasi pada pemulihan korban tersebut sedikit banyak juga akan menggugah tanggung jawab moral pelaku terhadap korbannya.

Untuk dapat memberikan gambaran yang lebih terperinci mengenai keadilan restoratif, berikut ini dikutip pendapat beberapa orang ahli tentang hal tersebut :

1. Tony F. Marshall

Menurut Tony F. Marshall, keadilan restoratif adalah suatu pendekatan untuk memecahkan masalah kejahatan di antara para pihak, yaitu korban, pelaku, dan masyarakat, dalam suatu relasi yang aktif dengan aparat penegak hukum.<sup>74</sup> Selanjutnya dikatakan bahwa untuk memecahkan masalah kejahatan tersebut, keadilan restoratif mempergunakan asumsi-asumsi sebagai berikut:

- a. Sumber dari kejahatan adalah kondisi dan relasi sosial dalam masyarakat;
  - b. Pencegahan kejahatan tergantung pada tanggung jawab masyarakat (termasuk pemerintah lokal dan pemerintah pusat dalam kaitannya dengan kebijakan sosial pada umumnya) untuk menangani kondisi-kondisi sosial yang dapat menyebabkan terjadinya kejahatan;
  - c. Kepentingan para pihak dalam penyelesaian kasus kejahatan tidak dapat diakomodasi tanpa disediakannya fasilitas untuk terjadinya keterlibatan secara personal
  - d. Ukuran keadilan harus bersifat fleksibel untuk merespon fakta-fakta penting, kebutuhan personal, dan penyelesaian dalam setiap kasus;
  - e. Kerjasama di antara aparat penegak hukum serta antara aparat dengan masyarakat dianggap penting untuk mengoptimalkan efektifitas dan efisiensi cara penyelesaian kasusnya;
  - f. Keadilan dicapai dengan prinsip keseimbangan kepentingan di antara para pihak.
2. John Braithwaite

Secara singkat John Braithwaite memberikan pengertian keadilan restoratif sebagai pemulihan korban.<sup>75</sup> Selanjutnya dikatakan bahwa yang dimaksud dengan pemulihan korban tersebut terdiri dari:

- a. *Restore property loss;*
- b. *Restore injury;*
- c. *Restore sense of security;*
- d. *Restore dignity;*
- e. *Restore sense of empowerment;*
- f. *Restore deliberative democracy;*
- g. *Restore harmony based on a feeling that justice has been done;*
- h. *Restore social support.*

3. Mark Umbreit

---

<sup>74</sup> Tony F. Marshall, *Restorative Justice an Overview*, <http://www.aic.gov.au/rjustice/other.html>.

<sup>75</sup> John Braithwaite, *Restorative Justice and Better Future*, <http://www.aic.gov.au/rjustice/other.html>, diakses tanggal 6 Juni 2016

Meskipun tidak secara tegas menyebutkan pengertiannya, menurut Mark Umbreit, keadilan restoratif merupakan suatu cara pemikiran atau pemahaman mengenai kejahatan dan viktimisasi yang sangat berbeda dibanding dengan paham retributif.<sup>76</sup> Pada paham retributif, negara dianggap sebagai pihak yang paling dirugikan ketika kejahatan terjadi. Oleh karena itu, dalam proses pemidanaan, korban dan pelaku ditempatkan pada peran serta posisi yang pasif. Sedangkan dalam pandangan keadilan restoratif, kejahatan dipahami sebagai konflik antar individu. Oleh karena itu, mereka yang terkait lebih langsung dengan terjadinya kejahatan, yaitu korban, pelaku dan masyarakat, harus diberi kesempatan untuk secara aktif terlibat dalam upaya penyelesaian konflik tersebut.

#### 4. Cornier

Cornier, seperti yang dikutip oleh Brian Tkachuk, memberikan pengertian keadilan restoratif sebagai suatu pendekatan untuk menegakkan keadilan yang difokuskan pada perbaikan atau pemulihan penderitaan yang ditimbulkan oleh kejahatan.<sup>77</sup> Cornier juga mengatakan bahwa dalam keadilan restoratif ini mekanisme untuk meminta pertanggungjawaban pelaku dilakukan dengan memberikan kesempatan kepada para pihak, yaitu korban; pelaku; dan masyarakat, untuk mengidentifikasi dan menentukan kepentingan mereka yang terkait dengan akibat kejahatan, mengupayakan penyelesaian yang bertujuan menyembuhkan, perbaikan dan reintegrasi, serta pencegahan penderitaan di masa

---

<sup>76</sup> Mark Umbreit, *Restorative Justice Through Victim-Offender Mediation : : A Multi-Site Assessment*, <http://www.wcr.sonoma.edu/v1n1/umbreit.html>, diakses tanggal 6 Juni 2016

<sup>77</sup> Brian Tkachuk, *Criminal Justice Reform : Lessons Learned Community Involvement and Restorative JusticeRapprteur's Report*, (dalam <http://www.aic.gov.au/rjustice/other.html>, diakses tanggal 6 Juni 2016

datang.

Dari pendapat-pendapat tersebut di atas tampak bahwa dalam keadilan restoratif, pelaku; korban; dan masyarakat dianggap sebagai pihak-pihak yang berkepentingan dalam penyelesaian tindak pidana, di samping negara sendiri. Keterlibatan pihak-pihak tersebut, khususnya pelaku; korban; dan masyarakat, dalam penyelesaian tindak pidana dianggap bernilai tinggi. Selain itu, cara pandang keadilan restoratif menuntut usaha kerja sama masyarakat dan pemerintah untuk menciptakan suatu lingkungan yang memungkinkan korban dan pelaku dapat melakukan rekonsiliasi konflik dan menyelesaikan kerugian mereka dan sekaligus menciptakan rasa aman dalam masyarakat. Meskipun demikian, keterlibatan korban dalam proses pemidanaan perlu diatur secara hati-hati supaya tidak menimbulkan viktimasasi sekunder yang akan menambah berat penderitaan korban setelah yang bersangkutan mengalami penderitaan akibat tindak pidana.

Sebagai suatu pemikiran yang dimunculkan untuk menentang pendekatan retributif dalam penggunaan hukum pidana guna penanggulangan tindak pidana, prinsip-prinsip yang dikemukakan oleh keadilan restoratif berbeda dengan prinsip-prinsip yang dikemukakan dalam keadilan retributif. Berikut ini paparannya seperti yang dikemukakan oleh para ahli :

#### 1. Howard Zehr

Howard Zehr, seperti yang dikutip oleh Mark Umbreit, menjelaskan perbedaan prinsip-prinsip dalam keadilan restoratif dengan prinsip-prinsip

dalam keadilan retributif dengan paparan sebagai berikut:<sup>78</sup>

Keadilan Retributif	Keadilan Restoratif
Kejahatan didefinisikan sebagai pelanggaran thd (hukum) negara	Kejahatan didefinisikan sebagai pelanggaran antar perseorangan
Fokusnya adalah penentuan kesalahan dan melihat ke belakang (pada apa yang telah diperbuat pelaku)	Fokusnya adalah pemecahan masalah, penentuan tanggung jawab dan kewajiban serta melihat ke masa depan
Posisi para pihak saling berlawanan dan menekankan pada proses hukum	Posisi para pihak adalah untuk berdialog dan menekankan pada proses negosiasi
Mengenakan penderitaan untuk pemidanaan dan pencegahan	Restitusi sebagai sarana untuk memperbaiki kedua belah pihak; tujuannya adalah untuk rekonsiliasi/pemulihan
Keadilan diberi pengertian secara kaku menurut hukum	Keadilan didefinisikan menurut hak yang muncul karena keterkaitannya dengan pihak lain
Kejahatan dilihat sebagai konflik antara individu melawan negara	Kejahatan dilihat sebagai konflik antar individu
Penderitaan warga masyarakat (korban) digantikan dengan penderitaan warga masyarakat yang lain (pelaku)	Perbaikan atau pemulihan pada kerusakan/penderitaan warga masyarakat
Masyarakat tidak terlibat secara aktif dalam proses hukum karena sudah diwakili oleh negara.	Masyarakat sebagai fasilitator dalam proses pemulihan
Mendorong (semangat) persaingan dengan mengedepankan nilai-nilai individualistik	Mendorong semangat saling tolong menolong
Penyelesaian konflik dilakukan oleh negara kepada pelaku (korban) diabaikan dan pelaku bersifat pasif	Dalam upaya pemecahan masalah, peran korban dan pelaku diakui (hak/kepentingan korban diakui dan pelaku didorong bertanggung jawab untuk memenuhinya)

<sup>78</sup> Mengenai hal ini juga dikatakan oleh Michael Cavadino dan James Dignan sebagai berikut: “*retributivism looks backwards in time, to the offence. It is the fact that the offender has committed a wrongful act which deserves punishment, not the future consequences of the punishment, that is important to the retributivist.* (Michael Cavadino and James Dignan, *The Penal System : An Introduction*, SAGE Publications, California, 1992, hlm. 38)

Pertanggungjawaban pelaku diwujudkan dengan pemidanaan	Pertanggungjawaban pelaku diberi pengertian sebagai akibat yang disadari dari perbuatan salahnya dan pelaku dibantu untuk memutuskan bagaimana segala sesuatunya dibuat menjadi baik kembali
Perbuatan salah hanya diberi batasan menurut hukum dengan mengabaikan dimensi moral, sosial, ekonomi atau politik	Perbuatan salah dipahami dalam keseluruhan konteksnya, baik moral, ekonomi, dan politik
Pertanggungjawaban pelaku diberikan kepada negara dan masyarakat secara abstrak	Pertanggungjawaban pelaku ditujukan kepada korban
Reaksi terhadap konflik difokuskan pada perbuatan pelaku yang telah lalu	Reaksi terhadap konflik difokuskan pada penderitaan yang ditimbulkan oleh perbuatan pelaku
Stigma kejahatan tidak dapat dihilangkan	Stigma kejahatan dapat dihilangkan melalui tindakan pemulihan
Tidak ada dorongan (terhadap pelaku) untuk menyesali perbuatannya dan (terhadap korban) untuk mengampuni pelaku	Munculnya penyesalan pada pelaku dan pengampunan dari korban dimungkinkan
Penyelesaian konflik tergantung/didominasi oleh aparat penegak hukum	Penyelesaian konflik dilakukan dengan melibatkan para pihak (korban, pelaku, dan masyarakat)

## 2. Mark Umbreit

Menurut Mark Umbreit keadilan restoratif berpijak pada prinsip-prinsip sebagai berikut:<sup>79</sup>

- Keadilan restoratif lebih terfokus pada upaya pemulihan bagi korban daripada pemidanaan terhadap pelaku.
- Keadilan restoratif menganggap penting peranan korban dalam proses peradilan pidana.
- Keadilan restoratif menghendaki agar pelaku mengambil tanggung jawab langsung kepada korban.

<sup>79</sup>Laurence M. Newell, *A Role for ADR in the Criminal Justice System* ?, <http://www.aic.gov.au/rjustice/newell/presentation.pdf>, diakses tanggal 6 Juni 2016.

- d. Keadilan restoratif mendorong masyarakat untuk terlibat dalam pertanggungjawaban pelaku dan mengusulkan suatu perbaikan yang berpijak pada kebutuhan korban dan pelaku.
- e. Keadilan restoratif menekankan pada penyadaran pelaku untuk mau memberikan ganti rugi sebagai wujud pertanggungjawaban atas perbuatannya (apabila mungkin), daripada penjatuhan pidana.
- f. Keadilan restoratif memperkenalkan pertanggungjawaban masyarakat terhadap kondisi sosial yang ikut mempengaruhi terjadinya kejadian.

### 3. Daniel W. van Ness

Untuk menegaskan bahwa keadilan restoratif secara prinsip berbeda dengan keadilan retributif, Van Ness, seperti yang dikutip oleh Mudzakkir, mengatakan bahwa keadilan restoratif dicirikan dengan beberapa prinsip sebagai berikut:<sup>80</sup>

- a. Kejadian adalah konflik antar individu yang mengakibatkan kerugian pada korban, masyarakat, dan pelaku itu sendiri.
- b. Tujuan yang harus dicapai dari proses peradilan pidana adalah melakukan rekonsiliasi di antara pihak-pihak sambil memperbaiki kerugian yang ditimbulkan oleh kejadian.
- c. Proses peradilan pidana harus dapat memfasilitasi partisipasi aktif para korban, pelanggar, dan masyarakat. Tidak semestinya peradilan pidana didominasi oleh negara dengan mengesampingkan yang lainnya.

Adapun nilai-nilai yang ingin dicapai oleh keadilan restoratif dengan penyelenggaraan peradilan pidana adalah:<sup>81</sup>

- a. Penyelesaian konflik (*conflict resolution*) yang mengandung muatan pemberian ganti kerugian (kompensasi) dan pemulihan nama baik.
- b. Menciptakan rasa aman yang mengandung muatan perdamaian dan ketertiban.

### 4. Gerry Johnstone

Secara tidak langsung Johnstone dalam pernyataannya mengenai perbedaan antara “*restorative sentencing*” dengan tipe/jenis pemidanaan yang lainnya, telah

---

<sup>80</sup> Mudzakkir, *Victimology : Studi Kasus di Indonesia*, Makalah pada Penataran Nasional Hukum Pidana dan Kriminologi ke XI Tahun 2005, Surabaya, 14-16 Maret 2005, hlm. 25

<sup>81</sup> *Ibid*, Mudzakkir

mengemukakan prinsip-prinsip keadilan restoratif sebagai berikut:<sup>82</sup>

- a. *The offender may be required to take part in meeting with the victim (or a victim representative) and, perhaps, other people affected fairly directly by the crime, such as members of the victim's and even the offender's own family. In such meeting, offenders are required to listen respectfully while those harmed by their behavior describe how they have been affected by it. Offenders are also expected to answer any questions their victim may have. Hence, restorative sentences are distinctive in that they may require offenders to meet face to face with those affected by their behavior, and to engage in constructive, respectful dialogue with them.*
- b. *The offender may be expected to apologize and undertake a reparative task. Hence, restorative sentences differ from other sentences in which offenders are expected to "pay for" their crimes by undergoing pain. In restorative justice, offenders make amends for their crime through positive acts intended to benefit their victim(s).*
- c. *The precise way in which the offender will make amends is determined, not by professional sentencers, but by the victims and offenders and other participants in the restorative "conference". The aim is to have all parties agree upon what should be done about the matter.*

Berdasarkan uraian mengenai keadilan restoratif tersebut di atas dapat dikatakan, bahwa pengertian keadilan restoratif pada prinsipnya merupakan suatu pendekatan untuk melakukan respon secara sistematik terhadap tindak pidana yang terjadi dengan fokus utama untuk memperbaiki kerusakan/memulihkan penderitaan yang ditimbulkan oleh tindak pidana tersebut tanpa meninggalkan perhatian yang seimbang antara kepentingan korban, pelaku dan masyarakat. Keadilan restoratif di dalamnya juga terkandung pemikiran bahwa penyelesaian tindak pidana dilakukan dengan melibatkan pelaku, korban, dan masyarakat.

Paparan mengenai prinsip-prinsip keadilan restoratif tersebut di atas juga menunjukkan bahwa sanksi/bentuk pertanggungjawaban pelaku yang berorientasi pada pemulihan/rehabilitasi atas penderitaan/kerugian korban akibat

---

<sup>82</sup> Gerry Johnstone, *How, and in What Terms, Should Restorative Justice be Conceived?* (dalam: Howard Zehr and Barb Toews, *Critical Issues in Restorative Justice*, Criminal Justice Press, New York, 2004, hlm. 6

dari tindak pidana lebih mendapatkan tempat dalam pandangan keadilan restoratif dibandingkan dalam pandangan retributif. Meskipun demikian penerapan prinsip-prinsip keadilan restoratif untuk menyelesaikan kasus kekerasan dalam rumah tangga di Indonesia perlu mempertimbangkan karakteristik tertentu yang ada dalam hubungan kerumahtanggaan (misalnya adanya prinsip kesatuan harta kekayaan setelah perkawinan dilangsungkan serta adanya hak, kewajiban dan tangung jawab tiap-tiap anggota keluarga sebagaimana dirumuskan dalam undang-undang perkawinan) serta adanya prinsip-prinsip keadilan yang berlaku dalam masyarakat sebagaimana terkandung dalam Pancasila.

Pengertian dan prinsip-prinsip dasar keadilan restoratif yang dikemukakan oleh para ahli tersebut di atas apabila dikaitkan dengan penyelesaian tindak pidana melalui jalur hukum pidana (*penal policy*), khususnya yang berkaitan dengan hukum pidana materiil dan hukum pidana formil, menurut pemikiran penulis mengandung 2 (dua) substansi pokok, yaitu:

1. Keadilan restoratif berkaitan dengan pemikiran mengenai sanksi yang dapat dikenakan pada pelaku tindak pidana (hukum materiil). Dari paparan para ahli tersebut di atas dapat disimpulkan bahwa sanksi-sanksi dalam keadilan restoratif harus bersifat/bertujuan untuk:
  - a. Menyembuhkan/ merehabilitasi/memulihkan penderitaan yang dialami oleh korban sebagai akibat dari adanya pelanggaran hukum dari pada sanksi yang bertujuan untuk memenjarakan pelaku. Dengan mengacu pada pendapat John Braithwaite,<sup>83</sup> maka sanksi dalam keadilan restoratif tersebut harus berorientasi pada pemulihan penderitaan korban dalam

---

<sup>83</sup> John Braithwaite, *Log.Cit*

hal:

- 1) Memulihkan kerugian harta benda;
  - 2) Memulihkan penderitaan fisik;
  - 3) Memulihkan rasa aman;
  - 4) Memulihkan harkat/martabat;
  - 5) Memberdayakan korban;
  - 6) Memulihkan sendi-sendi demokrasi dalam kehidupan bersama;
  - 7) Memulihkan harmoni yang didasarkan pada perasaan bahwa keadilan telah ditegakkan;
  - 8) Memulihkan dukungan sosial.
- b. Merehabilitasi pelaku, serta dapat mengintegrasikan kembali pelaku dalam kehidupan bermasyarakat yang baik. Dengan kata lain sanksi yang dikenakan kepada pelaku tidak bertujuan untuk membalas, melainkan untuk menyelesaikan konflik dengan menggugah rasa tanggung jawab langsung pelaku terhadap akibat yang ditimbulkan oleh perbuatannya.
  - c. Menciptakan ketertiban dalam kehidupan bermasyarakat.
2. Keadilan restoratif berkaitan dengan cara/metode penyelesaian tindak pidana (hukum formil). Berkaitan dengan hal ini, keadilan restoratif memperkenalkan beberapa model penyelesaian tindak pidana, antara lain: *Victim-offender reconciliation/mediation programs; Family group conferencing programs; Victim-offender panels; Victim assistance programs; Prisoner assistance programs; Community crime prevention programs.*<sup>84</sup>

---

<sup>84</sup> *Ibid*

## **IV. PENUTUP**

### **A. Simpulan**

1. Penyelesaian perkara pidana khusus pada perkara KDRT pada tahap penyidikan di Polsek Natar dilakukan dengan menerapkan hukum progresif. Penyidik mencoba keluar dari ajaran legalistik positivistik yang selama ini selalu mengejar kepastian hukum. Sesuai dengan teori tujuan hukum, penyidik mencoba lebih mementingkan keadilan dan kemanfaatan hukum itu sendiri. Penyidik berusaha menempatkan hukum sebagai sarana untuk mencapai tujuan yang diinginkan manusia, bukan sebaliknya karena terbentur oleh prosedur hukum yang ada, tujuan hukum yang diinggankan manusia tidak tercapai. Penerapan hukum progresif dalam penyelesaian perkara pidana oleh penyidik Polresta Bandar Lampung dilakukan dengan beberapa metode yaitu dengan melakukan mediasi penal dengan prinsip-prinsip keadilan restorative dan menerapkan diskresi kepolisian.
2. Hambatan yang dihadapi dalam penerapan hukum progresif adalah tidak adanya aturan hukum yang mengatur proses mediasi penal dalam penyelesaian perkara pidana. Hal ini menyebabkan penyidik dianggap melakukan penyimpangan apabila tidak melanjutkan perkara walaupun sudah ada perdamaian. Tidak

adanya undang-undang yang mengatur tentang penerapan hukum progresif menyebabkan penyidik harus menjalankan kewenangan diskresi yang dimilikinya. Diskresi yang diambil harus dapat dipertanggungjawabkan dan tidak bertentangan dengan kepentingan umum.

Hambatan selanjutnya yaitu terjadinya penyimpangan kewenangan diskresi yang dilakukan penyidik dalam mengambil langkah-langkah penyelesaian perkara pidana. Kewenangan diskresi kepolisian yang begitu besar akan menimbulkan kerawanan terjadinya penyimpangan yang dilakukan penyidik dalam mengambil keputusan untuk tidak memajukan suatu perkara apabila ada perdamaian. Penyidik tetap dapat memajukan suatu perkara walaupun sudah ada perdamaian dalam perkara pidana yang tergolong delik biasa. Cela hukum ini dapat dimanfaatkan penyidik untuk meminta sejumlah imbalan kepada pihak-pihak yang berperkara.

Hambatan terakhir berupa aparat penegak hukum yang selalu berpegang pada asas legalistik formal menyebabkan penyidik mengenyampingkan rasa keadilan dan kemanfaatan yang ada di masyarakat. Kekhawatiran akan anggapan melakukan penyimpangan dari bagian pengawasan penyidikan maupun bagian Profesi dan Pengamanan (Propam) dari internal Polri menyebabkan timbulnya keraguan penyidik untuk menerapkan hukum progresif dalam rangka penyelesaian perkara pidana.

## **B. Saran**

Berdasarkan kesimpulan dari penelitian yang dilakukan, maka penulis mempunyai saran-saran sebagai berikut:

1. Polri agar menekankan kepada seluruh penyidik yang berada di seluruh jajarannya agar selalu mengedepankan hukum progresif dalam melakukan langkah-langkah penyidikan khususnya untuk perkara KDRT. Penyidik se bisa mungkin melakukan mediasi dengan melibatkan unsur-unsur masyarakat yang terlibat sehingga proses penyelesaian perkara pidana pada tahap penyidikan dapat terlaksana sebelum melangkah ke proses peradilan selanjutnya.
2. Perlu adanya suatu aturan yang mengatur batasan-batasan penerapan hukum progresif melalui mediasi penal sehingga penyidik mempunyai landasan hukum yang kuat dalam melaksanakan tindakannya. Peraturan Mahkamah Agung Nomor 2 Tahun 2012 tentang Penyesuaian Batasan Tindak Pidana Ringan dan Jumlah Denda dalam KUHP pada Peradilan Pidana hendaknya dapat ditingkatkan lebih tinggi menjadi undang undang sehingga sifatnya lebih mengikat bagi aparat penegakan hukum.

## DAFTAR PUSTAKA

### 1. Literatur

- Abdul Kodir, Faqihuddin dan Ummu Azizah Mukarnawati. 2008. *Referensi Bagi Hakim Peradilan Agama Tentang Kekerasan Dalam Rumah Tangga*. Komnas Perempuan, Jakarta.
- Ali, Mahrus. 2012. *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta.
- Atma Sasmita, Romli. 1995. *Kapita Selekta Hukum Pidana dan Kriminologi*, C.V. Mandar Maju, Bandung.
- , 1996. *Perbandingan Hukum Pidana*, CV. Mandar Maju, Bandung.
- Chazawi, Adami. 2011. *Pelajaran Hukum Pidana 1*. PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta.
- Djanah, Fathul. 2003. *Kekerasan Terhadap Isteri*. LKIS, Yogyakarta.
- Fakih, Mansour. 1996. *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Gosita, Arief. 1983. *Masalah Korban Kejahatan*, C.V. Akademika Pressindo, Jakarta.
- Gunadi,Ismu. 2011. *Cepat & Mudah Memahami Hukum Pidana (jilid 2)*. PT. Prestasi Pustakaraya, Surabaya.
- Hamzah, Andi. 2010. *Asas-Asas Hukum Pidana*. Rineka Cipta, Jakarta.
- Hartono. 2012. *Penyidikan dan Penegakan Hukum Pidana Melalui Pendekatan Hukum Progresif*. Sinar Grafika, Jakarta.
- Hayati, Elli Nur. 1995. *Panduan Untuk Pendampingan korban Kekerasan*. Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- Kusuma, Mahmud. 2009. *Menyelami Semangat Hukum Progresif, Terapi Paradigma Bagi Lemahnya Hukum Indonesia*. AntonyLib, Yogyakarta.
- Loqman, Loobby. 2002. *Pidana dan Pemidanaan*. Datacom, Jakarta.
- Marlia, Milda. 2007. *Marital Rape : Kekerasan Seksual Terhadap Istri*. Pustaka Pondok Pesantren, Yogyakarta.
- Marpaung, Leden. 2011. *Proses Penanganan Perkara Pidana Buku 2*. Sinar Grafika, Jakarta.

- Moeljatno. 1985. *Fungsi dan Tujuan Hukum Pidana Indonesia*. Bina Aksara, Jakarta.
- Muhammad, Abdulkadir. 2004. *Hukum dan Penelitian Hukum*. Citra Aditya Karya, Bandung.
- Muladi. 1995. *Kapita Selekta Sistem Peradilan Pidana*. Cetk. Pertama, Badan Penerbit Universitas Diponegoro, Semarang.
- Nawawi Arief, Barda. 1994. *Kebijakan Legislatif Dalam Penanggulangan Kejahatan Dengan Pidana Penjara*, CV. Ananta, Semarang.
- 1996. *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*. PT. Citra Aditya Bakti, Bandung.
- 2001. *Masalah Penegakan Hukum & Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, Citra Aditya Bakti, Bandung.
- 2005. *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana* (cetakan ketiga edisi revisi), Citra Aditya Bakti, Bandung
- 2008. *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana (Perkembangan Penyusunan Konsep KUHP Baru)*. Prenada Media Group, Jakarta.
- 2010. *Mediasi Penal: Penyelesaian Perkara di Luar Persidangan*. Pustaka Magister, Semarang.
- Poerwandari, Kristi. 2000. *Kekerasan Terhadap Perempuan: Tinjauan Psikologis* (dalam: *Penghapusan Diskriminasi Terhadap Wanita*. Alumni, Bandung.
- Prayudi, Guse. 2008. *Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga*. Merkid Press, Yogyakarta.
- Prodjodikoro, Wirjono. 2008. *Tindak-Tindak Pidana Tertentu di Indonesia*. Refika Aditama, Bandung.
- Rahardjo, Satjipto. 2006. *Menggagas Hukum Progresif Indonesia*. Pustaka Pelajar, Yogyakarta.
- 2007. *Membedah Hukum Progresif*. Penerbit Buku Kompas, Jakarta.
- 2007. *Biarkan Hukum Mengalir*. Penerbit Kompas, Jakarta.
- 2007. *Membangun Polisi Sipil Perspektif Hukum, Sosial dan Kemasyarakatan*. Penerbit Kompas, Jakarta.

- Rukmini, Mien. 2009. *Aspek Hukum Pidana dan Kriminolog*. Edisi I Cetakan ke-2. PT. Alumni, Bandung.
- Saraswati, Rika. 2006. *Perempuan dan Penyelesaian Kekerasan dalam Rumah Tangga*. Citra Aditya Bakti, Bandung.
- Shochib, Moh. 2010. *Pola Asuh Orang Tua, dalam Membantu Anak Mengembangkan Disiplin Diri*. Rineka Cipta, Jakarta.
- Soekanto, Soerjono. 1983. *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Rajawali, Jakarta.
- 1986. *Pengantar Penelitian Hukum*. UI Press, Jakarta.
- Soeroso, Moerti Hadiati. 2010. *Kekerasan Dalam Rumah Tangga dalam Perspektif Yuridis-Victimologis*. Sinar Grafika, Jakarta.
- Sudarto. 1990. *Hukum Pidana*. Fakultas Hukum UNDIP. Semarang.
- Sudiarti Luhulima, Achie (penyunting). 2000. *Pemahaman Bentuk-Bentuk Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan dan Alternatif Pemecahannya*, Pusat Kajian Wanita dan Gender. Universitas Indonesia, Jakarta.
- Sunaryo, Sidik. 2005. *Sistem Peradilan Pidana*. Penerbit UMM Press, Malang.
- Sutedjo, Wagiat. 2010. *Hukum Pidana Anak*. Cetakan Ketiga. PT. Refika Aditama, Bandung.
- Windku, I. Marsana. 1992. *Kekuasaan dan Kekerasan menurut Johan Galtung*. Kanisius, Yogyakarta.

## 2. Jurnal, Kamus, Makalah

- Kamus Besar Bahasa Indonesia. 1992. Edisi kedua Tim Penyusun Kamus pusat Pembinaan Pengembangan Bahasa. Departemen Pendidikan dan Kebudayaan. Jakarta.
- F. Nadia, Ita, 1997, *Ketidakadilan Gender Sebagai Akar Diskriminasi*, Makalah dalam rangka Lustrum VI/Dies Natalis XXX AKS Tarakanita, Yogyakarta.
- Hassan, Fuad, 2001, *Ikhtiar Meredam “ Kultus Kekerasan “*, dalam : Jurnal Perempuan No. 18, Yayasan Jurnal Perempuan, Jakarta.
- Irianto, Sulistyowati, 1999, *Kekerasan Terhadap Perempuan dan Hukum Pidana (Suatu Tinjauan Hukum Berperspektif Feminis)*, Jurnal Perempuan Edisi 10, Februari-April

Kolibonso, Rita Selena, 2002. *Kejahanan itu Bernama Kekerasan Dalam Rumah Tangga*, Jurnal Perempuan No. 26. Yayasan Jurnal Perempuan, Jakarta

### **3.Perundang-Undangan**

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1946 Jo. Undang-Undang Nomor 73 Tahun 1958 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1981 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan dalam Rumah

### **4.Majalah dan Website**

<http://nyokabar.com>

<http://pelitaekspres.com/news/read/5707>

[http://umulkhtmh.blogspot.co.id/2015\\_10\\_01\\_archive.html](http://umulkhtmh.blogspot.co.id/2015_10_01_archive.html)

<http://www.aic.gov.au/rjustice/other.html>

<http://www.fanind.com/2013/08/4-jenis-kekerasan-dalam-rumah-tangga.html>

Kompas, Selasa, 1 Agustus 2006