

**PELAKSANAAN PEMBERIAN TUNJANGAN PROFESI TERHADAP
GURU AGAMA OLEH KEMENTERIAN AGAMA
KOTA BANDAR LAMPUNG**

(Skripsi)

Oleh :

**TRIA YUNITA M.
0912011258**



**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMPUNG
BANDAR LAMPUNG
2013**

ABSTRAK

PELAKSANAAN PEMBERIAN TUNJANGAN PROFESI TERHADAP GURU AGAMA OLEH KEMENTERIAN AGAMA KOTA BANDAR LAMPUNG

Oleh

TRIA YUNITA M

Pada pelaksanaan tunjangan profesi, tidak dipungkiri bahwa guru agama yang mengajar di sekolah umum sering mengalami kesulitan dalam proses sertifikasi. Sertifikasi guru dinyatakan dalam Pasal 8 Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2005 tentang guru dan dosen bahwa guru harus memiliki kualifikasi akademik, kompetensi, sertifikat pendidik, sehat jasmani dan rohani. Sebagai bentuk implementasi kebijakan sertifikasi, tahun 2006 sampai sekarang dilaksanakan sertifikasi guru dalam jabatan. Sistem sertifikasi terbaru sejak tahun 2011 adalah melalui penilaian portofolio dan Pendidikan dan Pelatihan Profesi Guru (PLPG).

Permasalahan dalam penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan pemberian tunjangan profesi terhadap guru agama oleh Kementerian Agama Kota Bandar Lampung dan apa saja faktor penghambat pelaksanaan pemberian tunjangan profesi terhadap guru agama oleh Kementerian Agama Kota Bandar Lampung tersebut. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah melalui pendekatan normatif dan pendekatan empiris.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: pelaksanaan tunjangan profesi terhadap guru agama oleh Kementerian Agama Kota Bandar Lampung, yaitu: 1) pelaksanaan melalui portofolio dengan urutan: Staf Mapenda Kemenag menerima usulan daftar nama guru agama dari pihak sekolah, menginformasikan calon peserta, melakukan seleksi berkas, dan terakhir dengan tes portofolio tersebut. 2) pelaksanaan melalui PLPG. Setelah itu melakukan tindak lanjut bagi peserta yang tidak lulus dan diskualifikasi. Faktor penghambat yang dialami Kementerian Agama Kota Bandar Lampung dalam pelaksanaan pemberian tunjangan profesi adalah faktor dari guru yang kurang kooperatif atau kurangnya pemahaman guru dalam penyusunan portofolio, faktor adanya mutasi guru, faktor perbedaan pendapat antara staf, dan dana yang tersendat dari pusat sehingga berakibat pada mundurnya jadwal pelaksanaan pemberian tunjangan profesi.

ABSTRACT

THE IMPLEMENTATION OF GIVING THE PROFESSION BENEFIT TO RELIGION TEACHERS BY THE MINISTRY OF RELIGION BANDAR LAMPUNG

By

TRIA YUNITA M

In the implementation of giving profession benefit, for religion teachers who teach in government schools have some difficulties in certification process. Teacher certification is stated in Clause 8 Constitution No. 14 2005 about teachers and lecturers, that teachers must have academic qualification, competence, educator's certification, healthy in physically and spiritually. As the implementation of teacher certification, in 2006 until now the implementation of teacher certification in profession. The latest system of certification since 2011 is taking portofolio evaluation and teacher training and education (PLPG).

The problem of this research is how the implementation of giving the profession benefit to religion teachers by The Ministry of Religion, Bandar Lampung. And the factor of the implementation of giving the profession benefit to religion teachers by The Ministry of Religion, Bandar Lampung. The methods use in this research is Normative approach and Empiric approach.

The result of this research showed: the implementation of giving the profession benefit to religion teachers by The Ministry of Religion, Bandar Lampung is 1) the implementation taking portofolio with chronology: officer of Mapenda The Ministry of Religion, Bandar Lampung receive religion teachers name list proposal of religion from school board, give the information to the participants, select the files, and last with taking the fortfolio. 2) the implementation through the teacher training and education. Then, to do futher act to failed participants and diskualified participants. Factor faced by The Ministry of Religion, Bandar Lampung in the implementation of giving the profession benefit to the religion teacher is uncooperative teachers (the less understanding of teacher in making portofolio), factor the mutation of teacher, there is the different oppinion in the officer Mapenda, and the fund trouble from govenment makes the late of giving the profession teacher benefit.

**PELAKSANAAN PEMBERIAN TUNJANGAN PROFESI TERHADAP
GURU AGAMA OLEH KEMENTERIAN AGAMA
KOTA BANDAR LAMPUNG**

**By
TRIA YUNITA M.**

Skripsi

Diajukan untuk memenuhi syarat-syarat guna memperoleh
gelar Sarjana Hukum
pada
Fakultas Hukum
Jurusan Hukum Administrasi Negara



**UNIVERSITAS LAMPUNG
BANDAR LAMPUNG
2013**

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PEMBERIAN TUNJANGAN
PROFESI TERHADAP GURU AGAMA
OLEH KEMENTERIAN AGAMA KOTA
BANDAR LAMPUNG**

Nama Mahasiswa : **Tria Yunita M**

Nomor Pokok Mahasiswa : 0912011258

Bagian : Hukum Administrasi Negara

Fakultas : Hukum



MENYETUJUI

1. **Komisi Pembimbing**

Charles Jackson, S.H., M.H.
NIP. 19551217 198103 1 002

Nurmayani, S.H., M.H.
NIP. 19611219 198803 2 002

2. **Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara**

Nurmayani, S.H., M.H.
NIP. 19611219 198803 2 002

MENGESAHKAN

1. Tim Penguji

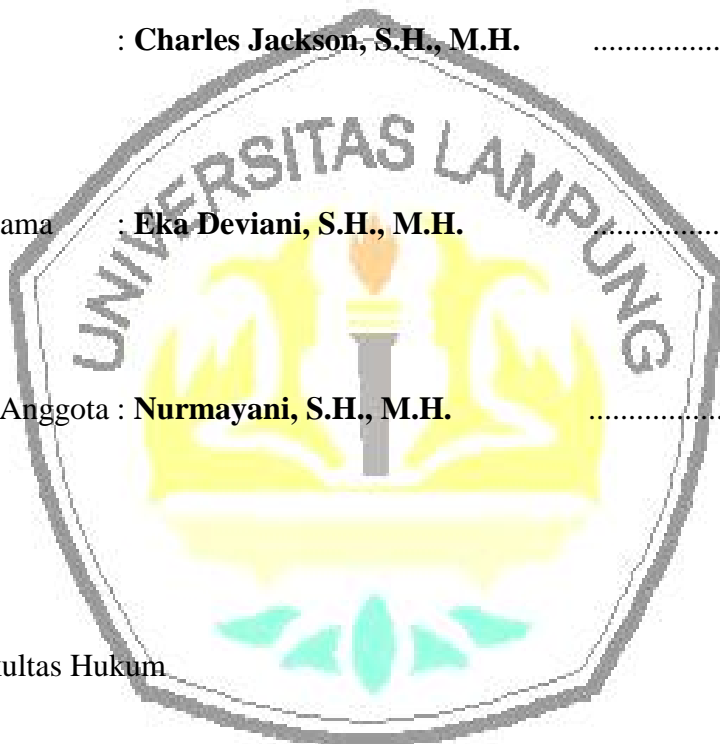
Ketua : **Charles Jackson, S.H., M.H.**

Penguji Utama : **Eka Deviani, S.H., M.H.**

Sekretaris/Anggota : **Nurmayani, S.H., M.H.**

2. Dekan Fakultas Hukum

Dr. Heryandi, S.H., M.S.
NIP 19621109 198703 1 003



HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan karya tulis skripsi ini untuk :

**Ayahanda Mahyuddin Bedullah, S.E., dan Ibunda Nurbaiti, S.Pd.I.,
kedua orangtua yang telah membesarkan saya dengan segala
pengorbanan yang telah beliau berikan**

**Kakak-kakakku dan adikku tersayang Metia Fitriani, S.E.,
Meri Noviani, S.Pd., Muhammad Fadli Alalhuda M yang menjadi
penyemangat ketika saya mulai hampir putus asa dengan keadaan
dan selalu ada disaat saya butuhkan dukungannya**

**Teman-teman terbaik saya Dini, Luisa, Karolina, Rindy,
Ficki, Dara, Dea, Yusni, Alda, Cia, Uni**

Seseorang yang telah menemani dan memotivasi saya selama ini

Almamater tercinta, Universitas Lampung

RIWAYAT HIDUP



Penulis dilahirkan di Bandar Lampung pada tanggal 03 Juni 1991, anak ketigadari empat bersaudara, terlahir dari Ayah yang bernama Mahyuddin Bedullah, S.E., dan Ibu bernama Nurbaiti, S.Pd.I. Penulis menyelesaikan pendidikan di Taman Kanak-Kanak (TK) Kartini I Bandar Lampung pada tahun 1997, dilanjutkan Sekolah Dasar Negeri (SDN) 2 Talang Bandar Lampung dan tamat pada tahun 2003, kemudian Sekolah Menengah Pertama Negeri (SMPN) 9 Bandar Lampung, Sekolah Menengah Pertama (SMPN) 3 Bandar Lampung dan lulus pada tahun 2006, lalu dilanjutkan lagi Sekolah Menengah Atas Negeri (SMAN) 3 Bandar Lampung dan selesai di tahun 2009. Setelah tamat SMA penulis melanjutkan ke jenjang perguruan tinggi di Fakultas Hukum Jurusan Hukum Administrasi Negara Universitas Lampung sampai semester 7 hingga selesainya skripsi ini.

MOTTO

***THE BEST PART OF HAPPINESS IS KNOW WHAT TO
BE WHO YOU ARE.***

(Desiderius Erasmuss)

SANWACANA

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena berkat dan rahmat-Nya, skripsi yang berjudul "Pelaksanaan Pemberian Tunjangan Profesi terhadap Guru Agama oleh Kementerian Agama Kota Bandar Lampung" telah selesai. Studi ini dilakukan sebagai bagian dari sumbangan pemikiran masukan serta manfaat bagi para praktisi hukum, mahasiswa dan dosen, masyarakat umum yang membacanya, serta Kementerian Agama Kota Bandar Lampung, semoga dapat memperkaya ilmu dan wawasan bagi kita semua agar bisa tercapai tujuan dan sasaran yang ditetapkan.

Atas bantuan pemikiran, waktu, data dan seluruh informasi yang telah diberikan untuk penyelesaian penelitian skripsi ini, penulis pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Pembimbing I dan Pembimbing II, Bapak Charles Jackson, S.H, M.H., dan Ibu Nurmayani, S.H., M.H. yang telah meluangkan waktu, pikiran, tenaga dan lain-lain untuk senantiasa sabar membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi saya.
2. Pembahas I dan Pembahas II, Ibu Eka Deviani S.H, M.H., dan Ibu Ati Yuniati S.H., M.H., yang bersedia menjadi penguji dalam skripsi saya dan segala arahan yang telah diberikan.

3. Pembimbing Akademik, Widya Krulinasari, S.H., M.H., Ibunda yang selalu membantu penulis dan memberikan solusi dalam perkuliahan selama ini.
4. Dekan Fakultas Hukum, Dr. Heryandi, S.H., M.S.
5. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Lampung yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan program studi saya. Beserta Karyawan dan staf di Fakultas Hukum.
6. Kepala Kemenag Kota Bandar Lampung Drs. H. Riyadi, M.Ag. Pembimbing Penelitian selaku Pembina Humas Dra. Farida Anwar, Bapak Sukanto, S.Sos., beserta pegawai Seksi Mapenda di Kemenag Kota Bandar Lampung yang telah bersedia memberikan data informasi dan pemahaman mengenai penelitian skripsi saya.
7. Ibunda Nubaiti, S.Pd.I., dan Ayahanda Mahyuddin Bedullah, S.E., yang sangat kucintai dan kusayangi, yang selalu menyayangiku dan memimbingku dengan sabar dan tabah, berkorban demi segalanya dan memberikan do'a yang tulus demi keberhasilanku.
8. Kakak-kakakku Metia Fitriani M, S.E., Meri Noviani M, S.Pd., dan adikku tersayang Muhammad Fadli Alalhuda yang telah lama menantikan kesuksesan dalam perkuliahanku terima kasih atas kasih sayangnya, motivasi serta do'anya dan seluruh keluargaku yang telah memberikan bantuannya.
9. Rekan-rekan seperjuangan yang menemani dan bersama-sama di Fakultas Hukum selama 3,5 tahun; Dini Dwi Astari, Karolina Pangestu, Luisa Mayang Yunisa, Yohana Rindy, Saskia Christy, Novia Anggraini, Nadia Purnama Sari, Raisa Harly RA, Oktavianti PS, Mega Puteri, Winda, Ani, Elvira, Refi, Mitha dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

10. Teman-teman saya tersayang Alda, Cia, Dea, Dara, Ficki, Putri, Rindy, Yusni.
11. Teman-teman KKN Way Kanan Banjit Juni 2012; Kiki, Fani, Adistya, Mia, Hodlan, Ragil.

Akhir kata, semoga amal ibadah yang telah diberikan berupa bantuan, saran, bimbingan, motivasi kepada penulis mendapat Rahmat dan Hidayah dari Allah. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan penelaahan ini masih banyak terdapat kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang bersifat membangun demi tercapainya kesempurnaan laporan penelitian ini sangat diharapkan. Akhirnya semoga laporan ini bermanfaat bagi kita semua.

Bandar Lampung, Februari 2013

Penulis

