

**ANALISIS PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN
BERDASARKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH
(Studi di Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung)**

(Tesis)

Oleh

MUHAMMAD ERLANDO JAYA



**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMPUNG
2012**

ABSTRACT

ANALYSIS OF FINANCIAL STATEMENTS BY GOVERNMENT ACCOUNTING STANDARDS (SAP) (Study on Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung)

By

MUHAMMAD ERLANDO JAYA

With Government Accounting Standards (SAP), the government administration hopes that every region can give a good finance report, accurately and on time.

This research purposed to know the presentation of region financial statement at Government Regency of DISPENDA Kota Bandar Lampung have been reserved base on Government Accounting Standards (SAP). And to know other inhibiting factor base on Government Accounting Standards (SAP).

The techniques or methods of research by the authors is a descriptive study. Types and sources of data used in this study consists of primary data and secondary data. Primary data consisted of interviews about the presentation of Financial Statements by the Board of Finance and asset management areas. Secondary data from the data or information relating to the financial statements.

The results showed that Belfast City government in preparing the financial statements have been based on the Government Regulation No. 24 of 2005 on the Governmental Accounting Standards. In preparing the consolidated financial success in the area affected by the factors supporting the human resources and other inhibiting factor. And some of the factors inhibiting the implementation of SAP is the limited capacity of human resources who control the Government Accounting System application areas and also limited software (computer) application program contained Accounting Standards reign.

Keywords : Presentation of region Financial Statement with Government Accounting System (SAP)

ABSTRAK

ANALISIS PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN BERDASARKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH (Studi di Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung)

Oleh

MUHAMMAD ERLANDO JAYA

Dengan adanya SAP ini diharapkan dapat menyajikan laporan keuangan pada pemerintah daerah dengan baik, akurat dan tepat waktu.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Penyajian Laporan Keuangan pada Dinas Pendapatan Daerah Kota Bandar Lampung apakah telah sesuai dengan Standar Akuntansi pemerintahan (SAP) dan juga untuk mengetahui faktor penghambat dalam penyusunan laporan keuangan sesuai Standar Akuntansi Pemerintahan.

Adapun teknik atau metode penelitian yang dilakukan penulis adalah penelitian deskriptif. Jenis dan sumber data yang digunakan dalam penelitian ini terdiri dari data primer dan data sekunder. Data primer terdiri dari hasil wawancara tentang penyajian Laporan Keuangan Daerah dengan Badan Pengelolaan Keuangan dan aset daerah. Data sekunder berupa data atau informasi yang berhubungan dengan penyusunan laporan keuangan.

Hasil penelitian menunjukan bahwa Dinas Pendapatan Daerah Kota Bandar Lampung dalam penyajian laporan keuangan daerah telah berpedoman pada Peraturan Pemerintah daerah Nomor 24 tahun 2005 tentang Standar Akuntansi Pemerintahan. Dan beberapa faktor penghambat dalam penerapan SAP adalah terbatasnya kemampuan sumber daya manusia yang menguasai aplikasi Sistem Akuntansi Pemerintahan daerah dan juga terbatasnya software (perangkat komputer) yang terdapat program aplikasi Standar Akuntansi Pemerintahannya.

Kata Kunci : Laporan Keuangan dengan Standar Akuntansi Pemerintah

**ANALISIS PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN BERDASARKAN
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH
(Studi di Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung)**

Oleh

MUHAMMAD ERLANDO JAYA

Tesis

**Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mencapai Gelar
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

Pada

**Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung**



**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMPUNG
2012**

Judul Tesis : **ANALISIS PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN BERDASARKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH (Studi di Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung)**

Nama Mahasiswa : Muhammad Erlando Jaya

Nomor Pokok Mahasiswa : 1026021041

Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

MENYETUJUI

1. Komisi Pembimbing

Dr. Bambang Utoyo
NIP. 19630206 198803 1 002

Drs. Yana Ekana PS, M.Si
NIP. 19610817 199003 1 004

2. Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Ari Darmastuti, M.A.
NIP. 19600416 198603 2 002

MENGESAHKAN

1. Tim Pengaji

Ketua : **Drs. Bambang Utoyo** _____

Sekretaris : **Drs. Yana Ekana PS, M.Si** _____

Pengaji
Bukan Pembimbing : **Dr. Feni Rosalia, M.Si** _____

2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Drs. Agus Hadiawan, M.Si
NIP. 19580109 198603 1 002

3. Direktur Program Pasca Sarjana Unila

Prof. Dr. Sudjarwo, M.S.
NIP. 19530528 198103 1 002

Tanggal Lulus ujian Tesis :

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Tesis dengan judul “Analisis Penyusunan Laporan Keuangan Berdasarkan Standar Akuntansi Pemerintah (Studi di Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung)” adalah karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan atas karya penulis lain dengan cara yang tidak sesuai dengan etika ilmiah yang berlaku dalam masyarakat akademik atau yang disebut dengan plagiatisme.
2. Hak Intelektual atas karya ilmiah yang diserahkan sepenuhnya kepada Universitas Lampung.

Atas pernyataan ini, apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya ketidakbenaran, saya bersedia menanggung akibatnya dan mendapatkan sanksi sesuai ketentuan.

Bandar Lampung, Desember 2012
Yang Membuat

Muhammad Erlando Jaya
NPM. 1026021041

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Bandar Lampung pada tanggal 18 Maret 1984, merupakan anak pertama dari empat bersaudara pasangan Bapak Drs. Hi. Erpani S. Jaya dan Ibu Thahera Achmad.

Jenjang akademis penulis berawal dari pendidikan Sekolah Dasar yang ditempuh di SD Kartika II Bandar Lampung pada tahun 1996, kemudian melanjutkan ke Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama SLTP Al – Kautsar Bandar Lampung dan lulus pada tahun 1999. Penulis melanjutkan pendidikan di Sekolah Menengah Umum SMU Negeri 3 Bandar Lampung dan menyelesaiannya pada tahun 2002.

Kemudian pada tahun 2003 penulis diterima pada program S1 non regular Jurusan Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung.

Selanjutnya pada tahun 2010 penulis menempuh pendidikan pada program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lampung.

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhan-mu lah hendaklah kamu berharap”
{QS. Al-Insyirah (Kelapangan) : 5-7}

Yakinlah Allah akan menuntun seseorang Yang sedang menuntut ilmu dijalannya untuk menemukan jalan yang tepat dalam merintis karir kehidupan agar menikmati sukses dunia dan akhirat
{Adya Ali Ahmad}

“Sesungguhnya lika-liku kehidupan baik manis maupun pahit merupakan pengalaman yang harus dijadikan bahan evaluasi diri dalam berbuat yang lebih berharga dimasa mendatang”
(Erlando)

PERSEMBAHAN

BISMILLAHIRROHMANIRROHIM

Sembah syukur ku panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberi rahmat,
ridho serta karunia-Nya kepadaku

Dengan senantiasa bersyukur kepada-Nya, kupersembahkan karyaku ini kepada :

- ❖ Ayah dan Ibu yang telah memberikan seluruh kasih sayang
- ❖ Adik-adikku yang menjadi motivasi dalam menuntut ilmu
- ❖ Seluruh keluarga besar
- ❖ Teman-teman yang selalu mendukung
- ❖ Almamater Tercinta “Universitas Lampung”

SANWACANA

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, atas karunia dan rahmatNya penelitian tesis ini dapat diselesaikan.

Tesis dengan judul "*Analisis Penyusunan Laporan Keuangan Berdasarkan Standar Akuntansi Pemerintahan Studi di Dinas Pendapatan Daerah Kota Bandar Lampung*" adalah sebagai salah satu syarat guna mencapai gelar Magister atau S-2 pada Program Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Lampung.

Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Agus Hadiawan, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lampung;
2. Ibu Dra. Ari Darmastuti, M.A., selaku Ketua Prodi MIP, terima kasih atas dorongan, motivasi, pengarahan, bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini;
3. Bapak Dr. Bambang Utoyo, selaku Pembimbing Utama atas kesediaannya untuk memberikan bimbingan, saran dan kritik dalam proses penyelesaian tesis ini;
4. Bapak Drs. Yana Ekana PS, M.Si., selaku Pembimbing Kedua atas kesediaan memberikan bimbingan, saran dan kritik dalam proses penyelesaian tesis ini;

5. Ibu Dr. Feni Rosalia, M.Si., selaku Pengaji Utama pada ujian Tesis. Terimakasih untuk masukan dan saran-saran pada seminar proposal terdahulu;
6. Bapak Darmawan Purba, S.IP, M.IP., selaku Pengelola E-jurnal MIP;
7. Bapak dan Ibu Staf Asdministrasi Fisip Unila;
8. Seluruh rekan-rekan yang telah memberikan dorongan semangat dan bantuan.

Peneliti menyadari bahwa dalam tesis ini tidak menutup kemungkinan terdapat kekurangan, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati peneliti mengharapkan kritik dan saran para pembaca demi kesempurnaan penulisan tesis ini.

Demikianlah tugas akhir ini saya buat semoga bermanfaat baik khususnya untuk diri saya pribadi, serta masyarakat luas.

Bandar Lampung, Desember 2012

Peneliti,

M. Erlando Jaya

DAFTAR ISI

Halaman

**PERSEMBAHAN
KATA PENGANTAR
DAFTAR ISI
DAFTAR TABEL
DAFTAR GAMBAR**

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Batasan Masalah	5
D. Tujuan Penelitian.....	5
E. Manfaat Penelitian.....	6

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Penatausahaan Keuangan Daerah.....	7
B. Latar Belakang Munculnya SAP	9
C. Peraturan Pemerintah No. 24 Tahun 2005 Tentang Standar Akuntansi Pemerintahan.....	10
D. Perbandingan Kepmendagri No. 29 Tahun 2002 dengan Standar Akuntansi Pemerintahan.....	12
E. Manfaat Penyusunan Laporan Keuangan berdasarkan SAP	14

F. Faktor Penghambat dalam Penyajian Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	15
G. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	17
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Metode Penelitian	34
B. Jenis Data	35
C. Tempat dan Waktu.....	35
D. Fokus Penelitian	36
E. Teknik Pengumpulan Data.....	36
F. Teknik Analisis Data.....	37
G. Sumber Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian.....	39
1. Gambaran Umum Pemda kota Bandar Lampung	37
2. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi.....	50
3. Cakupan kegiatan/Wilayah Pelayanan.....	51
4. Konversi Penyajian Laporan Keuangan Daerah.....	52
B. Pembahasan	60
1. Prosedur Penyusunan Laporan Keuangan Daerah.....	62
2. Analisis Terhadap Penyusunan Laporan Keuangan di Dinas Pendapatan Kota Bandar Lampung.....	67
3. Faktor Penghambat dalam Penyajian Laporan Keuangan Daerah	68
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	71

**DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN**

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Perbandingan Kepmendagri No. 29 tahun 2002 dengan SAP	13
2. Data Kependudukan Kota Bandar Lampung Tahun 2010.....	41
3. Data Kecamatan dan Kelurahan di Bandar Lampung	41
4. Struktur Realisasi Anggaran	56
5. Perbedaan Struktur APBD dengan Pengkodean yang lalu	56
6. Tabel Akun.....	57
7. Kode Rekening Penganggaran Kepmendagri No.29 Tahun 2002 .	58
8. Kode Rekening Penganggaran PP No.24 Tahun 2005.....	59
9. Tabel Pos-PoS Ekuitas	61
10. Format Laporan Realisasi Pemerintah Kota Bandar Lampung	75
11. Neraca berdasarkan PP No. 24 tahun 2005.....	77
12. Neraca DISPENDA Kota Bandar Lampung.....	79
13. Laporan Arus Kas berdasarkan PP No. 24 Tahun 2005.....	81
14. Saldo Kas di bendahara DISPENDA Kota Bandar Lampung	83
15. Daftar Persediaan DISPENDA Kota Bandar Lampung	84
16. Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	85
17. Format Neraca Laporan SKPD	86
18. Format Laporan Realisasi	88
19. Format Catatan atas Laporan Keuangan.....	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Klasifikasi Aset	61
2. Kerangka Konseptual	91
3. Bagan Struktur DISPENDA Kota Bandar Lampung	92