

## DAFTAR ISI

### I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian.....	12

### II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Penelitian Terdahulu.....	13
B. Tinjauan Mengenai Kebijakan Publik .....	17
1. Pengertian Kebijakan Publik .....	17
2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik.....	18
3. Unsur-Unsur Kebijakan Publik .....	19
4. Tahapan Kebijakan Publik.....	20
5. Dampak Kebijakan Publik ( <i>Policy Impact</i> ).....	23
C. Tinjauan Mengenai Implementasi Kebijakan Publik .....	24
1. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	27
a. Donald Vann Mentter dan Carl Van Horn.....	28
b. Daniel Mazmanian dan Paul Sabatier.....	31
c. Merilee S. Grindle .....	35
d. George Edward III.....	38
e. Richard Elmore.....	40
D. Tinjauan Mengenai Pembangunan .....	45
a. Pengertian Pembangunan .....	45
b. Tujuan Pembangunan .....	46
c. Mengukur Pembangunan.....	46

d. Tahap-Tahap Pembangunan .....	48
E. Tinjauan Mengenai Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan (PPIP)	
PNPM Mandiri .....	51
1. Pengertian Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan (PPIP) PNPM Mandiri.....	51
2. Tujuan Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan (PPIP) PNPM Mandiri.....	51
3. Prinsip-Prinsip Penyelenggaraan Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan (PPIP) PNPM Mandiri.....	51
4. Pendekatan Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan (PPIP) PNPM Mandiri.....	52
5. Organisasi dan Pembagian Peran Dalam Pelaksanaan Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan (PPIP) PNPM Mandiri .....	54
6. Fasilitator Masyarakat .....	55
F. Tinjauan Mengenai Masyarakat Miskin .....	57
1. Definisi Masyarakat.....	57
2. Ciri-Ciri Masyarakat.....	57
3. Definisi Kemiskinan .....	58
4. Ciri-Ciri Masyarakat Miskin .....	60
5. Pemberdayaan Masyarakat Miskin.....	61
G. Kerangka Pikir .....	64

### **III. METODE PENELITIAN**

A. Tipe dan Pendekatan Penelitian .....	68
B. Fokus Penelitian .....	69
C. Lokasi Penelitian.....	70
D. Jenis dan Sumber Data .....	71
E. Instrumen Penelitian.....	74
F. Teknik Analisis Data.....	76
G. Teknik Keabsahan Data .....	77

#### **IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Desa Fajar Fajar Bulan .....	79
1. Sejarah Terbentuknya Desa Fajar Bulan.....	79
2. Kebijakan Umum Desa .....	79
3. Program Pembangunan Sarana dan Prasaran Desa Fajar Bulan .....	80
4. Strategi Pembangunan Desa Fajar Bulan.....	81
5. Kondisi Geografis Desa Fajar Bulan.....	81
6. Sejarah Pembangunan Yang Pernah Dilakukan di Desa Fajar Bulan .	82
7. Sarana dan Prasarana Yang Ada di Desa Fajar Bulan .....	82
B. Gambaran Umum Program PPIP di Desa Fajar Bulan .....	83
1. Jenis Infrastruktur.....	83
2. Lokasi Kegiatan .....	83
3. Waktu Pelaksanaan Kegiatan.....	83
4. Sasaran dari Pembangunan Infrastruktur .....	83
5. Jumlah Pemanfaat .....	84
C. Organisasi Masyarakat Pelaksana Program PPIP di Desa Fajar Bulan ....	84
1. Tugas Organisasi Pelaksana.....	85

#### **V. HASIL DAN PEMBAHASAN**

A. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	87
1. Implementasi Program PPIP PNPM Mandiri Oleh Aparatur Desa dan Masyarakat Untuk Meningkatkan Akses Masyarakat Miskin di Desa Fajar Bulan Tahun 2012.....	87
a. Tugas dan Tujuan Yang Jelas Yang Secara Akurat Merefleksikan Maksud dari Suatu Kebijakan.....	88
b. Manajemen Rencana Yang Mengalokasikan Tugas dan Standard Kinerja ke Organisasi Pelaksana .....	95
1. Musyawarah Desa I.....	96
a. Organisasi Masyarakat Setempat .....	97
b. Tim Persiapan.....	99
c. Tim Pelaksana .....	100
d. Kader Desa .....	101

2.	Musyawarah Desa II .....	103
	a. Perumusan Prioritas Permasalahan Yang Terdapat di Desa Fajar Bulan .....	104
	b. Merumuskan Usulan Prioritas Desa.....	109
	c. Perumusan Rencana Kegiatan Masyarakat .....	112
	d. Rencana Anggaran dan Biaya .....	116
	e. Rencana Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur .....	119
	f. Kelompok Pemanfaat dan Pemelihara .....	121
	1. Rencana Pendanaan dan Operasi Pemeliharaan.....	123
	2. Rencana Operasi Pemeliharaan.....	123
	g. Tim Pengadaan Barang dan Jasa.....	124
3.	Musyawarah Desa III .....	125
c.	Pengukuran Kinerja Organisasi Pelaksana Yang di Nilai Dengan Tujuan Yang Ingin Dicapai .....	127
	1. Waktu pelaksanaan program PPIP .....	128
	2. Pelaksanaan Penyaluran Dana Bantuan Langsung Masyarakat (BLM) Rp 250.000.000 per Desa Telah Dilaksanakan di Masing-Masing Desa Sasaran .....	131
	3. Penggunaan anggaran biaya.....	133
	4. Pelaksanaan pembangunan infrastruktur jalan telford, gorong-gorong dan talud .....	142
	5. Kualitas Infrastruktur Yang Telah Terbangun dan Fungsi Pengaturan Operasional serta Pemeliharaan .....	147
d.	Sistem Manajemen Kontrol dan Sanksi Sosial Untuk Menjaga Bawahan Agar Tetap Akuntabel .....	153
2.	Dampak Program PPIP Terhadap Akses Pelayanan Infrastruktur Dasar Bagi Masyarakat Miskin di Desa Fajar Bulan .....	158
3.	Kendala-Kendala Yang Dihadapi Dalam Implementasi Program Pembangunan Infrastruktur Pedesaan Oleh Aparatur Desa dan Masyarakat Untuk Meningkatkan Akses Masyarakat Miskin di Desa Fajar Bulan Tahun 2012.....	162

**VI. KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	165
B. Saran.....	167

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**